在培育精品案例中破难提效

湖北武汉:引导助推干警用“解剖麻雀”的方式办好每个案件

□本报记者 周晶晶
通讯员 李晶

一个案例胜过一打文件。精品案例、典型案例,既是检察机关办理类案的标尺,也是破解工作难题的钥匙。近年来,湖北省武汉市检察机关民事行政检察部门通过挖掘培育典型案例这口“富矿”,不断推动办案质效提升,同时以案释法,回应人民群众对法治的需求,促进检察工作高质量发展。

不让好案例从手中滑过

“监督办案是检察官的基本职责所在。办案不能满足于事实认定、法律适用、案件处理形式上不出问题,而要强化精品意识、品牌意识,力争办出更多指导性案例和典型案例。”武汉市检察院党组书记、检察长彭胜坤要求。

武汉市检察院坚持把培育典型案例作为重点工作。今年以来,该院民事行政检察部门组织学习最高检发布的指导性案例、典型案例30余次,对提请检委会、检察官联席会议研究审议的案件严格落实案例检索,阐明典型案例对所办案件的参照借鉴意义,以此激发承办检察官参照适用指导性案例、典型案例的积极性和自觉性。

武汉市青山区检察院在办理某家具厂欠薪行政非诉执行监督案件时,发现行政机关申请强制执行对该家具厂罚款及未经催告的加处罚款后,法院行政审判庭遗漏了对加处罚款的审查,但法院执行庭执行了加处罚款。办案检察官对个案监督中发现的普遍性、倾向性问题深入开展类案监督。经检索该法院受理执行的所有行政非诉执行案件后,进一步发现法院审判和执行存在裁执不一、辖区行政机关长期以来加处罚款适用标准和执行流程不统一的问题。青山区检察院就上述问题向法院和行政机关制发检察建议,推动法院建立裁执部门办案联席机制,监督法院改进工作,引导多家行政机关与法院就加处罚款执行程序达成共识。该案入选最高检发布的“2020年度十大行政检察典型案例”。

指导性案例、典型案例既是办案标杆,也是努力目标。通过提升办案标准,检察官从不办错案、冤案的基本标准,向办精品案、典型案的更高标准转变,以此提升办案质效。在2022年度考核中,武汉民事、行政两个业务条线的检察工作成绩均位居全省第一、案件质量主要评价指标获评全省第一,实现历史性突破。

聚焦重点难点培育案例“种子”

“只有破解当前社会热点、难点、堵点,体现新形势下新司法理念的案例,才有可能成为培育典型案例的‘种子’。”武汉市检察院党组副书记、副检察长陈重喜说。

政府信息公开透明是获得群众信任的基石。在办理“李某诉湖北省某市某街道办履行政府信息公开职责监督案”时,市区两级民事行政检察部门检察官准确把握信息公开的适用条件和范围,通过接待当事人,梳理法律法规、典型案例等工作,监督人民法院公正审判。积极开展行政违法行为监督,向当事人调查,多次与街道办事处沟通,帮助其梳理法律问题,建议其依法履行政府信息公开职责,纠正违法情形,并对当事人的申请予以答复,以检察监督促进行政机关依法依规做好相关信息制作、保存和答复工作,构建政府信息公开的良好生态,保障人民群众的知情权。

“乱罚款”问题一直被人民群众所关注,因此我国行政处罚法明确规定“作出罚款决定的行政机关应当与收缴罚款的机构分离”。武汉市硚口区检察院检察官在办案中发现,某行政机关在多起行政处罚案件中均存在“罚缴不分”问题,遂向其发出检察建议,要求其对本单位行政执法活动进行专项清查整改。在行政机关采纳检察建议、将缴纳账户变更为财政部门后,检察机关持续关注整改情况,多次进行回访和座谈,在多部门联合推动下,实现了路政执法罚款收缴电子化。

上述2个案例由于聚焦人民群众关注重点,解决了社会发展的难题,均获评最高检发布的“2022年度行政检察优秀案例”。

有好“种子”,还要有系统培育的“好土壤”。武汉市检察机关民事行政检察部门建立案件发现、培育、报备机制,制定上报案例横向经过“办案团队—检察官联席会—案例培育小组”,纵向经过“基层院—市院—省院”层层筛选、修改、审核措施,并针对涉及多部门案件,坚持融合办案,协同打造典型案例。

湖北省武汉市青山区检察院干警就一起案件向社区书记和网格员核实情况。

李某工伤认定行政监督案就是行政检察一体化协同履职培育的典型案例。该案经过三级检察院接续监督,最终,最高法采纳最高检抗诉意见,作出撤销原审判决、撤销复议决定、撤销不予认定工伤决定,责令武汉市人社局对李某的工伤认定申请重新作出决定的判决。2022年7月4日,武汉市人社局作出认定李某为工伤的处理决定。这起历时8年、3次审理的工伤认定行政诉讼案,最终取得圆满结果。该案也被评为“2022年度十大法律监督案例”。

讲好育人故事提升核心素能

典型案例的成果在“案”,但办成在“人”。武汉市检察机关今年启动“办精品案件、写优秀文书、提优质建议”和“强理念、建模型、促应用”数字化建设比武两项业务竞赛活动,民事行政检察工作以之为契机,通过建典型案例库、案例研学、案例评选等方式,进一步明晰精品案件的标准、办理精品案件的流程、总结精品案件的方法。组织开展“以政治说办案讲工作暨案例培育讲述会”等系列活动,着力提升干警培育、编写和应用典型案例的能力水平,引导干警用“解剖麻雀”的方式办好每个案件,发掘案件最大潜力。

6月6日,武汉东湖新技术开发区检察院第一期案例说讲活动举行,首批全国检察机关民事行政检察人才库成员、该院副检察长徐江结合自己办理的指导性案例,为全院青年检察人员讲授了一堂生动的专业课。“非常珍惜这样的学习机会,今后要树立打造精品案例的意识,结合履职提升典型案例办理和撰写的水平,持续提升检察办案质效。”该院青年干警表示。

2021年以来,武汉市检察机关有2件案例入选最高检发布的指导性案例,8件案例入选典型案例、优秀案例;32件案例入选湖北省检察院发布的典型案例,一批办案能手、业务标兵迅速成长起来。在今年6月结束的首届全国检察机关民事检察业务竞赛中,武汉市检察院的赵花蕊、武汉市青山区检察院的陈楚阳荣获全国检察机关民事检察业务竞赛能手称号。

聚焦

培育特色品牌弘扬安源精神

江西省萍乡市安源区检察院党组书记、检察长 郭晓灵

安源是一块具有光荣革命传统的红色热土。江西省萍乡市安源区检察院学习践行习近平文化思想,依托当地红色文化资源宝贵精神财富,以培育安源品牌为突破口,大力弘扬“义无反顾、团结奋斗、勇于开拓、敢为人先”的安源精神,培育具有安源特色的检察文化,鼓士气、开新局、谋新篇,以检察文化建设推动检察工作提档升级。

挖掘本土文化,传承红色基因。如何在安源红色文化中坚定履职自信?在安源,诞生了党领导下最早的具有司法性质的内部机构——裁判委员会。我院深入挖掘安源深厚的法治建设底蕴,运用绘画、书法、音乐等艺术形式,在院里呈现安源路矿大罢工时期的人物、事件场景,让置身其中的检察人员不断从红色基因中汲取砥砺奋进的磅礴力量。文以载道,以文化人。深厚的红色基因熏陶与办案历练,涵养了安源检察干警自信争先的鲜明品格。我院坚持每月开展一次主题党建活动,组织干警到安源路矿工人运动纪念馆、秋收起义烈士陵园、高自立故居等地参观学习,赓续红色血脉,筑牢政治忠诚。坚持每季度开展一次干警思想动态分析、每年开展一次全员政治家访,加强人文关怀和思想引领,涵养风清气正、团结奋进的政治生态。2020年以来,我院先后荣获“全国先进基层检察院”“全国巾帼建功先进集体”“全国青少年维权岗”等省级以上荣誉37项。

打造文化品牌,厚植为民情怀。如何将文化软实力转化为检察新动能?近年来,我院立足解决党建和业务“两张皮”问题,推动党建与业务深度融合,培育了“一老一小一专家”三个检察文化品牌,推动检察为民服务常态化开展。“一老”指由退休干部组建的“晚晴工作室”,充分发挥退休干部优势,当好矛盾调解员、普法宣讲员、青年引导员,积极参与基层社会治理,形成“退休不退岗,服务我在岗”的生动局面。4名退休干部受聘担任专职听证员,每周二、周四固定到院参加公开听证会;5名退休检察官开展接地气、受欢迎的法治宣传,自编自导自演的防范养老诈骗系列情景短剧获点赞超3万次。退休干部党支部被评为江西省离退休干部“示范党支部”。“一小”是以关爱未成年人为宗旨的“晨曦工作室”,创新创建“检察+司法社工”帮教关爱模式,研发全省检察机关首个未成年人保护综合平台——“晨曦云平台”,连续6年面向乡村儿童开办寓教于乐的“检察游学营”活动,经验做法获上级肯定,工作室先后获市级以上荣誉21项,我院获评“法治进校园”全国巡讲活动表现突出单位。“一专家”是以资深检察官李文明命名的“文明说法”普法专栏,以案释法、以情景剧普法,每月两期,受到当地群众好评。自制的“预防AI诈骗”“守护养老钱袋子”“奇葩酒驾二三事”等系列情景剧,网络点击量超10万次。

丰富文化载体,深耕业务融合。检察文化如何守正创新?我院不断创新检察文化载体,推动检察文化与检察业务深度融合。立足检察履职开展“守护红色军事文化史迹”公益诉讼专项行动,以“检察蓝”守护“革命红”,捍卫英烈荣光,推动辖区内黄钟杰烈士墓等21处革命遗址和烈士纪念设施得以妥善保护与修缮。组建安源检察为民服务队,通过设立固定服务点和流动服务站,常态化推进检察为民办实事。如每季度在社区举办“情系佳节,法润人心”系列普法晚会,以群众喜闻乐见的方式普及法律知识;结合社区实际需求,打造餐前普法小课堂、幸福小喇叭、银铃老年大学堂等检察产品,深受社区居民欢迎。实行“师徒引航”计划,力争提升更多检察新人的业务素能;创办检察夜校,推动干警上讲台、学业务,促进形成比学赶超工作氛围;成立案件培育小组,努力打磨检察精品案例,办理的生产销售“毒米粉”刑事附带民事公益诉讼案、陈某等9人电信网络诈骗案等18个案例入选最高检、江西省检察院发布的典型案例。

检论

西安鄠邑:探索融合新路径新动能

□本报记者 岳红革
通讯员 刘伟

今年以来,陕西省西安市鄠邑区检察院通过党建引领、建强机制、强化协同,多方位推进检察一体化建设,形成整体优化、系统集成的法律监督新格局。

“加强党建工作,落实党建责任是第一工作动能。”鄠邑区检察院党组书记、检察长余明涛说。该院以党总支换届为契机,将原来的3个联合党支部改设为以部室为主的7个部门党支部,并在办理重大专案中建立临时党支部,把党组织优势发挥到前沿、辐射到一线。

为压实党建主体责任,该院将骨干力量充实到党总支委员队伍,由部室负责人担任院党总支委员、部门支部书记,建立党组书记、党总支书记、支部书记三级负责的党建工作责任制,形成以党建与业务融合之力挖掘检察一体化履职潜力的良好态势。同时,该院统筹谋划年度党建工作目标任务,制定党建与业务深度融合的规范性文件,建立党建引领刑事、行政、民事、公益诉讼检察工作机制,强化制度保障。

该院构建以“合”为基础、“融”为关键、“效”为根本的检察一体化履职体系。深化检察人员交流,制定业务部门和综合部门队伍建设若干措施,今年累计调整干部20余人;落实周例会制度,以工作信息每周共享推动检察业务即时互动;建立工作衔接事项清单及议定事项督办单制度,推动形成部门之间“一盘棋”工作格局,确保履职配合实质化。

此外,鄠邑区检察院建立跨部门一体化办案机制,要求检察人员在办案中填写“检察一体化工作链表”,有力推进办案、监督、治理、宣传一体化。做实内外协同一体化,与人大、政协、法院及政府各部门等签订20余项衔接配合机制,为支持检察机关法律监督工作提供有力保障。做实检察业务与社会治理等融合平台衔接接入工作,依托综治网格平台推进社会治理检察分中心建设,从网络上收集公益诉讼案件线索,向相关行政机关制发检察建议,真正实现以“我管”促“都管”。

黑龙江青冈:“灵魂四问”强业务展担当

□本报记者 韩兵
通讯员 李长生 孙旭明

黑龙江省青冈县检察院党组书记、检察长刘景江上任后,提出“灵魂四问”——是否尽己所能,发挥检察职能;是否成绩优异,质效百尺竿头;工作虽已完成,能否更进一步;是否自我总结,不断革故鼎新。该院以此为出发点,强化检察人员为民司法的理想信念,高质效办好每一个案件,与时俱进谱写检察事业新篇章。

2022年7月,青冈县检察院办理了翟某涉嫌职务侵占案。翟某作为小区物业经理,在向住户收缴燃气安装费过程中将钱款占为己有、挪作他用,涉案金额达10余万元。检察官依法介入引导侦查取证,深入小区实地走访。在检察官耐心释法说理的基础上,翟某将所侵占的钱款全额返还给小区居民。

2023年2月,该院办理了尹某非国家工作人员受贿案。尹某作为玉米公司质检员,在验质过程中收取售粮司机红包,利用职务之便在所收玉米的杂质含量上造假。检察官在办案中还发现多名质检员涉嫌犯罪,涉案金额达160余万元。现公安机关已立案侦查10余人,青冈县检察院已对尹某依法提起公诉。

在办理上述案件过程中,青冈县检察院注重提升办案效果,在翟某表示愿意积极退赃后,该院联合公安机关举行返赃大会,将涉案钱款逐一返还给小区居民,并向群众宣讲相关法律知识,取得良好社会效果。检察官认真梳理非国家工作人员受贿类案特点,从堵漏建制、防控风险的角度向玉米公司制发社会治理类检察建议,并到企业普法,对企业员工开展法治教育,促进溯源治理。该院还不断总结,对所办案件进行复盘和思考,对服务民营企业的举措进行总结和创新,不仅取得较好的办案效果,更为后续工作提供具有借鉴意义的宝贵经验。

不越雷池一步 不逾规矩半分

望江县检察院组织党员干警参观古雷池廉洁文化教育基地。

□本报通讯员 汪玲

望江县地处安徽西南边陲,被誉为雷池故里、三孝之乡,“不越雷池一步”的历史典故即源于此。据记载,东晋咸和二年(公元327年),历阳(安徽和县)镇将苏峻叛乱,举兵进犯都城建康(江苏南京),忠于朝廷的江州刺史温峤欲领兵东下保卫建康,中书令庾亮恐荆州刺史陶侃乘虚而入,在《报温峤书》中说:“吾忧西陲,过于历阳,足下无过雷池一步也。”原意是要温峤坐镇防地,不要越过雷池去京都。现指做事不敢超越一定的界限、范围。

雷池,不仅是望江县的文化地标,更是望江县检察院每一位干警遵规守矩、廉洁从检的精神向度。近年来,该院始终坚持全面从严管党治检,加强新时代廉洁文化建设,推动党风廉政建设取得实效,该院获评2022年度望江县首批清廉单位。

望江县检察院深入挖掘雷池文化中的廉洁元素,建立廉洁文化教育基地、“不越雷池·初心守望”党建教育基地、“不越雷池·望未来”青少年法治教育基地等文化阵地,组织开展检察长上廉政党课、走进监狱接受警示教育、旁听职务犯罪案件庭审、参加廉洁文化作品展等系列廉洁文化创建活动,打造富含廉政格言、廉政书画的廉政文化走廊,在廉洁文化潜移默化、润物无声中,使“不越雷池一步、不逾规矩半分”的意识深植干警的思想和行动中。

同时,望江县检察院以清廉之风推动清廉司法建设。打好“检务督察+派驻监督”“业绩考核+综合考核”“案件评查+流程监控”的监督组合拳,把高质效办好每一个案件落到实处,确保检察权依法正确行使。出台干部职工关心关爱办法,建立谈心谈话、廉政家访等制度,对新进人员、提拔录用人员开展廉政谈话,每逢节假日发布廉洁提示,突击督察检风检纪情况,严格落实“三个规定”等重大事项填报制度,分类分岗排查廉政风险点并细化管控措施,共筑廉政防火墙。

新时代廉洁文化建设

甘肃:把主题教育成果转化为检察实践成效

学思想 强党性 重实践 建新功
扎实深入开展主题教育

□本报记者 南茂林
通讯员 赵元桂

近日,甘肃省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开,该省检察机关认真贯彻落实会议精神,精心部署,全面动员,以高标准严要求开展第二批主题教育。此前,甘肃省检察院召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育评估会,会议通报了全省检察机关第一批主题教育取得的阶段性成果。

形式活 让理论学习入脑入心

“要以高质量读书班引领推动主题教育高标准开局、高质量推进,真正做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,不断开创全省检察工作新局面。”在甘肃省检察院学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班式上,该院党组书记、检察长沈润这样要求。

主题教育一开始,甘肃省检察院迅速开展了为期7天的读书班活动,包括专题辅导、党组理论学习中心组理论研讨、英模事迹报告、警示教育、革命传统文化教育等,推动主题教育良好开局、稳步推进。

与集中学习不同的是,在英模事迹报告中,该院邀请八步沙林场“六老汉”第二代治沙人代表郭万刚讲述了第一代治沙人敢为人先、扛起治沙使命的故事,激励干警以英模为榜样接续奋斗,牢记职责使命,办好每一个案件。

该院还组织开展了党的二十大精神集中轮训、“干警大讲堂”等活动,积极落实专题党课,深入开展主题教育理论集体学习、宣讲阐释和个人自学,借助“三会一课”、主题党日等不断深化班子成员领学、机关党委督学、党支部研学、党小组促学、党员干部自学的“五学联动”机制,引导广大检察干警在学思践悟中站稳政治立场、提升政治能力。

目标明 深入调研破解发展难题

甘肃省检察院聚焦中央、省委和最高检调研重点,制发调研实施方案,围绕检察工作现代化、优化法治化营商环境等确定29项课题开展调研。今年年初,该院党组成员、检委会专职委员带队深入17个市州分院32个基层院开展集中调研,通过听取汇报、查看资料、召开座谈会等方式,多层次、多方位、多渠道了解问题情况,全面细致掌握第一手材料,真正把基层的问题发现出来、意见反映上来、经验总结出来。

该院各调研组撰写9份调研报告,每份报告都在总结调研情况、剖析存在问题的基础上,研究提出改进工作的一揽子举措。对调研中梳理收集的145个问题,经甘肃省检察院党组会专题研究,按照分类解决、梯次推进思路,明确责任部门,制定推进措施,着力破解制约检察工作高质量发展的难题。截至目前,针对需要甘肃省检察院层面推动解决的43个问题,合并梳理为三个方面15类问题,现已解决6类,其余9类已开展对上请示和对下解释工作。

同时,甘肃省检察院立足法律监督职能,部署开展12项检察行动,推动“四大检察”创名片、出精品、求突破,以能动履职服务和保障全省高质量发展新成效检验主题教育成果。该院还积极构建“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察工作模式,组织开展大数据法律监督模型评比活动,加快推进数字检察战略实施。组织开展“实践课题带动工作创新”活动,通过提前谋划、积极部署,确定86项创新课题,着力开展以课题制管理推进改革创新,打造特色亮点工作,带动提升全省检察工作影响力。

动真格 对标对表深刻检视整改

翻开甘肃省检察院主题教育问题清单,映入眼帘的是“侦查监督与协作配合机制不充分、行政检察监督机制不完善”“检察队伍结构不优,法律监督能力不强”……每一个问题都直指工作短板弱项。

针对群众反映强烈的热点、制约公正司法执法的堵点、影响营商环境的痛点,该院坚持“动态整治+专项治理”全链条全系统排查整治,梳理形成主题教育整改整治问题清单7个,制定专项整治方案2个,逐一明确责任部门、完成时限,对账销号、压茬推进,确保专项问题整改整治落到实处。

针对“检察干警整体素能有待提升”这一难题,该院推动落实政治培训、“三同步”实践应用培训、同堂培训、廉洁教育等一体推进,同时建立“传学讲学、以传促行”长效机制,坚持“学员即教员”,将传导式培训理念与领导干部上讲台、检察官教检察官、业务培训与业务指导有机结合,推动优质培训资源共享共建,实现“一人培训、N人受益”,促进全省检察干警整体素能大提升。

精提炼 建章立制巩固深化成果

甘肃省检察院把理论学习、调查研究、检视整改、建章立制等贯通起来,有机融合、一体推进,把主题教育中探索形成的好经验好做法,充分运用制度思维、系统思维和改革思维,在建章立制上填空白、补漏洞、立规矩,及时补充完善机制,如建立健全“传学讲学、以传促行”培训等机制16项,努力形成长效机制。

针对“侦查监督与协作配合机制不充分”等问题,甘肃省检察院和省公安厅下发完善侦查监督与协作配合机制意见的实施细则等,全省共建立119个侦查监督与协作配合办公室,实现市县两级检察院全覆盖。

“我们还制定完善了《甘肃省高级人民法院 甘肃省人民检察院关于加强行政争议实质性化解协同工作的意见》《甘肃省检察机关实践创新研究课题管理办法(试行)》等机制。这些制度机制紧跟检察工作形势任务的变化,对现有制度执行落实中出现的新情况新问题及时梳理,有针对性地修改完善,确保制度符合实际。”该院主题教育办负责人介绍。