



研究探索流失文物追索返还检察公益诉讼

□邱景辉

近日,大英博物馆被曝约2000件馆藏珍品失窃,其中部分被挂到网上低价出售,引发馆长与副馆长相继辞职。随后,一部自制短剧《逃出大英博物馆》爆火出圈,让海外流失文物“回家”再度成为热点话题,也鞭策相关部门加强法律政策研究。

9月1日,十四届全国人大常委会第五次会议通过《中华人民共和国国家赔偿法》和《关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》,为通过诉讼等方式追索返还流失文物强化了法律保障。

9月5日,“和合共生,文明互鉴”文化遗产保护论坛在北京举行。中国践行全球文明倡议,加强文物国际交流合作,赢得国际社会广泛认同和支持。

修改文物保护法作为全国人大常委会2023年度立法工作计划一类项目正在有序推进。如何在文物和文化遗产保护检察公益诉讼新领域探索中助力流失文物追索返还,有待守正创新。

一、充分发挥国际检察官联合会的作用

2023年5月9日,两件北朝到隋唐时期雕刻拜火教图案纹饰的团扇石棺床,在美国纽约曼哈顿区检察官办公室举行的中国流失文物返还仪式上,由中国驻纽约总领事黄屏接收“回家”。

相比美国国土安全部2011年3月向中国政府移交14件中国流失文物,2015年12月向中国国家文物局移交22件中国流失文物和1件古生物化石,以及经过中美双方五年共同努力于2019年初将美国联邦调查局印第安纳波利斯分局查获的361件(套)中国文物全部返还中国,此次返还主体曼哈顿区检察官办公室格外引人注目。它于2017年专门设立古物走私组,战功显赫,特别值得一提的是,它是国际检察官联合会的团体成员。

国际检察官联合会是一个非政治性的、非官方的组织。根据《国际检察官联合会章程》,“向各国对有组织犯罪或其他犯罪的打击提供国际协助,并且,为此目的:促进国际合作,以便调查和提供证据,追查、扣押和没收重

大犯罪所得,追诉在逃的犯罪者;提升上述国际合作的速度和效能”是其宗旨之一。美国司法部、全美检察长协会、英国的皇家检察官,严重欺诈办公室,荷兰的国家总检察院以及一些驻荷兰的国际机构如国际刑事法院检察官办公室等,也是国际成员。

2017年9月11日,习近平主席在致第二十二届国际检察官联合会年会议暨会员代表大会的贺信中指出,“检察官作为公共利益的代表,肩负着重要责任。”“中国检察机关是国家的法律监督机关,承担惩治和预防犯罪、对诉讼活动进行监督等职责,是保护国家利益和社会公共利益的一支重要力量。中国在发挥检察官公益保护作用、推进法治建设中积累了不少经验,也愿积极借鉴世界有关法治文明成果。”

借此,中国检察机关可以通过国际检察官联合会在相关国家的团体会员开展流失文物追索返还司法协作,特别是用足用好以《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的公约》(国际统一私法协会关于被盗或者非法出口文物的公约)《打击跨国组织犯罪公约》《保护水下文化遗产公约》等国际公约,以及中国与25个国家签署的防止盗窃、盗掘和非法进出境文物的政府间协定,并推动国际检察官联合会加入以联合国教科文组织为核心,联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、国际海关组织、国际统一私法协会、国际博物馆协会等国际组织紧密联动的流失文物追索返还治理体系。一方面,主动申请或者配合具体个案的司法协作;另一方面,可以建议国际检察官联合会的会员大会或者执行委员会设置相关议题,推动跨国行动,完善协作机制。通过代表公共利益的检察官的司法行动,向相关国家和地区的博物馆、收藏家和拍卖行发出明确的信号:收集和占有被盗、走私文物,将面临刑事指控和调查;收购文物,必须进行尽职调查。

《国际检察官联合会章程》还将“促进各国检察官和检察机关之间的好关系;为各国国家机构和检察机关之间交流和传播相关信息、专业技能 and 经验提供便利;并且,为此目的,鼓励信息技术的运用”作为宗旨之一,这

不同,检察机关开展公益诉讼监督需要区分不同的监管职责。如住房和城乡建设部门是住房保障工程建设的监管部门,工业和信息化部门是无障碍信息交流的主管部门,乡镇街道政府负责其所辖的便民服务中心等社区服务的无障碍设施建设等。对此,检察机关可以通过圆桌会议、公开听证等方式,加强与行政机关的沟通联系,健全协作配合机制,形成监督合力。其次,检察机关要积极配合与社会组织合作配合,广泛动员社会力量参与。检察机关通过与残联建立协作配合机制,充分发挥双方的专业优势,共同保护残疾人合法权益。在办案中,检察机关要广泛听取各方意见,强化各方参与和社会监督,如邀请人大、政协、无障碍促进会等部门工作人员和人大代表、政协委员、专业律师等参加,整改效果交由社会公众评判。再次,检察机关要扩大无障碍环境建设受益群体,突出检查公益诉讼的公益属性。一方面,无障碍环境建设的受益者不局限于残疾人,老年人、伤病人、孕妇、儿童等群体也同样需要无障碍环境提供服务和便利。另一方面,无障碍环境建设不仅仅聚焦于城市治理,同时还应聚焦农村农村群体,促进乡村治理现代化。

二是拓宽监督领域,推进信息无障碍建设提质增效。无障碍环境建设,还应包括无障碍信息交流和无障碍社区服务。无障碍环境建设检察公益诉

为各国检察机关加强流失文物的数据共享提供了支持。

二、研发应用数据监督模型,利用办理的妨害文物管理等刑事案件加强文物追索

依托以刑事司法协作为主责的国际检察官联合会开展流失文物追索返还,需要检察机关增强系统思维,加强数据碰撞,在办理妨害文物管理等刑事案件中注意收集、分析、应用流失或者可能流失文物的相关数据,并联合相关部门,从国家层面建立1970年以来涉文物相关刑事案件数据库,在此基础上研发数据监督模型,便于国家统筹指挥流失文物追索工作。

在办理走私文物犯罪和非法转让文物犯罪,包括非法向外国人出售、赠送珍贵文物罪,倒卖文物罪,非法出售、私赠文物藏品罪,掩饰、隐瞒犯罪所得罪等案件,以及失职造成珍贵文物损毁、流失犯罪案件时,加强对涉案文物的数字化,特别是对照国家文物局的《文物出境审核标准》和“国家禁止出口文物”(即“国家规定禁止出境的文物”名录或范围),进行数据碰撞。在办理盗窃文物犯罪、损毁文物犯罪以及盗掘古文化遗址、古墓葬犯罪案件时,注重对犯罪现场数据包括切割痕迹、残存物、地质地层等的采集,便于证明流失文物的出处,完善鉴定的依据。

同时,将妨害文物管理犯罪中涉案人员数据,与文物行政执法中掌握的违法人员数据,以及职务犯罪案件中涉及文物的“雅贿”人员数据等,进行关联、对比,力求梳理出文物流失的黑色产业链、隐秘路线图、内外关系网。对于监督办案中发现的国家机关工作人员利用职权实施的妨害文物管理重大犯罪案件线索,经省级以上人民检察院决定,可以指定合格的检察机关依法行使“机动侦查权”。

2022年9月5日最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家文物局联合印发《关于办理妨害文物管理等刑事案件若干问题的意见》中要求,公检法机关加强与文物行政等部门的沟通协调,强化行刑衔接;对于多个犯罪嫌疑人实施的盗掘、盗窃、倒卖、掩饰、隐瞒、走私等犯罪存在

直接关联,或者形成多层次犯罪链条的,并案办理,特别强调要着眼出资、勘探、盗掘、盗窃、倒卖、收赃、走私等整个文物犯罪链条开展打击,深挖幕后金主,斩断文物犯罪链条。文物犯罪案件管辖涉及的文物犯罪预谋地、工具准备地、勘探地、盗掘地、盗窃地、途经地、交易地、倒卖信息发布地、出口(境)地、涉案不可移动文物的所在地、涉案文物的实际取得地、藏匿地、转移地、加工地、储存地、销售地等数据,也可以用于完善数据监督模型。

特别是,要充分借助一些互联网平台建立的文博数字化技术和数据资源,提供文物辅助查询、鉴赏(鉴定)服务,运用人工智能或者发动广大网友,及时从境外的文物展陈、拍卖等相关开源信息中发现疑似中国流失文物,开展网上溯源,营造依法追索返还的舆论氛围,助力相关司法、外交行动。

三、积极稳妥研究探索流失文物追索涉外民事公益诉讼

修改后民事诉讼法进一步扩大我国法院对涉外民事案件的管辖权,顺应国际趋势,增加平行诉讼的一般规定,不方便法院原则等相关条款,规定涉外民事案件司法协助制度,增设域外调查取证相关规定等,对于检察机关研究探索通过民事公益诉讼追索流失文物提供了基本法律依据。检察机关作为公共利益的代表,有权在中国对中国流失文物的持有人等,向诉讼标的物所在地、侵权行为地、代表机构住所地人民法院,提起民事公益诉讼,主张返还。对于他国以国家名义占有中国流失文物,通过外交或者司法协作渠道追索拒不返还的,可以探索适用外国国家豁免法,当其在我国领域内用于商业活动时,启动民事公益诉讼主张返还。

我国追索流失海外文物(福建大田“章公祖师像”)“第一案”的生效判决,尚未得到荷兰方面有效执行,期待荷兰检察机关发挥应有作用。建议在文物保护法修订草案中授权检察机关代表国家依法提起文物保护包括流失文物追索返还公益诉讼,让更多流失文物早日“回家”。

(作者系最高人民法院第八检察厅副厅长)

无障碍环境建设检察公益诉讼的拓展路径

□胡卫丽

习近平总书记强调,“无障碍设施建设问题,是一个国家和社会文明的标志,我们要高度重视。”无障碍环境是保障残疾人、老年人等特殊群体平等参与社会生活的重要条件,也事关每个公民有特殊需求之时的应急保障,体现社会文明进步和公平正义。2023年9月1日,无障碍环境建设法正式施行,其中第63条规定,“对违反本法规定损害社会公共利益的行为,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。”至此,无障碍环境建设正式成为检察公益诉讼的法定领域之一。

为推动无障碍环境建设从“有没有”到“好不好”转变,满足更多群体在更多领域对无障碍环境的需求,亟需围绕无障碍环境建设的公益属性,从扩大无障碍环境建设参与和受益主体、拓宽无障碍环境建设检察公益诉讼的监督领域,发挥无障碍环境建设检察公益诉讼的预防性功能出发,推动检察监督迭代升级。

一是扩大主体范围,服务保障更多群体无障碍需求。无障碍环境建设涉及公共基础设施建设、公共建筑物建设、搭乘公共交通工具、信息交流、社区服务等领域,需要社会各方面力量共同参与、实践中,检察机关首先要努力开创双赢多赢共赢局面,凝聚监管合力。无障碍环境建设领域不同,对应的监管责任主体就

要论在撬动和助推无障碍设施规范建设的基础上,向无障碍信息交流和无障碍社区服务领域拓展延伸,聚焦出行、办事、文化等公共场所信息无障碍建设活动中存在的违反法律法规、不符合国家标准等问题,在信息无障碍领域进一步深化公益诉讼专项监督。比如,检察机关可以助力阅读无障碍环境提升,通过督促履行职能部门积极履职,推动完成图书馆信息无障碍环境改造,配备盲文读物和有声读物,提供语音读屏、大字阅读等软件和设备,保障不特定残疾人群体平等参与文化生活的权利。比如,检察机关可以助推停车费减免政策落地。针对公共停车场管理逐步向无人化方向发展,造成残疾人驾驶的机动车停放收费减免优惠政策落地困难的情况,检察机关督促相关职能部门积极履职,更新升级自动收费系统,登记残疾人车辆信息,完善停车收费系统定期更新机制,推动残疾人停车优惠政策落地落实。比如,检察机关可以助力急救急救调度系统完善。检察机关推动相关部门在医疗急救指挥调度系统中,增设文字报警和一键呼救定位功能,畅通语言、听力障碍群体生命呼救渠道。

三是加强溯源治理,发挥检察公益诉讼预防性功能。深化无障碍环境建设公益诉讼监督,要从系统观念出发,坚持问题导向,将检察监督的视角从事后整改向事前预防转变。笔者通

过总结梳理所办公益诉讼案件情况,发现高铁旅客站、客运站站、码头、无障碍电梯、无障碍停车位、便民服务中心等重点场所、重点区域存在的无障碍环境建设缺失和不规范问题,追根溯源,在于设计单位未按照无障碍设施工程建设有关标准规范设计或者施工单位未按照施工图设计方案规范进行对建设工程质量实施监管管理中存在执法漏洞。因此,无障碍环境建设要在解决违法问题的基础上,加强对无障碍环境建设规划设计、竣工验收、前端监督,实现全程跟进监督,避免行政决策失误以及工程质量、产品质量问题造成无障碍设施功能丧失或者返工浪费,重点对新建无障碍环境设施的设计和施工开展检察监督,预防无障碍环境建设违规建设并投入使用,进而从源头消除公益遭受侵害风险。

以检察公益诉讼助力无障碍环境建设,检察机关必须做好打持久战、啃硬骨头的充分准备,积极拓展无障碍环境建设预防性功能,督促现有的无障碍环境建设违法问题整改彻底,防范新的无障碍环境建设违法问题滋生,常态化开展跟进监督“回头看”,真正将无障碍环境建设的规定扎实落实到实处,努力把“有爱无碍”进行到底。

(作者单位:浙江省人民检察院)

【公告】

检察日报2023年9月7日(总第10327期)

王海:本院受理吕相州与你劳务合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初1130号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,如不领取本判决书,本院将在公告期满后15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

田彤展、杨琪璇:本院受理肖俊诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初684号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

林善:本院受理周冰倩诉你买卖合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初2150号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

林善:本院受理周冰倩诉你买卖合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初2150号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初4548号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

徐敏娟:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初3791号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

叶叶:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初2181号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

周惠珍:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本,应诉及举证通知书,合议庭组成人员通知书,开庭传票,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

周惠珍:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本,应诉及举证通知书,合议庭组成人员通知书,开庭传票,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

李朝辉:本院受理兴业银行股份有限公司漳州分行与你信用卡纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初5139号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于漳州市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

提出答辩状期限为公告期满后15日内,举证期限为答辩期满后15日内,定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院第九法庭公开审理,逾期将依法缺席判决。

漳州芳阿维生物科技有限公司:本院受理薛陈露与你合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)闽0602民初4403号民事判决书及相关文书,应诉及举证通知书,开庭传票,当事人权利义务须知,诉讼风险提示书等诉讼文书,自公告之日起30日内向本院二庭领取,逾期视为送达。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院第十六审判法庭公开审理,逾期将依法缺席判决。

烟台东创置业有限公司:本院受理烟台东创置业有限公司与你合同纠纷一案,现依法向你公告送达(2023)鲁0602民初2261号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于烟台市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

刘淑英:本院受理申请执行被执行人山东银行股份有限公司烟台分行与你合同纠纷一案,现依法向你公告送达(2023)鲁0603民初2393号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内向本院递交上诉状,上诉于烟台市中级人民法院。逾期即发生法律效力。

常玉斌:本院受理原告上海联融融资租赁有限公司诉你合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)沪0603民初2241号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内向本院递交上诉状及副本,经本院上诉于浦东新区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

杨文:本院受理原告陈泽霖与你买卖合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初1228号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

实务者说

□本报记者 王浩森

记者:吉林省位于东北平原黑土地核心区,被誉为“黑土地之乡”,是保障国家粮食安全的重要基地。近年来,吉林省检察机关积极探索黑土地保护新模式,充分发挥检察公益诉讼职能,守护大国粮仓。近日,吉林市检察院办理的王某彦夫妇盗采泥炭土破坏生态环境民事公益诉讼案入选最高检发布的生态环境保护检察公益诉讼典型案例,请读者简单介绍下案情。

付劬:泥炭土是指在某些河湖沉积低平原及山间谷地中,由于长期积水,水生植被茂密,在缺氧情况下,大量分解不充分的植物残体积累并形成泥炭层的土壤。在东北,泥炭土作为黑土层上层以下富含有机质的不可再生资源,具有重要的农业和生态价值。由于倒卖泥炭土可获得高额利润,近年来在吉林市蛟河、桦甸境内发生过多起盗采泥炭土犯罪案件,其中蛟河市王某彦、王某冰夫妇盗采泥炭土一案的情节较为严重。

2016年至2018年,王某彦在新站镇珍珠村珍珠巷先后两次非法盗采泥炭土合计3万立方米,价值117万余元,也因此先后两次被蛟河市法院以非法采矿罪判处刑罚。涉案泥炭土通过拍卖程序处理,王某彦之妻王某冰竟然委托第三人通过竞拍重新购得,再对外出售牟利。2021年,王某彦夫妇以拍卖所得的泥炭土堆场地为掩护,在新站镇盗采泥炭土90.5亩,4.8万立方米,价值290万余元。同年10月,蛟河市法院以非法采矿罪分别判处王某彦、王某冰有期徒刑三年六个月,并处罚金10万元和有期徒刑二年,缓刑二年,并处罚金2万元。

王某彦虽然受过三次刑事处罚,但一直未对被破坏的黑土地进行有效修复。我院获取此案线索后,经审查认为需进一步对涉案黑土地的生态环境修复方式、修复费用和生态服务功能损失进行鉴定,于是决定刑事案件处理后单独提起民事公益诉讼。

2022年6月,我院经吉林省检察院批准决定进行民事公益诉讼立案。吉林省检察院启动三级院联动一体化办案机制。同年8月,我院依照鉴定意见向市中级人民法院提起民事公益诉讼,请求判令王某彦、王某冰共同按照修复方案回填修复受损的土壤,如不履行,共同承担土壤修复费用45万余元;共同承担生态环境损害期间服务功能损失费用7.2万余元;共同承担生态损害赔偿金7.2万余元。

2022年9月,此案在吉林市中级人民法院开庭审理。经审理,法院当庭支持了检察机关的全部诉讼请求。被告人当庭服判,并在入冬前将涉案泥炭土全部回填完毕,缴纳了全部赔偿金,生态环境得到了有效保护。

记者:办案中如何确定哪种方式是最佳整改方案?

付劬:由于王某彦夫妇非法盗采泥炭土违法时间较长、破坏土地面积较大,我们以二人涉嫌刑事犯罪罪过为基础,依托中国科学院空天信息创新研究院(下称空天院)和最高检研发的“天地空公益诉讼遥感辅助平台”,对涉案地块近十年的13个时段进行高空分辨率卫星遥感,根据王某彦盗采泥炭土、拍卖和销售泥炭土的现场堆放和破坏情况的数据分析,清晰地展现了违法行为人在案发现场盗采泥炭土的面积变化和破坏情况,夯实了证据链条。2022年7月,在吉林省检察院支持下,针对泥炭土被盜挖后能否修复、如何修复的问题,我们咨询了吉林省黑土地保护领域专家,并委托司法鉴定机构进行鉴定,确定了盗采泥炭土的损害后果、修复方案、修复费用等。

经鉴定,虽然泥炭土的土壤层一经破坏很难恢复原状,但分层回填方式能够保持土壤被盜采前的土层顺序,回填前后土壤中各种理化指标无显著差异,可最大限度地确保复垦后的耕地质量,提高土地生产力。2022年8月,为广泛听取专业意见,我院邀请了人大代表、政协委员、人民监督员等土地管理方面的专家召开公开听证会,就“科学就地回填”方式达成共识。此外,我院还邀请了涉案辖区政府、法院等单位召开磋商会,确认了“科学就地回填”为最佳整改方案。

记者:办案中遇到了哪些难点?

付劬:本案难点主要涉及两个方面。一是涉案泥炭土通过拍卖处理是否合适?检察机关认为泥炭土具有双重属性,不但是矿产资源,更是珍贵的黑土地资源,通过对黑土地保护法的立法本意和法条进行分析,认为违法盗采的泥炭土通过拍卖方式处理不利于生态修复,还可能助长盗采和销售泥炭土的违法行为。发现问题根源后,我们与相关部门制定统一意见性文件。二是涉案泥炭土如何修复问题。案发后,检察院咨询了省泥炭土保护专家,也多方请教土壤保护机构,还通过委托鉴定得知:泥炭土被翻动、剥离,已造成土壤结构破坏和剖面层次混乱的,土壤容重发生明显变化,土壤透水性相应改变,致使土壤生态环境受到严重损害。通过“科学就地回填”是目前修复土壤的最佳方式,可最大限度地确保案涉耕地复垦复种能力得到有效修复。

记者:怎样从源头上杜绝盗采泥炭土行为发生?

付劬:为实现办理一案,治理一片的效果,我院在省检察院指导下,借助空天院的遥感辅助办案平台,通过融合遥感数据、光谱数据,自然资源数据进行分析、筛选和比对,监测分析出吉林地区130余个泥炭土点位,涉及10余个乡镇街道,为后续开展溯源治理工作打下坚实基础。

2022年10月,蛟河市检察院在省、市检察院的指导下,与当地政府在新站镇成立了全市首个“泥炭土保护基地”,建立泥炭土“网格化”管理员制度,分别聘请安排网格员专门进行巡查和监督,建立严密的网格化监管体系。下一步,吉林市两级检察机关将进一步在全市范围内持续开展黑土地保护专项工作,切实保证黑土地资源不再受到侵害。此外,我院还推动涉案地蛟河市检察院、市法院、市公安局、市自然资源主管部门等七部门联合印发《加强对黑土地保护及非法开采泥炭矿砂案泥炭土回填工作联席会议纪要》。

记者:您在办理此案过程中有什么感受?

付劬:此案的成功办理,离不开吉林省检察机关三级院一体化办案,离不开检察院创制的检察长巡田机制,更离不开政府、行政机关、专业机构和社会多方力量的全力配合。正是在多方努力之下,才最大限度地推动了泥炭土保护溯源治理工作。

一体化协作守护大国粮仓

对话吉林省吉林市人民检察院第六检察部副主任付劬

记者:吉林省位于东北平原黑土地核心区,被誉为“黑土地之乡”,是保障国家粮食安全的重要基地。近年来,吉林省检察机关积极探索黑土地保护新模式,充分发挥检察公益诉讼职能,守护大国粮仓。近日,吉林市检察院办理的王某彦夫妇盗采泥炭土破坏生态环境民事公益诉讼案入选最高检发布的生态环境保护检察公益诉讼典型案例,请读者简单介绍下案情。

付劬:泥炭土是指在某些河湖沉积低平原及山间谷地中,由于长期积水,水生植被茂密,在缺氧情况下,大量分解不充分的植物残体积累并形成泥炭层的土壤。在东北,泥炭土作为黑土层上层以下富含有机质的不可再生资源,具有重要的农业和生态价值。由于倒卖泥炭土可获得高额利润,近年来在吉林市蛟河、桦甸境内发生过多起盗采泥炭土犯罪案件,其中蛟河市王某彦、王某冰夫妇盗采泥炭土一案的情节较为严重。

2016年至2018年,王某彦在新站镇珍珠村珍珠巷先后两次非法盗采泥炭土合计3万立方米,价值117万余元,也因此先后两次被蛟河市法院以非法采矿罪判处刑罚。涉案泥炭土通过拍卖程序处理,王某彦之妻王某冰竟然委托第三人通过竞拍重新购得,再对外出售牟利。2021年,王某彦夫妇以拍卖所得的泥炭土堆场地为掩护,在新站镇盗采泥炭土90.5亩,4.8万立方米,价值290万余元。同年10月,蛟河市法院以非法采矿罪分别判处王某彦、王某冰有期徒刑三年六个月,并处罚金10万元和有期徒刑二年,缓刑二年,并处罚金2万元。

王某彦虽然受过三次刑事处罚,但一直未对被破坏的黑土地进行有效修复。我院获取此案线索后,经审查认为需进一步对涉案黑土地的生态环境修复方式、修复费用和生态服务功能损失进行鉴定,于是决定刑事案件处理后单独提起民事公益诉讼。

2022年6月,我院经吉林省检察院批准决定进行民事公益诉讼立案。吉林省检察院启动三级院联动一体化办案机制。同年8月,我院依照鉴定意见向市中级人民法院提起民事公益诉讼,请求判令王某彦、王某冰共同按照修复方案回填修复受损的土壤,如不履行,共同承担土壤修复费用45万余元;共同承担生态环境损害期间服务功能损失费用7.2万余元;共同承担生态损害赔偿金7.2万余元。

2022年9月,此案在吉林市中级人民法院开庭审理。经审理,法院当庭支持了检察机关的全部诉讼请求。被告人当庭服判,并在入冬前将涉案泥炭土全部回填完毕,缴纳了全部赔偿金,生态环境得到了有效保护。

记者:办案中如何确定哪种方式是最佳整改方案?

付劬:由于王某彦夫妇非法盗采泥炭土违法时间较长、破坏土地面积较大,我们以二人涉嫌刑事犯罪罪过为基础,依托中国科学院空天信息创新研究院(下称空天院)和最高检研发的“天地空公益诉讼遥感辅助平台”,对涉案地块近十年的13个时段进行高空分辨率卫星遥感,根据王某彦盗采泥炭土、拍卖和销售泥炭土的现场堆放和破坏情况的数据分析,清晰地展现了违法行为人在案发现场盗采泥炭土的面积变化和破坏情况,夯实了证据链条。2022年7月,在吉林省检察院支持下,针对泥炭土被盜挖后能否修复、如何修复的问题,我们咨询了吉林省黑土地保护领域专家,并委托司法鉴定机构进行鉴定,确定了盗采泥炭土的损害后果、修复方案、修复费用等。

经鉴定,虽然泥炭土的土壤层一经破坏很难恢复原状,但分层回填方式能够保持土壤被盜采前的土层顺序,回填前后土壤中各种理化指标无显著差异,可最大限度地确保复垦后的耕地质量,提高土地生产力。2022年8月,为广泛听取专业意见,我院邀请了人大代表、政协委员、人民监督员等土地管理方面的专家召开公开听证会,就“科学就地回填”方式达成共识。此外,我院还邀请了涉案辖区政府、法院等单位召开磋商会,确认了“科学就地回填”为最佳整改方案。

记者:办案中遇到了哪些难点?

付劬:本案难点主要涉及两个方面。一是涉案泥炭土通过拍卖处理是否合适?检察机关认为泥炭土具有双重属性,不但是矿产资源,更是珍贵的黑土地资源,通过对黑土地保护法的立法本意和法条进行分析,认为违法盗采的泥炭土通过拍卖方式处理不利于生态修复,还可能助长盗采和销售泥炭土的违法行为。发现问题根源后,我们与相关部门制定统一意见性文件。二是涉案泥炭土如何修复问题。案发后,检察院咨询了省泥炭土保护专家,也多方请教土壤保护机构,还通过委托鉴定得知:泥炭土被翻动、剥离,已造成土壤结构破坏和剖面层次混乱的,土壤容重发生明显变化,土壤透水性相应改变,致使土壤生态环境受到严重损害。通过“科学就地回填”是目前修复土壤的最佳方式,可最大限度地确保案涉耕地复垦复种能力得到有效修复。

记者:怎样从源头上杜绝盗采泥炭土行为发生?

付劬:为实现办理一案,治理一片的效果,我院在省检察院指导下,借助空天院的遥感辅助办案平台,通过融合遥感数据、光谱数据,自然资源数据进行分析、筛选和比对,监测分析出吉林地区130余个泥炭土点位,涉及10余个乡镇街道,为后续开展溯源治理工作打下坚实基础。

2022年10月,蛟河市检察院在省、市检察院的指导下,与当地政府在新站镇成立了全市首个“泥炭土保护基地”,建立泥炭土“网格化”管理员制度,分别聘请安排网格员专门进行巡查和监督,建立严密的网格化监管体系。下一步,吉林市两级检察机关将进一步在全市范围内持续开展黑土地保护专项工作,切实保证黑土地资源不再受到侵害。此外,我院还推动涉案地蛟河市检察院、市法院、市公安局、市自然资源主管部门等七部门联合印发《加强对黑土地保护及非法开采泥炭矿砂案泥炭土回填工作联席会议纪要》。

记者:您在办理此案过程中有什么感受?

付劬:此案的成功办理,离不开吉林省检察机关三级院一体化办案,离不开检察院创制的检察长巡田机制,更离不开政府、行政机关、专业机构和社会多方力量的全力配合。正是在多方努力之下,才最大限度地推动了泥炭土保护溯源治理工作。

林善:本院受理周冰倩诉你买卖合同纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初2150号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你公告送达(2023)鄂0602民初6059号民事判决书,自公告之日起30日内向本院领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于华中地区中级人民法院。逾期即发生法律效力。

王鑫金(曾用名王鑫金):本院受理周耀光诉你民间借贷纠纷一案已审结,现依法向你