

精准规范开展光污染防治检察公益诉讼

□邱景辉

习近平总书记强调：“我们要维持地球生态整体平衡，让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能遥望星空、看见青山、闻到花香。”我们要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，拒绝奢华和浪费，形成文明健康的生活风尚。要倡导环保意识、生态意识，构建全社会共同参与的环境治理体系，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化。”

检察机关遵循习近平总书记的重要指示，正在探索解决伴随旅游业复苏和夜间经济繁荣发展而产生的生态环保治理难题，特别是精准规范开展光污染防治检察公益诉讼。

一、坚持底线思维和极限思维，尽可能降低光污染对人与自然和谐共生的影响

他山之石，可以攻玉。国际社会对光污染的危害早有共识，相关防治措施持续升级。据“益心为公”志愿者蒋博雅律师介绍，法国将1981年出台的《光污染防治法》和1984年出台的《夜间发光广告法》相关内容纳入2000年颁布的《环境法典》，在第八编“生态环境保护”下设“光污染防治”章节，意大利在环境与文物保护部门共同推动下，1985年颁布《夜间公共场所灯光照明法》，使低亮度、低高度、小型化和主题化的发光广告成为古建筑密布的城市夜景主旋律；克罗地亚2018年颁布《光污染防治法》规定“生态照明”（完全屏蔽的照明，水平面以上的照明度为0%，CCT低于2700K）是唯一允许在室外使用的照明形式；斯洛文尼亚规定午夜之后所有基础照明设施之外的户外广告灯都必须关闭，使其拥有最美夜空的旅游资源，每年还节省上千万欧元能源费用；捷克2002年出台《保护黑夜环境法》，2023年3月更新防治光污染技术性规定，进一步降低光污染对人类和野生动物健康的负面影响，同时加强对暗夜星空的保护；日本环境省1998年制定《光污染控制指南》，2000年制定《区域光环境规划编制手册》，2001年制定并于2006年修订《光污染防治制度指南》，在地方立法方面，《井原市美里町光害防止条例》确立了社区长与光害防治审议会为主体的管理体系；韩国2012年出台《人工照明引发的光污染防治法》，将可能发生光污染的区域分为四级进行管理，2014年明确“人工照明造成光污染的可接受限度和损害额计算标准”；美国大多数州光污染防治立法目的是促进节能、公共安全、景观美学和天文研究，海滨照明对鸟类和海洋生物的影响也是许多沿海州关注的问题，例如佛罗里达州制定《全州照明示范条例》旨在指导地方政府制定保护海龟孵化的政策。

2020年2月，《保护野生动物迁徙物种公约》第十三次缔约方大会通过了“野生动物光污染准则”的决议，批准涉及海龟、海鸟和候鸟的光污染指南。决议中指出，全球范围内不断增加的人造光许多物种和生态群落产生不利影响，如扰乱野生动物的关键行为和功能过程，阻碍受威胁物种的恢复，干扰迁徙物种长途迁徙能力，或对作为某些迁徙物种主要猎物的昆虫产生负面影响。光污染还会造成能源浪费和碳排放的加剧。根据国际暗天协会的数据，美国每年至少有30%的户外照明被浪费，造成约33亿美元的能源损失，释放2100万吨的二氧化碳。

关于光污染，我国法律尚未作出明确规定。依据行业标准《城市夜景照明设计规范》（GJ/T163—2008），“光污染特指”“干扰公众过量的光辐射（可见光、紫外和红外光辐射）对人、生态环境和天文观测等造成的负面影响的总称”。目前已有20余项标准规范，涵盖室外照明干扰限制、玻璃幕墙反射光限制、眩光限制、LED显示屏干扰光限制、绿色照明评价等方面。例如，《城市照明建设规划标准》（CJJ/T307—2019）规范和加强城市照明规划、设计、建设、运营的全过程管控，明确光污染防治要求，并进行暗夜保护区、限制建设区、适度建设区及优先建设区等“四区划定”落实城市夜间的生态保护。

防治光污染势在必行，虽然法律供给不足，但可以用足用好相关强制标准，推动

社会协同共治。要坚持底线思维和极限思维，从最坏处准备，努力争取最好的结果。一是坚守维护人类生命健康安全的底线，采取有效措施，尽力避免光污染损害眼睛、影响睡眠、诱发癌症或精神疾病、产生不利情绪、降低工作效率、紊乱生物钟、造成眩光干扰等。二是全面认识，着力预防光污染对生态环境的负面影响，包括防治光污染影响动植物自然生活规律而破坏生态平衡，防止光辐射和光化学反应破坏有机质文物结构，防止光污染伴随的能源浪费和碳排放加剧气候变化，等等。三是推进高质量发展，创造高品质生活，不断提升人民对美好生活的向往。要让已经小康生活的人们遥望满天繁星不再是奢望，专业人士拥有“光学天文观测夜间环境”，寻常百姓不必借助“光污染地图”指定时间、指定地点“追星”，可以自由地在黑夜里数星星。

生态环境部在回答网民关于“建议完善‘光污染’治理相关规定，防止夜间灯光扰民”的留言以及答复代表建议、政协提案中提出，光污染作为一种新型的城市环境污染，其危害包括对人、动物、植物或生态系统的过度干扰，造成能源浪费或妨碍天文观测等。生态环境部参考相关行业技术标准和国内外有关光污染管理情况，正在开展光污染防治研究工作，为逐步建立光污染防治管理体系和光污染环境标准体系奠定基础。

近年全国两会上，杜小光、王学斌等全国人大代表提出“关于制定光污染防治法”“关于加强城市光污染治理”等建议，民盟中央等提出“关于完善环境保护法，制定填补光污染空白”等政协提案，引起主管部门和立法机关高度重视。检察机关可以协同相关部门、人大代表，鼓励光污染防治较集中的城市先行探索，创新地方立法实践，为优化顶层设计积累经验，合力推动将光污染防治纳入环境法典进行规范。

二、鼓励地方立法先行先试，以法治思维和法治方式加强光污染防治

2022年8月1日起施行的修正后《上海市环境保护条例》，作为全国首部纳入光污染治理的地方性环境保护法规，为上海市检察机关办理相关公益诉讼案件明确了监督重点：一是针对户外设置照明光源、建筑物外墙采用反光材料不符合国家和地方有关规定、标准规范的；生态环境部门未按照规定组织光反射环境影响论证的；住房城乡建设管理部门未依法加强监督管理的。二是道路照明、景观照明以及户外广告、户外招牌等设置的照明光源不符合照明限值等要求，影响周围居民的正常生活和车辆、船舶安全行驶的；住房城乡建设、绿化市容行政管理等部门未按照职责依法加强监督管理的。三是公安、交通等行政管理部门在监控设施建设过程中，未应用微光、无光技术，致使监控补光对车辆驾驶员和行人造成眩光干扰的。四是在居民住宅区及其周边设置照明光源，未采取合理措施控制光照射向住宅居室窗户外表面的亮度、照度等的；设置直射向住宅居室窗户的灯光、激光等景观照明；绿化市容行政管理等部门对外滩、外滩滩和小陆家嘴地区投射不符合控制要求，未依法实行限期改正或者拆除、罚款的。五是施工单位进行电焊作业或者夜间施工使用灯光照明未采取有效遮蔽光照措施避免光照直射居民住宅的；城管执法部门对此未依法责令改正、罚款、责令暂停施工的。其中，严重违法侵害众多居民身心健康的景观照明违法和严重违法及公共交通安全的监控补光违法，应当作为检察公益诉讼重中之重。在监督办案方式上，优先通过行政公益诉讼前检察建议督促履职。

2023年1月1日起施行的青海省《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》，作为全国首部暗夜夜空保护地方性法规，为当地检察机关办理相关公益诉讼案件提供了法律依据。一是明确了监督对象。冷湖天文观测环境保护监管责任，由科学技术主管部门负责，发展和改革、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、公安、应急管理、交通运输、文化旅游广电等有关部门各司其职，冷湖科技创新产业园区管理委员会负责日常工作。在核心区、缓冲区内从事项目建设、生产经营和开展地质勘查、考察、参观、旅游等活动的项目和个人，对其违法行为承担相应责任。二是明确了违法情形。包括：核心区光源种类和亮度不符合标准的；户外固定夜间照明设施的照射方向，在核心区高于水平线以下30度，在缓冲区内未控制在水平线以下；核心区拟规划建设项目未开展天文观测环境影响专项评价，或者评价报告未经主管部门审批的；缓冲区内拟规划建设项目未向主管部门备案的；在核心区规划建设对当地天文观测环境产生影响的項目，或者开展影响天文观测环境的活动；临时使用强光源、激光等光源或者无人机、直升机等空中设备，或者使用信号弹、烟雾弹等指示物以及其他影响天文观测环境的活动结束后，未立即关闭、移除相关设备的；科创园管委未在冷湖天文观测区域内显著位置设立警示、指引等保护标志，标明保护要求的；在冷湖天

文观测基地开展相关活动未依法提出申请，未经同意擅自开展的；对于相关违法行为，负有监管责任的行政机关未依法责令停止违法行为、限期改正，申请人民法院强制执行、没收违法所得、罚款的。据此，海西州检察院、西部矿区检察院针对冷湖镇部分酒店射灯、照明灯亮度超标问题开展检察公益诉讼，并积极构建行政执法与公益诉讼检察衔接配合机制。

根据修改后的立法法，设区市人大及其常委会可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。期待更多有立法权的地方人大将光污染防治作为“健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度”，推动地方立法高质量发展，着力解决实际问题。

生态环境部在回答网民关于“建议完善‘光污染’治理相关规定，防止夜间灯光扰民”的留言以及答复代表建议、政协提案中提出，光污染作为一种新型的城市环境污染，其危害包括对人、动物、植物或生态系统的过度干扰，造成能源浪费或妨碍天文观测等。生态环境部参考相关行业技术标准和国内外有关光污染管理情况，正在开展光污染防治研究工作，为逐步建立光污染防治管理体系和光污染环境标准体系奠定基础。

近年全国两会上，杜小光、王学斌等全国人大代表提出“关于制定光污染防治法”“关于加强城市光污染治理”等建议，民盟中央等提出“关于完善环境保护法，制定填补光污染空白”等政协提案，引起主管部门和立法机关高度重视。检察机关可以协同相关部门、人大代表，鼓励光污染防治较集中的城市先行探索，创新地方立法实践，为优化顶层设计积累经验，合力推动将光污染防治纳入环境法典进行规范。

三、准确把握“可诉性”标准，高效质办好每一个案件

在案件范围上，光污染防治属于生态环境和资源保护的检察公益诉讼法定领域，检察机关有权依法提起光污染防治公益诉讼。民事诉讼法包括刑事附带民事公益诉讼规定。最高人民法院于修改《民事案件案由规定》的决定，在第三级案由“352.环境污染责任纠纷”项下，增加“（7）光污染责任纠纷”。检察机关可以鼓励和支持“益心为公”志愿者及环保社会组织积极开展光污染防治宣传，推动绿色生活方式，监督光污染违法行为。鼓励和支持符合法律规定的环保社会组织依法提起光污染责任纠纷环境公益诉讼。

光污染主要包括明亮污染、人工白昼污染和彩光污染，具有局部性、不残留性、相对性等特点，对环境损害司法鉴定提出新的更高要求。检察机关办理光污染防治公益诉讼案件，要充分运用司法部、生态环境部关于印发《环境损害司法鉴定分类规定》的通知中第四十七条开展光损害鉴定，包括识别污染源、评估光污染强度和影响范围；确定光污染致伤或养殖动植物及人体健康等损害的数量和程度；判定光污染与野生或养殖动植物及人体健康等损害之间的因果关系；制定光污染治理方案建议，评估损害数据，评估治理效果等。

为解决光污染与影响的量效关系认定存在技术难点，相关职能部门的监管尚未有明确的职责划分，相关防治标准规范内容有限且相对笼统，相关测量方法、技术及监测数据匮乏难以对光污染状况进行准确评价等行政执法中的争议问题，检察机关要善于，敢于提起光污染防治公益诉讼，通过诉讼的确认多措并举，防治良好的“精品案”，体现司法价值引领，推动类案治理、诉源治理、法治进步。

特别是，统筹夜时经济发展与光污染防治的关系，严格落实国家关于加强城市景观照明管理和节约用电管理等部署，找准切入点和着力点，通过监督办案倒逼各地因地制宜制定暗夜保护区等各类区域，严格落实景观照明亮度、功率密度值、光污染限值等技术规范，提高景观照明方案设计水平，杜绝建设超高能耗、超大规模、过度亮化、造成光污染的“灯光秀”工程项目，让法治治理光污染成为星星之火，呈现燎原之势。（作者系最高人民检察院第八检察厅副厅长）

逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于郑州市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

广东省东莞市七星关区人民法院
本院与：本院受理刘明辉诉你离婚一案已审理终结，现依法向你公告送达（2023）粤0581民初2847号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于广东省东莞市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

河北省邯郸市丛台区人民法院
本院受理中国平安财产保险股份有限公司与你、第三人中国农业银行股份有限公司、第三人中国农村合作银行联合诉你合同纠纷一案已审理终结，现依法向你公告送达民事判决书，判决如下：一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》及《机动车辆保险单》。二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。一百、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。

安徽省亳州市谯城区人民法院
本院受理刘明辉诉你离婚一案已审理终结，现依法向你公告送达（2023）皖0581民初2847号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于广东省东莞市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于郑州市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

福建省莆田市城厢区人民法院
本院受理陈丽英诉你离婚一案已审理终结，现依法向你公告送达（2023）闽0602民初6962号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于漳州市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

福建省漳州市中级人民法院
本院受理中国平安财产保险股份有限公司与你、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行联合诉你合同纠纷一案已审理终结，现依法向你公告送达民事判决书，判决如下：一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》及《机动车辆保险单》。二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。二十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。三十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。四十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。五十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。六十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。七十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。八十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十一、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十二、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十三、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十四、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十五、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十六、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十七、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十八、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。九十九、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。一百、解除你与中国平安财产保险股份有限公司、第三人中国农村合作银行、第三人中国农村合作银行签订的《机动车辆保险单》。

安徽省亳州市谯城区人民法院
本院受理刘明辉诉你离婚一案已审理终结，现依法向你公告送达（2023）皖0581民初2847号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于广东省东莞市中级人民法院。逾期不发生法律效力。

数字赋能保护地下水安全

□本报记者 吴杨泽 王翔鹏

记者：习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’”。沁河是黄河的一级支流，其发源地山西省沁源县的水资源保护状况对整个流域的水资源保护具有直接影响。今年9月，沁源县检察院办理的一起督促保护水资源行政公益诉讼案入选最高检发布的检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理典型案例。请您介绍一下案情。

王进军：2021年6月，山西省检察院将霍泉泉域违规开采地下水案件线索逐层交由我院办理。我院第一时间成立了办案组，对辖区所有煤矿进行了走访调查，发现部分矿企存在未办理取水许可证、不用水计量装置、取水许可证过期、超批复取水等违法情况。其中，A煤矿的问题很突出，引起我们的注意——该煤矿位于沁源县南部，是一家以从事煤炭开采和洗选业为主的企业，连续多年超许可取用孔隙地下水，损害地下水资源情节严重，仅2019年和2020年就超许可取水60.2万立方米。

发现问题后，我院第一时间向沁源县水利局发出行政公益诉讼诉前检察建议，建议其对涉案煤矿依法处理，并加大全县取水许可证管理和水资源执法检查力度。

记者：检察建议发出后，相关单位采取了哪些整改措施？涉案煤矿进行了哪些整改？

王进军：沁源县水利局收到检察建议后，对涉案煤矿超许可取水问题进行了立案调查，要求该企业制订整改方案进行节水改造。整改期满后，我们对涉案煤矿进行了回访，发现该煤矿并未按照要求进行节水改造，超许可取用水的违法行为持续存在。截至2021年8月，该企业超年度取水量12.67万立方米。沁源县水利局仅对涉案煤矿2021年度超许可取水罚款10万元，未进一步采取有效管理措施，存在以罚代管的情况。2021年12月28日，我向沁源县法院提起行政公益诉讼，请求判令沁源县水利局依法全面履行法定职责。

该案起诉后，沁源县水利局即要求涉案煤矿停产整顿。其间，我还监督沁源县水利局督促涉案煤矿补缴水资源费44万余元。2022年2月，我通过实地回访发现，该煤矿投资300余万元用于改造管网、升级节水设备，并每日向水利局汇报用水情况，超采地下水问题已整改到位。经综合研判，我认为沁源县水利局已经依法履行职责，行政公益诉讼的目的已经实现，经法院裁定准许后撤回起诉。

记者：在办理此案的基础上，沁源县检察院开展了哪些探索？

王进军：在办理此案过程中，我们发现辖区其他取水用户也存在未依法安装计量设施、缴纳水资源税等情况。由于涉及的取水用户数量众多、水资源税类别繁杂，我院采用传统的入户调查方式耗时长、效率低，难以调查清楚辖区目前水资源浪费情况。为实现水资源治理科学化、智能化，我以办理此案为突破口，深入挖掘水资源保护案件背后的共性问题。最终，我院自主研发了水资源保护类案监督模型，通过对从水利、税务、行政审批等单位和自来水公司调取的取水许可证、水资源税缴纳、市场主体和取水用户等数据进行比对，发现相关异常数据433条，办理案件5件；推动关停自备井10余口，30余家企业安装计量设施，10余家煤矿投资上千元安装节水设施，洗车、洗浴等特种行业用水量同比下降18%；督促回收水资源税300余万元。

记者：水资源保护类案监督模型的投入使用有哪些成效？

王进军：该模型的投入使用，不仅

有效保护了辖区水资源生态环境，也为全省其他地区解决同一类问题提供了可借鉴、可推广的经验。目前，长治市检察院已将沁源县水资源保护类案监督模型嵌入自主研发的“益+绿色长治”公益诉讼监督平台并在全市推广应用，辖区基层检察院将获取的数据梳理汇总后上传至监督平台，该平台即可自动分析生成案件线索。山西省检察院依托模型开发管理平台构建了水资源保护监督模型，并在全省推广使用，取得实效，形成“个案发现一类案监督一系统治理”的办案闭环。

记者：办案中遇到了哪些困难？

王进军：有困难肯定是在所难免的。我们在对该案走访调查时，有人提出这样的问题——违规开采地下水会造成什么样的后果？随意使用地下水会有什么影响？可见很多人并不清楚违规开采使用地下水的危害。

因此，“治水”重要，“护水”更重要。水资源保护状况对整个流域的水资源保护具有直接影响，沁源县是全国重点产煤县和全省主焦煤基地县，有大大小小煤矿33座，均分布在沁河沿岸，煤矿生产及矿区生活用水量巨大。由于煤炭开采过程中需要取地下水，对于黄河沿线地区来说，节水控水，应作为本轮治水攻坚战。

记者：对于上述问题，你们是怎么解决的？

王进军：违规开采地下水会带来地下水位持续下降、河流干涸、生态退化等问题，严重影响沁河流域生态安全，极易导致部分地区地下水超采和污染问题发生。为此，我院通过进企业、进社区，制作宣传展板等方式，开展了形式多样的普法活动，让“资源有价、使用有偿”的理念逐渐深入人心，也让大家了解到地下水不是“取之不尽、用之不竭”的。检察机关坚持从生态系统整体性出发，联合相关单位严查浪费水资源行为，目的是维护地下水管理秩序，助力维护流域生态环境，推动经济社会高质量发展。

坚持三个导向提升公益诉讼办案质效

□刘海俊

党的二十大报告对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出了重大部署，首次专门强调“加强检察机关法律监督工作”“完善公益诉讼制度”。这是继2021年6月党中央印发《中共中央关于全面加强新时代检察机关法律监督工作的意见》后，再次赋予检察机关更重政治责任、法治责任、检察责任的党中央对全面依法治国和党的检察事业的高度重视与坚强领导。基层检察机关要深刻把握好检察公益诉讼“当好党委政府法治助手”的职能定位，充分运用好这一新型司法监督模式，守护国家和社会公共利益，推进法治中国建设。

一是坚持问题导向，突出地域特色。问题是时代的声音，更是工作的抓手。提升公益诉讼质效，必须坚持问题导向，坚持有什么突出就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，在破解问题中推动检察工作发展。针对辖区自然资源匮乏，“母亲河”白河贯穿城区等地域特点，河南省南阳市宛城区检察院扎实开展“守护母亲河”专项活动，打击非法捕捞、非法采砂及影响行洪安全等行为，提起破坏生态环境刑事附带民事公益诉讼案件6件；三次联合相关部门开展增殖放流活动，投放鱼苗140万余尾，守护白

河水系生态安全。针对群众关注的食品药品安全等问题，宛城区检察院重点加强对农产品源头管控监督，开展春秋农安安全等专项监督行动，守护“舌尖上的安全”。针对城区烂尾工地塔吊“越界”和大型游乐设施存在安全隐患问题，宛城区检察院开展特种设备专项监督，督促拆除危害公共安全行为，全面守护群众“头顶上的安全”。

二是坚持目标导向，完善机制保障。目标是工作的导向，提升公益诉讼质效必须实现好目标与路径的统一，以机制创新保障目标实现。第一，借助外力，提升办案质量。宛城区检察院通过加大人才引进专业人才，聘任来自生态环境、林业、水利、文旅、市场监管等领域的专业人士担任听证员、特邀检察官助理，进一步提升法律监督的专业化、规范化、精准化水平。第二，优化流程，强化内部协作。宛城区检察院建立员额检察官交流轮岗制度，全面促进业务素能发展，增强公益诉讼案件线索发现的敏锐性；对在办理相关检察业务中发现移交公益损害线索、受理审查等程序作出规定；在公益诉讼案件办理流程中，明确岗位职责，提升内部协作深度。第三，公众参与，强化社会支撑。宛城区检察院联合区委政法委建立“综治网格化+公益诉讼”机制，进一步调动社会力量参与保护国家利益和社会公共利益，充分发挥广大综

治网格员贴近基层、经验丰富等优势，同时吸收人大代表、政协委员等担任公益志愿者，组建了一支涵盖多个行业、部门的专业化的公益诉讼检察员队伍，为提升公益诉讼成效提供助力。截至目前，公益诉讼检察员及公益志愿者先后提供公益诉讼案件线索8件。

三是坚持结果导向，强化“三抓”落实。公益诉讼的目的是保护国家利益和社会公共利益，理想效果是双赢多赢共赢。因此，检察机关必须牢固树立大局意识，凝聚形成“党委中心工作就是检之所向”的思想共识，把公益诉讼工作与经济社会发展大局紧密联系在一起，自觉围绕大局开展工作，以检察公益诉讼工作高质量发展服务经济社会高质量发展的急难愁盼小事，立足公益诉讼职能办好民生实事，满足人民群众对环境、安全的更高要求，努力让人民群众感受到检察公益保护就在身边，不断彰显检察为民情怀，规范机制运行，夯实调查核实流程