

数治故事

编者按 水是生命之源,水资源归国家所有,保护水资源、防治水污染关乎人民群众生命安全和身体健康。检察机关立足公益诉讼检察职能,针对水资源保护难题,运用大数据理念,坚持内外共治、标本兼治,有效保障地下水生态环境和群众用水安全,为水资源保护提供有力法治保障。

模型升级,挽回国有财产6.3亿元

新疆阿克苏:大数据赋能地下水资源保护

□本报记者 何海燕
通讯员 苏丽丽

新疆位于亚欧大陆腹地,有水则为绿洲,无水则为荒漠。在新疆,构建科学合理的水资源开发利用体系是实现可持续发展的必然路径。但近年来,随着经济社会加快发展,部分地区无序超采水资源行为不断发生,地下水位下降明显。新疆维吾尔自治区阿克苏地区检察机关以地下水资源保护类案监督为切入点,研发“地下水资源保护(农业灌溉领域)类案监督模型”,开展专项监督活动,督促有关部门依法打击非法取水、非法开荒、长期恶意拖欠水资源费等违法行为,及时挽回国有财产6.3亿元,有效保护了辖区水资源生态环境。

揭开地下水资源“渗漏”真相

阿克苏地区库车市辖区170余万亩的耕地以种植棉花为主,农业用水占该地总用水总量的94.7%。近十年,库车市地下水位由地下50米下降至地下280米。

时间回到3年前,库车市检察院接到一起公益诉讼线索:某乡镇棉花种植户王某、王某等人不合理开荒并私打水井,过度抽取地下水灌溉棉田。办案检察官立即前往该乡镇开展调查,通过梳理各类线索信息,对比市水利局用水许可数据和水务集团计量设施安装数据,发现王某、王某等人存在未取得取水许可,私自抽取地下水的违法行为,欠缴地下水水资源费100余万元。

“我们在自家地上打井,为什么要交水费?”种植户对此充满不解。办案过程中,检察官发现种植户法律意识淡薄,违法取用后而不自知,行业主管部门和乡镇履职不到位,导致地下水水资源费征收不及时,国有财产遭受损失。

随后,该院召开诉前磋商会,向水利部门、该镇镇府通报了相关情况,经磋商后认为可让王某、王某等人分期分期缴纳拖欠费用。至2020年11月底,王某、王某等人已分批补缴拖欠的地下水水资源费。

这样的情形并非个案。在案件调查过程中,办案检察官发现其他乡镇棉花种植户也存在私采“盗用”破坏地下水资源的违法行为,实际用水量惊人,部分种植户抗拒安装甚至恶意损坏计量设施,导致用水量难以精确计算,并拒绝缴纳地下水水资源费。

规范水资源管理,保护地下水资源刻不容缓。



库车市检察院检察官到各乡镇入户开展《中华人民共和国水法》宣传。

本报通讯员刘宇撰

海量违法线索“召唤”大数据运用

“我们积极推进‘个案办理—类案监督—社会治理’模式,办案成效和治理成果得到市委政府的高度认可。”库车市检察院副检察长魏江波介绍,该院及时与水利部门、农业部门、供水企业等相关单位对接联系,专门就地下水水资源费欠缴问题形成信息共享、线索移送、证据调取的配合协作机制。在此基础上,跨部门抽调专人组建办案团队,组织开展地下水水资源费追缴专项行动,督促相关职能部门建立地下水资源长效监管机制。

检察机关开展类案监督时,并非一帆风顺。种植户对水费追缴工作存在抵触情绪,“生硬地对种植户讲解水资源费征收所依据的相关法律法规是不够的。”该院检委会专职委员胡海燕认为,想要打消种植户的顾虑,必须耐心做好释法说理工作。

该院公益诉讼办案团队分组到各乡镇开展动员大会,现场进行宣讲普法、答疑解惑,对种植户提出的诉求积极协调解决。与此同时,调取全市各乡镇所有种植户(企业)基本信息、种植户的土地承包经营合同、机电井数、非法开荒、非法占用农用地和地下水水资源费征收数据等相关数据,依托初期搭建的地下水资源保护模型分析对比

后发现,全市2100家种植户普遍存在非法取水、私自打井灌溉、未规范缴纳地下水水资源费等违法行为。

“以往相关数据来源分散,涉案种植户数量多,水资源费损失巨大,使用传统方式办理此类案件存在较大困难。”魏江波说,此后近两年的时间里,该院利用技术手段开展类案监督,对各种数据表建立表间关系,进行表与表间的对比分析,通过地下水资源保护初级模型,深挖线索,立足办案督促责任单位追缴拖欠的水资源费5亿余元,推动水利部门新装并电双控设备5094个。

数据模型升级,持续追回国有财产损失

2022年6月,该院将相关情况上报阿克苏检察院分院后,引起分院高度重视。经综合分析研判地下水水资源费追缴遇到的问题,分院决定通过研发类案监督模型,实现线索智能分析,推动地下水资源保护专项治理。

同年7月,由阿克苏检察院副检察长孟令胜带队,建组小组技术骨干赴浙江等多地调研学习,最终确定建模方案。在前期导入库车市检察院提供数据的基础上,通过解析个案、梳理要素,找出类案中的共

同点,逐条分析各要素间的逻辑关系,将检察官办案思路与技术相融合,制定办案思维导图,依托阿克苏地区检察机关大数据法律监督平台,经反复调试研发出“地下水资源保护(农业灌溉领域)类案监督模型”。

今年1月,库车市检察院将通过大数据平台发现的线索分派各专项行动小组,督促各单位依法追缴地下水水资源费。经过半年多的努力,该院立足办案督促责任单位又追缴拖欠的地下水水资源费1.3亿余元。

有了库车市办理地下水资源保护案件的成功经验,今年5月,阿克苏检察院分院在全区范围内推广运用大数据监督模型,开展地下水资源保护专项工作,将数据池内的数据扩展至整个阿克苏地区,实现智能化应用。截至目前,发现相关违法行为问题线索1229条。

“我们只需一次数据输入,便可多方生成图表。线索碰撞后能精准对比出哪些种植户违法取水,精准高效算出追缴费用。”近日,阿克苏检察院技术处处长张鹏向记者演示大数据测算结果。“依托检察机关大数据平台发现的监督线索,库车市相关职能部门已全数追回欠缴的水资源费。如今,依法取水、依法用水、依法缴费的法律意识深入人心,这是阿克苏地区两级检察院以检察大数据赋能法律监督,助力社会治理的生动实践。”

破解“九龙治水而水不治”难题

本报讯(通讯员叶春银 陈晓娟)“井水洗车,百元十次。”近日,贵州省安顺市西秀区检察院在探索运用大数据监督模型开展城市节约用水治理过程中,发现这样的洗车场揽客广告比比皆是,辖区洗车场偷排地下水用于洗车经营情况多发。

调查发现,有的洗车场使用自备井洗车未缴纳水资源费,有的洗车场未领取排水许可证就向市政污水管网排放污水,有的洗车场未按特种用水价格缴纳水费。发现问题后,该院检察官迅速调查取证,督促西秀区水务局及时处理。

“这样的情形并非个例。”该院第四检察部检察官杜秋介绍道,“不仅是洗车行业,餐饮、温泉洗浴等多个行业中也存在非法取水排水,改变用水性质现象,这一问题引起了检察机关的关注和思考,西秀辖区

内有20余万户城市居民用水,12万余家各类经营主体,仅依靠人工逐户走访调查核实发现类案办理线索和社会治理的效能并不现实。如何将不同行业之间的数据进行对比,通过逻辑关系筛查出可疑线索,成为破解难题的“数字钥匙”。

为此,该院依托贵州省检察院大数据创新应用平台,搭建城市排水水治理公益诉讼监督功能模块,通过向西秀区水务局、区市场监管局、安顺市供水总公司调取近年来企业注册、排水许可证、供水用户、水资源费缴等数据进行对比分析,筛查出餐饮、温泉洗浴、洗车等行业批量无证取水排水、改变用水性质、欠缴水资源费、欠缴污水处理费可疑线索,进而督促相关行政主管部门、城市管理部门和供水企业做好城市节约用水,规范排

水工作。

“该数字监督模型自今年4月投入使用以来,有效实现了检察机关对城市排水水治理监督从个案办理模式到类案监督和系统治理长效模式的转变。”杜秋列出一组数据:通过在全市推广运用该数字监督模型,已推动整治污水排入外环境、污水排入雨水管网等企业172家,督促取缔非法取水点23处,追缴污水处理费、水资源费174万余元。实现了由“人力跑腿、事倍功半”向“数据跑腿、事半功倍”的效果。

在打造数字监督模型并成功实践的基础上,该院会同西秀区水务局、区市场监督管理局、区综合执法局、安顺市供水总公司联合出台《关于城市水资源保护协作配合工作机制》,建立信息共享、协作配合、联席会议等制度,理顺各自监管职责和协作方

式,严防监管缺位,破解“九龙治水而水不治”的难点堵点,实现系统治理。

“我们建立联络员工作群,有效破解了线索移送不及时、协同监管难、信息共享难的社会治理难点,对发现的无证经营、无证取水、无证排水等改变用水性质的线索,相关部门会及时进行对接,检察机关履行好监督职责,不定期通过监督模型开展‘回头看’,查漏补缺,确保城市排水水治理有序。”就在杜秋介绍该院后续开展城市排水水治理监督工作进展时,他的工作群提示有一条新消息:小飞(化名)洗车场已补交水费1230元,洗车场排水许可证已发放。

据悉,这样的通报和信息共享已是常规动作,各部门之间工作机制运转顺畅,有效提升了城市排水水治理的工作效率。

宁波江北:揪出车检行业腐败“内鬼”

□本报记者 蔡俊杰
通讯员 马子滢

“我这边又来了一批车,检测大概率通不过。你在检测站工作,要不要再帮我想办法,这是一点心意。”“包在我身上,我肯定帮你把活儿办得又快又好。”寥寥几句对话,勾勒出车检行业部分工作人员与“黄牛”之间非法利益输送的情景。

今年以来,浙江省宁波市江北区检察院在审查办理车辆检测行业贿赂串案时发现,2016年至2021年间,从事机动车车检代办业务的“黄牛”吕某某等15人,为违规提高机动车(重型车辆为主)的检测合格率和检测效率,先后向江北辖区内三家检测公司的检测人员支付好处费,检测人员利用各自负责机动车外观、环保、安检等项目检测的

职务便利,采用降低外观项目人工判别的通过标准、帮助修复或掩盖瑕疵、提前热车等方式,帮助吕某某等人将未年检的机动车辆违规通过检测,致使大型货车长期“带病上路”,成为马路“定时炸弹”。

在办案过程中,该院发现该系列案件案发时间,涉案检测人员涉及辖区多家车辆检测站和各类机动车检验检测工位,案件反映出的检测人员违规操作问题并非偶发。为全面摸排情况,该院前往车检机构实地调研,走访公安、市场监管、生态环境、道路交通等部门。

该院主动运用大数据思维,积极探索构建数字化监督模型,经要素提取、特征提炼、关联分析,通过浙江检察数据应用平台筛查数据30万余条。“我们可以在案代办人员、检测人员的通话记录和微信账单为基础数据,筛查出一批与

在案人员有高频通话和经济往来的人员。”办案检察官介绍道,“为进一步提高线索的可靠性,我们分别对‘黄牛’、检测人员进行大数据筛查,并将结果进行碰撞,从而锁定最终的涉案人员名单。”严谨的数字模型如同一柄手术刀,在精准查办车检企业腐败问题的同时,也避免扩大“创口”,最大程度维护企业正常发展。在办案过程中,该院依法立案18人,通过移送线索的形式要求公安机关继续侦查线索4人,向行政检察部门移送监督线索6人。

惩治犯罪不是检察履职的终点,坚持打击与治理并重、办案与服务并重,助力民营企业发展和行业风清气正建设,才是检察机关服务经济社会高质量发展应有之义。

该院联合车检“一件事”集成改革工作专班成员单位及宁波江北现代物

流业协会,推动召开车检行业治理推进会,针对企业内部存在的贪腐漏洞等问题,从内部监督机制、人事管理制度、廉洁教育等方面提出有针对性的解决方案,规范辖区车辆检测秩序,推动全市车辆检测行业治理。“在办案过程中,我们发现车检机构更注重对外发展业务,忽略了内部的经营管理,尤其是车检人员的防控意识与风险意识不到位。我们以此为切入点,给企业开出一剂‘药方’。”该院副检察长俞林表示。

此外,该院还关注企业“看不见”的利益损失,以惩治企业内部贪腐为切口,依托数字模型深挖犯罪根源,研判车检行业贪腐犯罪刑事风险点,提出行之有效的对策建议。数字模型自推广应用以来,已推动30余家车辆检测站整治行业潜规则,筑牢车辆检测行业安全底线。

“窃热者”浮出水面



讲述人:辽宁省葫芦岛市检察院检察技术人员 陆育卉

“检察官,你们提供的数据结果精准详实,大大提高了我们的排查效率,老百姓也知晓了热力资源属于国有资产,私接管道属于盗窃行为,真是解决了困扰我们多年的难题。”近日,某供暖单位负责人真诚地对前来回访的我院公益诉讼检察官说。

2021年春节,辽宁省葫芦岛市十几户居民家里热水管被断开,公安机关抓获两名实施断管的水暖工,经我院检察官深挖彻查,发现一个持续作案4年、涉案金额高达160余万元的牛某等人窃热犯罪团伙。2022年7月,法院以盗窃罪判处牛某等4人十三年至二年不等的有期徒刑,各并处罚金。

案件虽已办结,但我院检察官回访供暖单位时发现,供暖季仍然存在类似窃热现象。与此同时,在每年冬季长达4个月至6个月的取暖期,用户即便报停取暖、被断开供热管道后,仍可以通过私自接通管道的方式窃热取暖,甚至存在窃热团伙潜入供热单位内部实施有组织的窃热行为。

该院在统计既往案例时单位,约4%的用户、9%的报停户有窃热嫌疑,以葫芦岛市一家国有供暖单位为例,该单位服务用户约13万户,每年被窃热的损失达千万级。不仅严重危害供暖单位健康发展,还降低了供暖质量。传统的人工稽查方法因效率低、取证和认定困难及易被提前防范等,较难发现线索。为保护企业合法权益,营造良好营商环境,保障居民供热质量,该院在辽宁省检察院的指导下构建了北方窃热案件监督模型。

我们调取报停户的信息数据,向供水与供电单位调取报停户的用水和用电数据。在数据清洗后又设置条件进行数据碰撞、比对,剔除冬季用水量持平、用电量取暖导致用电量大幅度增加的用户,筛选出冬季用水量持平而用电量也持平的用户。结合现场检查情况,精确锁定窃热嫌疑用户,并将相关线索移送供暖单位与公安机关。

该模型投入使用后,我院共筛查出高度涉嫌窃热用户4700余户,涉及122个住宅小区,已帮助供暖单位追回供暖费20余万元。我们又向相关供暖单位制发检察建议,帮助其堵塞管理漏洞;协调供暖单位、公安机关、供水、供电和燃气等部门建立监督与协作配合机制;结合案例面向群众开展法治宣传,为营造更优社会管理和法治化营商环境贡献检察力量。

(整理:本报通讯员姜振东)

数说

“小证书”守护辐射“大安全”

本报讯(记者张吟丰 通讯员鲁华 刘丽萍)“感谢检察机关的监督和支

持,帮我们消除了辐射监管工作的‘空白’,有长沙市数据资源局的数据支持,辐射安全监管数字检察监督模型得以持续应用,我们与卫生健康部门、农业农村部门建立线上信息共享机制,口腔医院、宠物医院等小型医疗机构全部纳入我们的日常监管范围,辐射监管效能大大提升。”近日,湖南省长沙市生态环境保护综合行政执法局工作人员在向长沙市检察院检察建议回复函时对记者说。

何为辐射安全监管数字检察监督模型?即为消除辐射安全监管“盲区”,通过对口腔医院放射诊疗许可、宠物医院动物诊疗许可与辐射安全许可数据进行比对,精准查找未依法办理辐射安全许可证,却使用射线装置导致存在安全隐患的口腔医疗机构和宠物医院,将其依法纳入监管范围,促进射线装置有序规范使用。

为何要构建辐射安全监管数字检察监督模型?这要从一位“益心为公”志愿者说起。2022年9月,有“益心为公”志愿者向该院反映某口腔门诊部CT照片流程不规范,担心存在辐射安全问题。根据世界卫生组织公布的致癌物清单,电离辐射属于一类致癌物,医疗机构在开展放射诊疗中所使用的CT、介入放射等设备存在一定电离辐射污染风险,但由于辐射污染的感知性弱,且不会造成急性、亚急性危害,很容易被人们忽略,但这确实关系到人民群众的健康安全。相关法律法规明确要求射线装置使用单位必须经许可可依法规范使用射线装置。

收到线索后,该院检察官对口腔医院等场所展开调查,发现部分口腔诊所仅办理《放射诊疗许可证》未办理《辐射安全许可证》就开展放射诊疗活动,存在违法使用射线装置的情况。口腔诊所存在这种情况,那么同样也使用射线装置的宠物医院呢?检察官随机对宠物医院展开调查发现,宠物医院该类违法情况更为普遍。

检察官对调查的情况进行深入分析发现,因口腔诊所、宠物医院等小型放射诊疗机构选址方便、分布零散,加上辐射安全意识薄弱、监管部门许可信息未能共享,其往往成为了辐射安全监管工作的盲区。检察官认为有必要运用大数据理念开展全面排查,通过数据碰撞、比对分析,将“许可信息孤岛”变为“数据资源超市”,消除监管盲区。

大数据赋能必须依托全面、准确的数据,否则将是无源之水。该院立即请求长沙市数据资源局进行数据归集。今年5月,该院向长沙市生态环境部门制发检察建议并多次召开磋商会研讨,构建大数据监督模型,对比全市口腔医院、宠物医院的放射诊疗许可情况、辐射安全许可情况。通过比对2000余条数据,精准查找出158家涉嫌未依法办理《辐射安全许可证》就使用射线装置的单位,由该生态环境部门开展无证经营辐射安全专项行动。同时,督促该市卫生健康部门、农业农村部门、生态环境部门建立常态化信息共享机制,形成监管合力。

“我们将依法对上述158家单位进行处理,同时将开展辐射安全普法宣传,提高射线装置使用单位的安全知识和法律意识,并和相关单位开展联合行动,实现每月常态化对接,合力守护长沙的辐射生态环境安全,保障人民群众健康。”承办检察官介绍道,该院构建数字检察监督模型,打破信息壁垒,精准查找违法行为,督促行政机关依法履职,推动职能部门之间建立信息共享和协作配合长效机制。同时,检察机关注重延伸监督触角,督促加强小型医疗机构的射线装置规范使用、射线使用人员职业健康监测与档案管理等,促进辐射安全行业监管规范有序。



长沙市检察院办案检察官对调查情况进行分析研判。