

贵州凯里：聚焦“三个维度”助力优化法治化营商环境

贵州省凯里市检察院认真贯彻落实国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》精神，紧紧围绕贵州省检察机关充分发挥检察职能服务保障“四区一高地”建设专项工作部署，以融入式履职、协作式履职、延伸式履职，突出服务经济社会高质量发展效能，持续高位推动优化法治化营商环境工作取得实效。

聚焦“党建引领+组织保障”，发扬真抓实干作风

一是开展集中讲评。该院充分发挥党建引领作用，强化担当、主动作为，把服务保障“四区一高地”建设作为党员干部警训的必修课，并纳入“透过业务看政治讲忠诚”讲评活动中，让党员干部扮演好党的政策的“宣讲者”“传达者”“解读员”和“执行者”。二是建立专业团队。该院成立以党组书记、检察长为组长的工作领导小组，坚持重大案件由检察长、副检察长亲自办理，各责任部门具体落实，建立“每案同理同效、每月调度通报、季度会商推进”工作机制，及时研究解决问题。今年以来，院领导



凯里市检察院赴碧碧经济开发区走访企业并解答法律问题。

办理各类重大涉企案件11件。

聚焦“多点发力+多元共治”，营造安全健康法治环境

一是强化多点发力。该院着力

推进“四大检察”融合履职，强化“一体化”观念，以系统观念、全局眼光依法妥善办理各类案件，注重综合分析研究，切实提升发现问题的能力和水平，通过制发检察建议、提起公益诉讼、推进行政争议实质性化解等方

式，有效防范化解各类市场主体经营中可能遇到的法律风险。二是深化多元共治。该院聚焦安全生产等问题，凝聚多部门力量，打出“组合拳”，促进各类市场主体持续健康发展。如该院在办理一起刑事案件过程中，发现辖区甲醇等液体燃料在生产、销售、存储、运输和使用等环节存在安全风险，亟须排查整治，遂及时邀请公安机关、市场监督管理部门、应急管理部门共同分析研判，推动当地液体燃料行业相关问题整改。

聚焦“问题导向+需求导向”，形成精准高效服务格局

一是坚持问题导向。该院加强对涉及民营经济案件的司法保护，做到敢于监督、善于监督，有效保障民营企业及其经营者的合法权益。通过建立健全信息共享、行刑衔接等工作机制，针对个案及类案反映出的行业风险及经济秩序监管漏洞，依法向主管单位制发检察建议，建议加大监管力度，堵塞行业监管漏洞，消除违法犯罪隐患。如该院

在办理一起建设工程施工合同纠纷民事生效裁判监督案中，经多方调查核实发现其中一方存在伪造证据骗取法院民事调解书的情况后，依法向法院提出再审检察建议并获得支持，帮助受害企业及时解冻资金1200万余元。针对在检察履职中发现的建筑行业监管漏洞，及时向当地住建部门制发检察建议，收到建议后，住建部门在辖区内多次开展建筑领域专项整治行动，防范建筑施工安全生产事故的再发生。二是坚持需求导向。该院关注企业需求，结合贵州省政法信访系统“入村寨进社区走企业访群众”大走访活动，建立企业干部“1对1”走访服务企业机制，按时开展走访，全面准确掌握企业生产经营中的难点、堵点问题，所收集到的问题统一反馈至专项工作领导小组办公室报请检察长批示处理，确保及时解决，积极回应诉求，精准服务到位。今年以来，通过“1对1”走访服务，该院共收集企业意见建议23条，为企业答疑解惑、提供法律咨询40余次，为企业解决困难和问题12个。（范家桃）

依法能动融合履职护航孩子成长之路

近年来，贵州省凯里市检察院依法能动履职，充分发挥未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，借力大数据提升未成年人司法保护质效。

综合履职探索新领域监督 outcomes。该院在办理一起聚众斗殴案中，涉案电竞酒店存在违规接纳未成年人上网现象，联合公安机关进一步调查发现，辖区内多家电竞酒店在办证、入住登记、提供上网服务等方面存在问题，严重影响未成年人身心健康。经调查核实、公开听证，该院依法向相关职能部门制发行政公益诉讼诉前检察建议，建议其对电竞酒店启动“酒店+网吧”新型监管模式，

督促辖区内电竞酒店安装运行上网实名认证系统，设置未成年人禁入电竞房标识，有效防止电竞酒店成为青少年沉迷网络的“避风港”，有力推动新业态由不管到共管转变。

多举措推进强制报告制度见实效。为推进侵害未成年人案件强制报告制度落实落地，该院多措并举开展“防止校园欺凌”等多个主题的“法治进校园”活动及现场会18次，覆盖师生8000余人；积极与教育、卫健、市监等单位联合开展主题宣传活动，共护未成年人校园内外安全；充分发挥检察建议在推进社会治理方面的作用，通过制发旅馆业落实侵害未成年人案件强制报告制度社会治理检察

建议，推动公安机关对辖区内旅馆业连续两年进行行业专项整治，有效减少旅馆内性侵案件发生。

数字赋能提升司法保护质效。该院通过办理徐某等人寻衅滋事案，发现辖区内多家KTV、酒吧存在违规接纳未成年人、为未成年人提供娱乐、酒水服务等问题。经梳理相关案件，在上级院的指导下，该院建立了不适宜活动场所违规接纳未成年人法律监督模型。依托该数字监督模型，发现各类公益诉讼案件线索18条，办理行政公益诉讼案件6件，民事公益诉讼案件1件，通过履职办案切实加强未成年人全面综合司法保护。（杨露）

“三个打通”全面提升司法救助工作质效

近年来，贵州省凯里市检察院始终坚持以司法救助作为巩固拓展脱贫攻坚成果，助推乡村振兴工作的重要抓手，积极能动履职、加大救助力度，确保检察环节“应救尽救”，积极回应人民群众对司法工作的新期待。近年来，该院办理司法救助案件27件127人，救助困难妇女、儿童74人。

打通信息壁垒，拓宽线索来源渠道。该院从打通内部信息壁垒入手，认真落实《关于加强线索摸排移送推进检察融合履职的实施办法》，强化

内部融合履职，聚焦未成年人、低保人群、残疾人等重点救助对象，与教育、民政、妇联等单位建立健全信息共享工作机制，精准高效排查司法救助案件线索，真正实现司法救助工作由“被动受案”到“主动救助”的转变。

打通多元救助之路，实现救助效果最大化。积极探索“司法救助+综合施策”多元救助模式，该院主动加强与教育、民政、妇联等单位的沟通协作，建立健全帮扶共举联动救助机制，结合救助对象家庭情况、身心特点、困难程度等，主动邀请相关单位共商救助

对策，着力解决救助中遇到的突出问题，实现多元救助、长效帮扶。

打通救助最后一公里，持续深化救助效果。持续强化服务意识，该院检察官主动入户调查核实，帮助指导申请人完善手续，减轻申请人奔波劳累，最大程度为申请人提供便利，坚持救助后常态化回访，将救助对象纳入长期关爱对象，通过电话询问、上门走访等方式，长期跟踪了解其生产生活、心理健康等情况，做好救助工作的“后半篇文章”。（范家桃 徐涓）

“三个聚焦”提升民事检察监督质效

贵州省凯里市检察院深化精准监督理念，依法能动履职，强化数字检察赋能，提升民事检察监督质效。近年来，该院共办理各类民事检察案件183件，以高质效办案服务保障经济社会高质量发展。

聚焦精准监督，办案品质有新提升。该院从民事检察监督向“四大检察”一体化监督延伸，形成监督合力，消除监督盲点。同时，该院注重类案监督，确保司法活动中类案适用同一裁判规则和尺度，及时发现民事审判

程序和执行活动中存在的普遍性、倾向性问题。此外，精准开展专项监督，深入落实最高检“五号检察建议”，拓展工作格局，扩大虚假诉讼监督效果。

聚焦智慧赋能，办案理念有新变革。该院以数字赋能和理论创新为牵引，强化智慧成果的转化运用，促进民事检察监督工作碎片化等问题，为民事检察监督工作提供更多智力支持，同时做好理论专题调研，为推动民事检察工作科学发展

提供更多理论支撑。

聚焦社会治理，办案效果有新突破。该院积极主动履行法律监督职责，坚持依法治理与源头治理相结合，积极参与社会治理。在对当事人申请监督的生效裁判监督案件作出决定前，认真分析案情，寻求解决矛盾纠纷的突破口，努力化解矛盾纠纷，坚持从个案中探寻深层次社会治理问题，依法促进职能部门一体治理，推动社会治理体系和治理能力现代化提升。（李蕊）

打防结合铲除电信网络新型违法犯罪滋生土壤

近年来，贵州省凯里市检察院坚持以人民为中心的司法理念，聚焦人民群众关心的热点问题，依法惩治电信网络新型违法犯罪活动，推动溯源治理，着力解决好群众急难愁盼的问题。

分析研判，严厉打击。该院认真履职尽责，协助推进公安机关“云剑”“断卡”等专项打击行动，树立全链条深挖严打电信网络新型违法犯罪及其关联犯罪的办案理念。针对电信网络新型违法犯罪及其上下游犯罪

的犯罪模式、入罪标准、量刑情节等，多次与公安、法院召开联席会议，进行研讨会商。近年来，该院起诉帮助信息网络犯罪活动罪79人、掩饰、隐瞒犯罪所得罪32人、偷越国边境罪23人，法院均作出有罪判决。

深挖彻查，侦监协作。为深挖严打电信网络新型违法犯罪及其关联犯罪案件，该院以侦查监督与协作配合办公室为平台，充分利用侦监协作机制对遗漏犯罪嫌疑人、犯罪行为的相关线索进行深挖，加强对类案依法提前介入，

对有分歧的案件，提出针对性的侦查取证意见，依法监督公安机关侦查取证。

宣传走访，以案释法。该院积极落实普法责任，以线上线下多渠道宣传防范电信网络新型违法犯罪及其相关关联犯罪活动。如充分利用LED大屏、微信公众号、门户网站等方式以案释法，深入社区、乡镇街道宣传电信网络新型违法犯罪常用手段、常见形式，提升人民群众的防诈意识和反诈能力，筑牢反诈反诈“防火墙”。（杨玲琳）

“检察听证+人民监督”一体推进筑牢法律监督根基

贵州省凯里市检察院一体推进“检察听证+人民监督”工作，建立健全检察检察外部监督机制，打通外部监督与检察监督的有效衔接。2022年以来，该院组织检察听证288件次，邀请人民监督员参与办案238人次。

增强检察办案透明度。为严格落实检察听证制度和人民监督员制度，着力保障人民群众有序参与司法，该院全面推进“检察听证+人民监督”在“四大检察”领域全覆盖，2022年以来，共邀请

人民监督员参加检察听证154件次，有效促进执法办案三个效果有机统一。

保障弱势群体切身利益。在办理杨某某申请民事支持起诉案中，该院通过邀请信访干部、社区代表、人民监督员参与公开听证，化解当事人家庭矛盾，为杨某某依法争取了赡养费，切实保障弱势群体利益。2022年以来，该院针对关系群众切身利益的农民工讨薪、争取抚养费、赡养费等案件组织公开听证18件次。

推进社会治理现代化。该院在办理城镇居民饮用水安全监管行政公益诉讼案件中，邀请小区业主代表、人民监督员、第三方机构参与公开听证，充分听取各方意见，结合评议意见制发诉前检察建议。相关职能部门以此为契机，对全市居民饮用水安全开展系统治理，及时解决供水管道淤堵、管道裂损等问题20余处，城镇居民饮用水安全得到切实保障，公共利益得到有效维护。（张颖）

以检察公益诉讼为“钥”解社会治理之“锁”

近年来，贵州省凯里市检察院把检察公益诉讼融入基层社会治理，聚焦难点堵点开展法律监督，共办理社会治理类公益诉讼案件147件，解决了一批党委政府关注、人民群众关心的难题。

完善办案机制，拓宽线索渠道。建立横向联合工作机制，该院先后与卫健、市场监管、环保、国土等行业行政单位建立信息畅通共享机制，从相关行政机关获得线索30余条；制定《凯里市人民检察院关于加强线索摸排移送推进检察融合履职的实施办法》，规范公益诉讼案件线索移送、信息共享、办案协同等事项，拓展线索渠道，增强内部监督合力，刑事检察部门向公益诉讼检察部门移送案件线索45件，通过跨部门内部协作，成功办理了一批生产销售有毒有害食品、危害珍稀野生动植物、非法采矿等案件。

突出监督重点，推动溯源治理。该院以保护生态环境为着力点，督促50多名当事人以认购碳汇、补植复绿等方式，及时有效修复

受损生态环境；以保障安全生产为发力点，针对人民群众关心的道路交通安全、消防安全以及城市窨井盖、建筑电梯安全等领域积极摸排公益诉讼案件线索，督促相关行政部门积极履职，促成道路交通信号灯增设和维修整改、修复城市破损窨井盖等问题得到有效解决。

强化监督效能，形成治理合力。该院着力构建“公益诉讼+N”协同治理格局，先后与地方法院建立加强生态环境损害赔偿制度与检察公益诉讼衔接的实施办法、英雄烈士保护部门联动协调等协作机制；构建“沟通”和“对话”交流平台，灵活运用诉前磋商、公开听证等形式，精准直击问题源头，促使公益受损问题高效处理，诉前整改率达到99.3%；建设公益诉讼“外脑智库”，聘请行政部门工作人员、行业领域专家作为公益志愿者、公益诉讼观察员，特邀检察官助理、深度参与公益诉讼，形成多方参与、共享共治的公益保护新模式。（范家桃 龙妍宇）

疏通堵点助推社会抚养费遗留问题解决

国家“三孩”生育政策实施后，仍有大量案件处于已经作出征收社会抚养费决定但尚未执结阶段，部分影响被执行人征信、困扰被执行人家庭生活的突出矛盾未得到解决。近年来，贵州省凯里市检察院依法能动履职，精准把握国家政策精神，及时有效地疏通政策执行中的“堵点”，通过个案办理推动当地征收社会抚养费类案问题的解决。

苦练“内功”分析研判。陈某、孙某等人因未缴纳社会抚养费被法院强制执行，后被纳入失信名单，限制高消费，给其生活带来极大不便，他们来到检察机关申请监督。该院接到线索后，积极向上级检察院请示，并与卫健等部门进行会商。该院经分析研判后认为，对于已进入法院强制执行程序且当事人被纳入失信人员名单、限制高消费的情形，尚未出台相关细化配套规定，但国家政策调整后，基于原征收社会抚养费决定，准予执行裁定而采取的限制消费、失信名单等强制措施也失去了依据，应当依法予以解除。（杨艳珍）

公开听证解决难题。为了妥善处理陈某、孙某等人的案件，该院召开了公开听证会，邀请市人大代表、政协委员、人民监督员、律师代表担任听证员。听证会上，听证员们一致认为，因目前无明确规定各单位如何来落实政策，建议检察机关通过制发检察建议的方式助推社会抚养费案件的妥善处理。该院向相关部门发出检察建议后，相关部门向法院提出撤回执行申请。法院依法解除了陈某、孙某等8户15名被执行人的强制措施。

跟踪问效促类案治理。该院检察官通过办案发现，当地仍存在123件类似案件，亟须整体推动解决此类案件给当事人带来的困扰。于是，该院多次与卫健、法院沟通交流、征求意见，联合召开了社会抚养费征收案件座谈会，就类案的处理方法、矛盾化解等方面达成了共识。经相关部门协作配合，全部被执行人已自愿解除失信名单，真正解决了被执行人员的烦心事。（杨艳珍）



凯里市人大代表来到凯里市检察院走访并参观办案区。

多措并举力促社区矫正巡回检察工作取得实效

为推动社区矫正工作依法规范开展，加强对社区矫正对象的日常监管，筑牢社会治安防控体系屏障，贵州省凯里市检察院积极谋篇布局，于今年6月启动对辖区内的社区矫正机构开展为期两个月的巡回检察，推动实现“双赢多赢共赢”新格局。此次巡回检察覆盖全市在册社区矫正对象400余人，实地走访基层司法所20个，共发现执法理念不足等14类问题。

周密部署，确保工作有序开展。在决定启动社区矫正巡回检察工作后，该院第一时间研究制定工作方案，明确巡回检察的重点和方式方法等内容，为高质量开展社区矫正巡回检察奠定基础。同时，成立了由刑事执行检察部门分管领导带队，多名业务骨干组成的巡回检察工作小组，确保巡到、出实效。

借力“外援”，让监督效果更佳。该院积极邀请具有专门知识的人民监督员加入巡回检察队伍，重点对社区矫正对象思想汇报及谈话情况、暂予监外执行社区矫正对象身体健康情况等进行检查，并对收监执行情形进行深入研判，从心理疏导、医学鉴定等方面对社区矫正机构工作进行评估，为提升巡回检察工作质量提供有力支撑。

聚焦问题整改，实现“双赢多赢共赢”。对巡回检察过程中发现的问题，能够及时整改的，该院监督社区矫正机构立行立改；对未能及时整改的，该院逐一建立重点问题台账，通过对社区矫正对象开展实地走访、问卷调查、教育谈话等方式，逐案分析问题成因，并与社区矫正机构会商研判落实整改措施，共同推动问题整改。

着眼长治久安，做好巡回检察“后半篇文章”。通过巡回检察问题整改，该院切实推动社区矫正机构主动查找监管疏漏，促使其在整改中进一步规范完善相关制度机制，同时，进一步建立健全与社区矫正机构的常态化衔接机制，积极沟通协调相关事宜，紧盯问题不放，确保问题整改条条到位、件件落实。（范家桃）



凯里市检察院邀请听证员、人民监督员参加公开听证会。