

# 西安未央：一体推进检察工作高质量发展

近年来，陕西省西安市未央区检察院始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平法治思想，突出党建引领，强化政治统领，忠诚、能动、创新、全面履行法律监督职责，积极探索构建具有未央检察特色的政治与业务深度融合体系，先后获评“全国文明接待示范窗口”“全省先进基层党组织”等荣誉称号。

## 贯穿“一条主线”，将党的领导贯穿检察工作全过程

把牢政治方向。该院坚持以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉忠诚履职，把坚持和加强党的绝对领导贯穿检察工作始终，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深化理论武装。该院严格落实“第一议题”制度，通过集体学习、专题党课、宣讲、研讨、知识竞赛等方式，做到学思用贯通、知信行统一。

坚持绝对忠诚。该院认真落实《中国共产党政法工作条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》，今年以来向未央区委、区人大、区委政法委和上级检察院请示报告重大事项和重点工作103次。

## 坚持守正创新，推动新时代未央检察工作创新发展

顶层设计抓谋划。该院秉持“以实赋实，数实融合”理念，坚持品牌创

建“一把手”工程，制定出台《西安市未央区人民检察院深入开展“先行示范”工作实施方案》，将10个重点项目纳入品牌创建、融入检察产品中，共筑未央检察特色项目集群和品牌智库。

内容创新抓质量。该院注重“三个加强”，即加强全院联动同步抓、加强责任分工层层抓、加强实施计划接续抓，行政检察、未成年人检察、打击整治养老诈骗专项行动典型案例办理等经验做法在全国和陕西省检察机关推广。

典型培育抓带动。该院通过“同心圆”未成年人司法保护中心、“检微治助”检察业务与社会治理融合发展等特色品牌，深化检察工作亮点，办理的1件案件入选最高检典型案例、1件司法工作人员玩忽职守案被最高检评为精品案件、3件案件被陕西省检察院评为典型案例。

## 下好融合共进关键棋，练就高质效办案硬本领

党建凝聚发展合力，紧抓融合契合点。该院积极探索构建上下无缝衔接、全面联动的“党建+业务”一体化融合管理机制，同步完善党建和业务制度20余项，推进党支部标准化规范化建设走深走实；积极搭建党建与业务融合新载体，打造“文化、清廉、为民、数字、政治、活力”楼层文化，建立窗口党支部、项目党小组，形成深度融合的党建与业务系统化阵地、一体化路径。



今年3月7日，陕西省检察机关70余名党务干部到西安市未央区检察院参观调研机关党建工作。

检察制度释放效能，紧抓融合发力点。该院建立了信息共享、线索移送及结果反馈一体化办案机制，在食品安全领域开展“四位一体”检察监督，构建了行政机关未依法吊销证照及从业禁止类案监督模型；同时，不定期与法官、公安、律师、专家、人民监督员等开展探讨论证、座谈交流，实现“专业知识+业务办案+检察技能”深度融合，促进办案质效同步提升。

锻造铁军强化支撑，紧抓融合保障点。该院依托“未央检察讲坛”“青年检察官论坛”“公诉人模拟辩论赛”等平台，以“闻享荟”读书活动、“文思荟”信息宣传调研活动和青年检察官“检察沙

龙”活动为载体，通过到高校进行素质培训、跨部门协同办案、疑难新型案件研判等措施，不断提升干警整体素质。先后有11名干警获评全国、全省检察机关业务竞赛标兵或能手。

## 坚持系统思维，构建政治与业务深度融合体系

高擎思想旗帜，构建融合性思想体系。该院坚持以坚实政治建设引领高质量忠诚履职，党组书记、支部书记常态化开展专题辅导，定期开展专题研学，组织干警进行思想政治和业务知识学习，并通过谈心谈话、八

小时外监督等方式掌握干警思想动态，教育引导干警拧紧思想的“总开关”，把牢政治“方向盘”。

强化政治领航，构建融合性话语体系。该院全面落实意识形态工作责任制，党组书记为第一责任人，全面抓；党组成员履行“一岗双责”，具体抓；党支部书记、部门负责人牵头落实，探索以分析研判、正面宣传、网络监管为“横向”，以责任落实、阵地建设、考核督查为“纵向”的工作模式，不断创作检察好作品，传播检察好故事，扎实做好涉检网络舆情引导和管控工作。

夯实法治根基，构建融合性行为体系。该院始终牢记“国之大者”，及时把握“时”与“势”，围绕中心大局，做深做实12309检察服务与社会治理融合、知识产权检察保护、生态环境保护、未成年人检察工作；持续抓实群众信访件件有回复、民事和解、支持起诉、司法救助、公开听证等工作，努力做实检察为民实事。

推进科学管理，构建融合性评价体系。该院认真落实检察一体化建设要求，持续开展“依岗承诺转作风”活动，在控申、案管大厅醒目位置设置党员先锋岗、党员示范岗，实行亮牌上岗，并建立动态管理机制，班子成员发挥带动作用，中层干部做好上下衔接驱动，干警个人立足岗位履职尽责，实现全员、全面、全时考核，通过固强补弱具体指标任务分解落实，实现履职办案质效提升。

(张柱军 刘瑜)

## 绘好未成年人保护“同心圆”

青少年是国家的未来，民族的希望。陕西省西安市未央区检察院自觉履行未成年人保护检察责任，建成了839平方米的“同心圆”未成年人司法保护中心，在保障未成年人健康成长、促进社会和谐稳定等方面发挥了重要作用。近年来，该中心先后获评“陕西省未成年人检察社会支持体系建设实践基地”“陕西省青少年法治教育实践基地”“关爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动突出集体等荣誉。

履职尽责，画好司法办案“同心圆”。对主观恶性不大、犯罪情节较轻的未成年人初犯、偶犯，该院坚持“教育、感化、挽救”方针，为其回归社会预留通道；对涉嫌严重犯罪、社会危害性大的未成年犯罪嫌疑人依法

惩戒，发挥警示教育作用。同时，该院对侵害未成年人犯罪“零容忍”，联合民政、妇联等部门，为未成年被害人提供经济救助、心理疏导、生活安置、复学就业等多元救助帮扶，帮助他们渡过难关。

守正创新，扩大法治宣传“辐射圈”。该院以“同心圆”未成年人司法保护中心为阵地，选派30名检察官担任法治副校长，常态化开展法治进校园活动，通过“开学第一课”、模拟庭审、法律知识竞赛等形式多样的普法活动，提高未成年人的法治意识和自我保护能力。针对涉案未成年人家庭监护不当或缺位问题，该院联合陕西省儿童心理学会编排亲子法治剧《我想听你好好的》，并开设“家长课堂”，教育引导“问题家

长”在互动参与中提高亲职能力，增进家庭幸福。

统筹融合，共绘社会治理“最大圆”。该院注重发挥家庭保护的基础作用，在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作，通过制发督促监护令、家庭教育令，帮助“问题家庭”重塑家庭环境和良好亲子关系。同时，该院联合区纪委监委、教育局等13个部门开展落实强制报告制度和入职查询制度联合检查专项行动，对六个重点领域进行集中整治，加强对侵害未成年人犯罪的源头预防，并创作漫画版《强制报告小红书》，自编自导微电影《医生，求您别报警》，推动解决侵害未成年人犯罪发现难、发现晚问题，更好保障未成年人合法权益。

(郭涛)

## 打造党建矩阵与检察业务融合品牌

今年以来，陕西省西安市未央区检察院以党的政治建设为引领，充分发挥党建矩阵的效能，着力打造“未”光聚韵党建矩阵与检察业务融合新品牌。

建立复合式理念集群。该院坚持“过紧日子”“利旧革新”，以融合理念发挥党建矩阵的效能，助推党建工作与检察业务深度融合、互融共促，实现“微矩阵、深内涵、小平台、红体验”，激发党支部组织功能，挖掘党员干警个人潜能。

打造成长式阵地集群。该院集中打造了盛世法韵一法治文化墙、未检红韵一党史检察史、幸福家韵一党员人物谱、瀚墨墨韵一党建书画展、书香文韵一悦享图书区“5个韵”主题微阵地，并以各楼层主导功能和业务

方向为内核，积极打造个性化检察楼层文化，逐步建成具有深度联系的党建与业务融合阵地集群。

深挖微光式内涵集群。该院以微光、聚光、发光、增光“4个光”党支部为主体，通过以“家”文化为核心的《党员你我他》，引导干警分享红色温馨家书、红色家乡景点和红色家庭故事，并通过以队伍发展为核心的《党员“未”故事》，挖掘党支部、小组和党员微故事。

责任呼唤担当，使命引领未来。该院持续擦亮党建品牌，用行动践行职责使命，用担当守护一方安宁，助推党建矩阵与检察业务一体推进、融合发力，为检察工作高质量发展赋能增效。

(郭雪萍)

## 多措并举织密劳动者权益“保障网”

近年来，陕西省西安市未央区检察院聚焦群众急难愁盼问题，能动履行支持起诉职能，依法保障特殊群体合法权益，为促进社会和谐稳定提供坚实司法保障。

### 多举措促进社会治理

搭建平台助力联动共治。该院与西安市人力资源和社会保障局、未央区法院会签《关于劳动者权益保护领域民事支持起诉工作框架协议》，明确支持起诉工作流程及保障措施，畅通救助帮扶渠道，为农民工挽回损失27万余元。

支持起诉推动溯源治理。该院以助推社会治理为目标，在作出支持起诉决定前，通过推动满足当事人诉求、释法说理等方式化解矛盾纠纷，努力实现案结事了人和的最优解。

延伸职能提升社会效果。该院注重通过办理涉及中小微企业、消费者权益保护等案件，探索拓展民事支持起诉制度的适用范围，在优化营商环境、保障社会稳定中发挥检察职能作用，做到办案“三个效果”的有机统一。

### 多渠道拓宽线索来源

强化内部线索移送。该院组织各业务部门共同参加民事支持起诉专题培训，加强内部沟通协作，确保符合支持起诉条件的线索及时移送民事检察部门办理。

建立外部协作联络机制。该院主动对接人社、妇联、残联、法院等部门，建立弱势群体维权信息共享、一体化办案机制，不断拓宽支持起诉线索渠道。

新媒体赋能多渠道宣传。该院积极运用互联网平台宣传检察职能，不断提高普法的针对性、实效性，让更多符合条件的民事主体了解、熟悉支持起诉制度。

### 多模式提升办案质效

“支持起诉+调解听证”模式。该院积极践行新时代“枫桥经验”，充分运用矛盾纠纷多元化化解机制，坚持“应听尽听”原则，对疑难复杂案件进行公开听证，努力让公平正义更加可感可触可见。

“支持起诉+司法救助”模式。该院秉持“应救尽救”原则，在支持起诉过程中发现当事人符合司法救助条件的，及时进行司法救助。

“民事检察+行政检察”模式。该院持续推进民事检察、行政检察协同监督，积极探索民事、行政争议交织案件一揽子化解，同向发力，助力农民工维权讨薪。(杨林丛)



今年6月8日，西安市未央区检察院就加强消防安全隐患排查行政检察监督案进行公开听证。



今年4月28日，西安市未央区检察院检察官到沪滩第三小学上法治课。

## 搭建“三个平台”提升检察教育培训工作质效

近年来，陕西省西安市未央区检察院积极探索以需求为导向的教育培训工作机制，制定人才培养计划，搭建“三个平台”，促进教育培训由传统理论知识传授向技能训练和素质提升转变，切实提升检察人员综合素质和履职水平，为“四大检察”全面协调充分融合发展夯实人才基础。

搭建实用平台，提升教育培训高度。该院严格落实“第一议题”、党组理论学习中心组学习“第一内容”制度，持之以恒加强党的创新理论武装，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干警的必修课，制定学习计划，原原本本学、突出重点学、联系实际学、用心用情学，努力打造优秀专业化办案团队，培养一专多能的办案

检察官。该院依托“未央检察讲坛”“青年检察官论坛”“公诉人模拟辩论赛”等学习交流的平台。邀请专家学者授课32次，组织干警到西北政法大学参加综合素质培训，通过跟班学习、以老带新、业务轮训、挂职锻炼、跨部门办案、疑难案件研判等形式，全面提升司法办案水平和队伍整体素质。

搭建共促平台，延伸教育培训广度。该院积极组织干警进行思想政治、业务知识等传导式培训，选派中层干部参与区委重点项目攻坚，组织干警参加专门化培训，开展多元“定制式”专业培训，受训干警通过集中学习、分享所学所感所悟，促进培训效果最大化。该院借助“外脑”智慧，不定期与法官、律师等探讨论证、座

谈交流，有效助推“专业知识+业务办案+检察技能”深度融合，促进办案质效同步提升。

搭建长期平台，拓宽教育培训深度。该院把检察人员最想学到的知识、最想破解的难题、最想掌握的技能作为培训切入点，先后举办政治理论轮训班、“闻享荟”读书分享会、“文思荟”信息宣传调研交流会、青年检察官“检察沙龙”等活动12次。围绕最高检发布的指导性案例和典型案例，建立常态化学习制度，通过检委会集体学习、业务部门案件研讨、典型案例分享交流等方式，强化案例培育选树，该院办理的7起案件入选最高检、陕西省检察机关典型案例或精品案例。(刘瑜)

## “检微治助”探索助力基层治理新路径

近年来，陕西省西安市未央区检察院探索建立“检微治助”12309检察服务与社会治理融合发展工作机制，“检微治助”，即将12309检察服务中心进驻该综合治理中心，通过具体检察职能的微入口、小切口，以点带面，实现“四大检察”深度参与基层治理。

提升12309检察服务中心参与社会治理效能。该院依托未央区社会治理中心，积极探索“线下进驻综合治理中心，线上进入城乡社区”检察机关参与

基层治理新模式，成立领导小组，统筹推进工作进程，加强机制建设，与区委社会工作部共同确定融合发展基本框架、工作思路和实施方式。

打通检察业务融入社会治理合作通道。该院派员入驻综合治理中心统一接收、分流涉检线索，就地参与矛盾化解，线上线下同步发力，通过“双进”方式纵深推进融合发展。

找准检察履职助力社会治理工作抓手。该院坚持试点先行、逐步推进，

选取三个点位嵌入综治中心日常工作，实现检力下沉，不断延伸检察监督触角，提升群众获得感，推进溯源治理。

开创共建共治共享社会治理新格局。该院通过“一案三查”加强“四大检察”融合履职，依法督促行政部门将社区矫正纳入网格管理，完善司法救助与社会救助衔接机制，维护社会安定、人民安宁。该院办理的医美领域行政公益诉讼案入选陕西省检察机关典型案例。(续艳龙)

## 司法救助跑出为民“加速度”

今年7月10日至14日，陕西省检察机关开展“深化检察双进工作、服务群众零距离”新时代检察服务宣传周活动。西安市未央区检察院积极开展系列活动，努力践行新时代“枫桥经验”，解决群众急难愁盼，摀下“双进”(即线上进入城乡社区，线下进驻综治中心，助推社会治理)快捷键，跑出司法救助检察为民的“加速度”。

发现线索，及时了解情况。“孩子马上就要中考了，她妈妈却没了，发生这么大的变故，我也不知道咋办，也不敢告诉孩子……”被救助小洪(化名)的小姨对检察官说。原来，未央区检察院办案检察官与办案民警沟通案件过程中发现司法救助线索，第一时间便联系了小洪的临时监护人。检察官了解到，小洪父母早已离世，其一直随妈妈生活，如今妈妈在一起故意杀人案中遇害。家庭突遭变故，施害人也已死亡，小洪只能由小姨临时照顾。生活遭受重创的小洪接下来何去何从?

主动救助，实地走访。了解情况后，办案检察官不顾山路崎岖，上山进村实地走访调查，询问被害人邻居、居住地村干部和知情人，深入调查小洪的生活状况和面临的困难。经调查核实，小洪一家符合司法救助条件，未央区检察院随后启动司法救助程序，及

时发放司法救助金，同时向其临时监护人充分说明司法救助金的使用要求，确保救助金发挥最大作用。检察官同时思考：除了发放司法救助金，还能帮小洪做些什么呢?

一次救助，长期帮扶。成功办理司法救助案件不代表工作的结束，让小洪彻底脱离困境、生活得到长远保障才是办案的终极目标!该院通过未央区综合治理网络平台将救助线索推送至未央区妇联，同时协调区民政局将小洪纳入低保救助对象，延长救助链条，巩固救助效果，让小洪的生活有了长远保障。至此，检察官的工作仍未停止……

定期回访，彰显检察关怀。小洪的中考成绩怎么样?打算上哪所学校?娃这边，你还是得多操心，有啥需要帮助的就和我们说……检察官对小洪的关怀从未间断，了解孩子的成绩、情绪、生活状态，通过与小洪的小姨交谈得知，小洪各方面都在好转，检察官心里也就踏实了。案结情未了，关爱不止步。一直以来，未央区检察院积极开展司法救助跟踪回访工作，通过定期回访，及时掌握被救助对象的思想动态和生活情况，坚持将法治宣传、人文关怀融入其中，持续巩固司法救助成果，让被救助真切感受到司法温情和检察关怀。(晋粉霞 原亚芳 张宝莹)

## 凝聚各方合力强化知识产权保护

为深入推进知识产权保护，优化法治化营商环境，陕西省西安市未央区检察院今年以来开展了一系列活动。

重拳出击，严打侵犯知识产权犯罪。该院聚焦群众反映强烈、社会舆论关注的侵权假冒多发领域，依法严惩侵犯知识产权犯罪。不久前，法院对未央区检察院提起公诉的孙某、朱某销售假冒注册商标的商品案进行公开宣判，被告人孙某、朱某均被法院判处有期徒刑，各并处罚金。

凝聚合力，提高群众知识产权保护意识。该院联合当地市场监督管理局、文化旅游体育局、知识产权维权援助服务站等单位共同举办“保护知识产权、优化营商环境”宣传活动，检察官前往过往群众介绍检察机关知识产权保护职能作用，普及知识产权保护相关知识，并就群众关心的知识产权

问题进行解答，引导群众依法维护自身合法权益和社会公共利益。

送法进企，“点对点”提供检察服务。该院干警经常到建材家居城开展知识产权保护宣传活动，这主要基于该院此前与其共同建立的“商标”知识产权保护联系机制。检察官走进商户，发放宣传手册，宣讲知识产权保护知识，让商户们明确知识产权的定义，了解如何通过法律途径维权，依法保护自身合法权益。

这一系列活动生动展示了检察机关保护知识产权的成效，弘扬了尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的社会风尚。该院将持续加大对侵犯知识产权、优化营商环境”宣传活动，检察官前往过往群众介绍检察机关知识产权保护职能作用，普及知识产权保护相关知识，并就群众关心的知识产权

(张嵩)