

聚焦中国农民丰收节系列报道

严守耕地红线

耕地安全

粮安天下,地为根基。耕地红线是保障国家粮食安全的底线。从“坚决守住18亿亩耕地红线”,到2022年提出“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”,再到2023年要求“加强耕地保护和用途管控”,党中央对耕地保护的措施越来越严。

扼制“非粮化” 稳住“压舱石”

拆穿“偷梁换柱”卖黑土的把戏

层土下的草炭土,并回填非法采挖的石英砂,再将表层土回填平整。

因该案系内蒙古自治区首例盗采黑土案件,6月22日,公安部对该案挂牌督办,7月6日,翁牛特旗检察院通过提前阅卷、现场勘查等方式依法介入引导侦查,并提出了具体意见。

经公安机关查证,采挖出的草炭土被于某售往不同的省市,非法获利125万元。

经翁牛特旗自然资源局认定,于某采挖出来的草炭土为泥炭,属于二类矿产品。经司法鉴定,2021年12月至2023年3月,于某在基本农田上非法采挖草炭土(泥炭)达1.2万立方米;涉案地块土壤性质为黑土;非法采挖石英砂原砂达1.2万立方米;毁坏基本农田近39亩,对基本农田的种植条件造成了严重破坏。

凝聚合力,提升黑土地保护意识

在案件办理的同时,检察人员还发现当地村民对黑土地保护意识不

强,随意采挖黑土的行为屡见不鲜,对黑土地造成严重破坏。

由于此前于某宣传治理耕地能够实现增产增收,取得了许多村民的信任,甚至有村民主动出具书面材料为于某辩解。

为此,翁牛特旗检察院提出了侦查建议,建议进一步查清将自家耕地中的黑土交给于某处理的村民是否构成刑事犯罪的情况,若不构成,建议公安机关将线索移交相关行政机关,由行政机关对涉案村民贩卖黑土的行为进行行政处罚。

与此同时,翁牛特旗检察院组成宣传工作组,深入辖区田间地头,向村民们讲解耕地保护的法律法规,并以案释法,对破坏耕地的法律后果进行详细讲解,让村民意识到破坏耕地不仅要被追究刑事责任,还可能面临被提起公益诉讼,承担生态修复费、惩罚性赔偿金及鉴定评估等费用的严重后果。

“原来在自己家承包的农田中随意挖土也可能是犯罪……”村民们纷纷表示,今后要保护好耕地。

写好生态修复治理的“后半篇文章”

随着被查实的盗采黑土数量逐渐增加,如何落实生态修复治理成为检察机关办案人员的关注焦点。

“相比于普通非法采矿案,该案有其特殊性,被采挖的黑土是珍贵土地资源,于某的盗采行为对涉案农田的种植条件造成了严重破坏,如何实现农田的生态修复治理尤为重要。”承办检察官介绍。

为提高后续生态修复治理效果,今年7月初,翁牛特旗检察院启动了民事公益诉讼程序,并于7月13日依法履行公告程序。翁牛特旗检察院公益诉讼部门与刑事检察部门相互配合,与犯罪嫌疑人开展生态环境损害赔偿磋商,引导其主动配合生态修复。

与此同时,针对办案中发现的地方政府在黑土地保护方面存在行政监管短板、相关制度建立完善不完善、未形成有效的黑土地保护工作机制等问题,翁牛特旗检察院形成了专题报告及时向当地旗委政府汇报,并及时启动行政公益诉讼程序,督促相关行政机关依法行政履职。目前,相关工作正在有序推进中。

建筑垃圾侵占耕地,搬走!

基本农田种草坪,违法!

□本报记者 满宁
通讯员 郭佳佳 张海波

公开听证会多头监管难题

4月23日,忠县检察院正式进行公益诉讼立案调查。但在后续调查取证的过程中,困难也随之而来,多头监管便是亟须解决的一个难题。

“建筑弃土消纳场的治理涉及城市管理、耕地保护、污染治理、水土保持、属地管护等多方面的工作。”翻阅相关法律法规后,程巧巧了解到,要整治一个建筑弃土消纳场,竟涉及城市管理局、生态环境局、水利局、规划和自然资源局及属地街道等5个行政机关。

为推动跨部门协同治理,4月28日,忠县检察院组织召开听证会,邀请相关行政机关负责人出席,群策群力商讨解决方案。

听证会上,程巧巧就该弃土消纳场存在的侵占耕地资源、破坏生态环境和“堰塞湖”安全隐患等公益损害事实认定、行政机关履职情况和整改措施听取意见。听证员经评议,一致认为5个行政机关对该弃土消纳场具有法定监管职责,同意检察机关依法开展公益诉讼监督。

5月11日,忠县检察院分别向5个行政机关发出公益诉讼诉前检察建议,督促其依法履行监管职责,属地管理职责,及时督促相关责任单位开展生态环境恢复治理工作。

一案推动耕地、生态、河湖综合治理

收到检察建议后,5个行政机关迅速组织安排部署,积极督促某建设发展有限公司加快整改进度。杂物清理、表土剥离、场平、回填、覆土、排水沟施工、播撒草籽……在多方面的监管督促下,经过连续2个月的施工,该弃土消纳场已全部整改完毕。

“目前,250万立方米建筑弃土搬迁完毕,被占用的耕地已经完成复垦复耕,‘堰塞湖’已开挖畅通完成泄流,消除了行洪安全隐患。”近日,相关部门就该弃土消纳场整改情况向检察机关进行了书面反馈。

“检察机关与行政机关加强协作,通过内部一体协同、外部协调联动同步发力,凝聚公益保护合力,推动耕地资源与河湖、生态环境的综合治理,为老百姓的生活添了一重保障。”参与回访的重庆市人大代表申红说。

□本报记者 管莹
通讯员 刘金亮 朱美君

“剩余的960亩农田马上就修复好了。现在我们有替代用地,公司的生产经营也有了保障……”近日,江苏省涟水县检察院检察官陶书祥到成集镇某村回访受损耕地修复情况时,圩草公司负责人老李领着陶书祥顺着田埂走向修复中的农田。

2020年1月,涟水县检察院检察官在履职中发现,成集镇大量永久基本农田被种植草坪。陶书祥到达现场时,恰好遇上老李正带着村民打包草皮装运。

“种草坪怎么还能违法呢?这是我们村第一个特色产业。”一听说检察官是来调查草坪违规占用农用地的,村民们开始窃窃私语。老李也一脸疑惑,赶紧联系村干部老王到场,共同向检察官介绍相关情况。

原来,2014年,老李到成集镇投资建设草坪基地,先后与成集镇3个村的200余户村民签订了土地流转协议,获得了2400亩土地的使用权,合同期限均至2028年。据老李介绍,合同签订时,并未明确禁止使用农田种植草坪、草皮。

几年来,老李的公司凭借过硬的生产技术,一跃成为当地最大的草坪公司,带动了当地经济发展。

“我们也注意到,现在国家明确禁止占用基本农田种植草坪、草皮,但毕竟签了合同。”当被问及是否了解相关规定时,村干部老王有些犯难。他告诉陶书祥,这几年,圩草公司为村里的经济发展提供了很大的帮助,让周围150余名低收入村民有了稳定工作。

“你们公司在实现发展的同时还带动了乡亲们脱贫致富,这一点难能可贵,但是在基本农田上种草坪,会造成土壤肥力不足,进而导致粮食减产……”陶书祥向老李充分阐释了耕地保护对粮食安全的重要意义,并告知根据法律规定,因国家政策调整,与村民解约不属于违约,无须

承担违约责任。

经过数小时的沟通,老李终于放下担忧,表示愿意配合公益诉讼调查。

此后数月,为查清老李实际占用基本农田面积,涟水县检察院联合相关主管部门实地勘测了草坪种植面积,并对照调取的200余份土地承包经营权流转协议,逐一梳理、甄别,最终确定老李承包的土地中,永久基本农田为2160余亩。

经专业评估,铲草皮时会带走部分土地耕作层,虽然圩草公司采取了一些保护措施,但土地耕作层仍受到不同程度的破坏。

2020年6月,在充分调查的基础上,涟水县检察院向成集镇政府及相关主管部门制发检察建议,督促各方积极履行职责,做好督促圩草公司对土地的肥料还养和复耕工作,并采取有效措施鼓励和动员村民、种粮大户积极参与到土地复垦工作中。

为兼顾耕地保护和企业发展,涟水县检察院多次通过圆桌会议与成集镇政府、主管单位及圩草公司沟通协调,并建议镇政府给予圩草公司足够的缓冲期,尽量减少对企业正常生产经营的影响。在此期间,相关镇政府将部分闲置的非农用地出借给圩草公司,解决其发展之忧。

成集镇政府在充分考量村民意愿及圩草公司既有业务的基础上,确定了四年整改整治方案,并将每年的11月1日定为集体验收日。每到这一天,镇政府便会邀请检察机关和主管部门的具体联络人,到田间实地验收农田复耕的进度和质量。

放眼望去,已经恢复耕作条件的1200余亩农田上摇曳着金黄的水稻,一阵风吹来,满满是稻香。

法眼观察

□石佳

近日,网传广西南宁一初中女生在学校宿舍遭受霸凌,数十位家长联名要求劝退霸凌学生。联名信称,9月12日晚,杨某某撕烂李同学的书包扔到卫生间,李同学找其理论时被殴打至几乎昏厥倒地。9月20日,涉事学校通报称,杨某某日常没有校园霸凌行为,双方冲突纯属偶发,已根据校规校纪给予处分,并组织双方家长达成和解。学校还呼吁,本事件涉及未成年人,请停止传播相关信息(据9月21日新京报微信公众号)。

家长联名信中对当时施暴场面的描述十分“惨烈”,然而,学校的调查结果却说此事“纯属偶发”。两相比较,难免让人心存疑惑。即使涉事学校的调查结果属实,对外通报也表述得过于含糊。从网友的评论中不难看出,大家对涉事学校的回复并不满意,也不放心。校园霸凌不是学校、家长、学生之间的私事,而是涉及公共利益的大事,公众对此关注、关心理所当然。看得出来,学校试图对此事低调处理,但是公众所真正关心的不是学校的想法,也不是“家长和解”的结果,而是孩子的安全问题能否得到切实保障。现在,涉事学校仅仅以“纯属偶发”四个字一笔带过,不得不让人担忧此起校园霸凌事件有没有得到根治,会不会重复上演。

这种担忧并非杞人忧天,就在今天,一则同样涉及未成年人的新闻也引发了广泛关注。据央广网报道,四名未成年人逼迫13岁女孩喝白酒,其中一人几个月前还曾经强迫一名12岁男孩吃粪便。这一消息令人震惊,也让人痛心:为何未成年人霸凌事件屡禁不止?究其原因不难发现:有的时候,有关部门在处理过程中本着息事宁人的目的“轻拿轻放”;家长抱着“护犊子”的心态责备几句了事;而施暴者倚仗自己是未成年人的身份屡教不改,种种原因助长了施暴者的气焰,只会让他们觉得“没人能管得了他们”。

几乎每隔一段时间,校园霸凌事件就会以各种方式出现在公众眼前,这些未成年人施暴手段之残忍常常令人瞠目结舌。校园霸凌,是法治问题,更是教育问题。学校肩负保护学生的重要责任,必须拿出行之有效的对策,从源头上阻断霸凌事件的发生。就此事而言,调查清楚学生打架的来龙去脉只是最基础的工作,建立完善的校园霸凌预防、干预和处理机制才是重中之重。此外,问题学生的背后往往是问题家长,据报道,此次霸凌事件中,打人学生的母亲在和解时还表示,“打伤你女儿不就赔钱吗?要赔多少你说个数,多少我都赔得起”,并曾发朋友圈称女儿是火力全开的“六边形战士”。可见,家庭教育关乎孩子成长,学校在严肃处理霸凌者的同时,也要约谈家长,做好家庭教育指导工作,让其规范言行,加强对学生的正面引导。

当然,面对霸凌者我们要通过教育和指引给其改正的空间,但宽容不等于纵容,对于屡教不改的霸凌者必须严肃处理,必要时有关部门还应当依法进行法律制裁,令其“痛到不敢再犯”。毕竟,不是每一道被霸凌的伤疤都可以用“对不起”抚平,也不是每一句“没关系”都能换来霸凌者的真心悔改。

追根溯源才能防止校园霸凌重演

案讯点击

直播间里冒充主播助手

6人为电信网络诈骗团伙引流被起诉



姚雯/漫画

□本报通讯员 潘志凡 阮婷

刷短视频、看直播,逐渐成为人们的一种消遣娱乐方式。直播过程中,粉丝常会通过发送弹幕等方式与主播互动,进一步了解直播商品或获取相关资料,但一些不法分子却从中看到了“商机”,在直播间“潜伏”、冒充主播助手,为诈骗团伙引流……

近日,上海市静安区检察院办理了一起冒充某短视频平台直播间助手,以赠送免费课程、教学理财之名,为电信诈骗团伙引流的非法利用信息网络案。在办理一起虚拟币诈骗案的过程中,上海市公安局静安分局发现,位于外省某商务楼内的一家公司可能存在利用短视频平台为境外电信诈骗团伙引流的行为,遂于今年3月9日进行立案侦查。

公安机关经侦查发现,被害人王某某在观看某短视频平台直播过程中,发现有人以免费赠课的名义关注了自己的平台账号,他以为此人为平台主播助手,便添加了对方微信。后来,王某某在对方指引下下载了某证券软件炒股,结果发现被骗。

除王某某外,董某某、张某某、刘某某等多名被害人均是在该短视频平台观看理财、投资类的直播后,被冒充平台主播助手身份的人关注其账号,再被对方以免费资料、授课等名义引流至电信诈骗团伙设立的网络聊天群组,继而被骗。

经比对,公安机关锁定了多名被害人在短视频平台添加的主播助手账号及引流的微信号,抓获了以陈某某为首的引流团伙共计6人,扣押了几十张为引流而注册的手机SIM卡。

据陈某某供述,2022年6月,有人联系自己称有赚钱门路,让其去某短视频平台直播间“偷粉”,再将粉丝引流至指定的微信号中,之后会根据引流人数进行结算,每月至少收入几万元。

为此,2022年8月至2023年3月,陈某某租用了一处办公地点,招募贾某某、汤某某、何某某等5名人员,组建起引流团队。此后,该引流团队在直播间“潜伏”,寻找引流对象。陈某某通过大量购买某短视频平台验证码、手机SIM卡,将注册好的账号交由贾某某、汤某某、何某某等人添加粉丝。

据了解,该团伙主要“潜伏”在股票、投资等财经类直播间,将发弹幕、询问是否有免费资料等与主播互动的粉丝作为目标群体,关注粉丝账号,因该引流团伙的账号名早已被修改为“资料班主任”或者“助手班班”,粉丝误以为是直播间助手账号而回关。待直播间粉丝回关后,贾某某、汤某某、何某某等人便按陈某某的指示,冒充该直播间助手与客户私聊,通过“加微信领资料”“参加训练营培训领取资料”等话术,让被害人添加需要引流的微信号。

据了解,陈某某等人承认自己使用的某短视频平台账号曾多次因涉嫌诈骗、违规等事由被封号,也知晓引流方可能从事电信网络诈骗等违法犯罪活动。事实上,这些需要引流的微信账号,确实被用于实施电信网络诈骗犯罪。

截至案发,该团队引流人数已达几千人。有多名被害人添加指定微信后,对方以免费荐股、推送资料等为由,欺骗被害人下载相关软件,并根据对方指示在该软件上投资,结果被骗。检察机关经审查认为,犯罪嫌疑人陈某某、贾某某、汤某某等人虽不是上游电信诈骗团伙成员,但他们冒充平台直播间主播助手,诱骗对方添加指定微信号,该引流行为为电信诈骗等违法犯罪活动提供了指引咨询服务。

近日,静安区检察院对陈某某、贾某某等6人以涉嫌非法利用信息网络罪向法院提起公诉。

图①:翁牛特旗检察院干警到现场查看黑土盗采情况。
图②:涟水县检察院检察官向种粮大户了解修复后农田的耕种情况及收成。



①②