

唐昕： 守护老百姓的“美好滋味”

公益风采

□本报记者 管莹
通讯员 汪彦

在同事们眼中,1968年出生的唐昕是个洋溢着幸福感的人。尽管作为江苏省淮安市检察院第六检察部负责人,她每天忙得摸排线索、调查取证……但每天早上6点半,只要不出差,唐昕都会骑着她的老旧红色自行车,提前赶到单位,练一小时太极拳,然后开始一天的工作。晚上加班后回家的路上,她也不忘带些小点心犒劳家人。就在这样的忙碌和幸福中,她直接办理和指导公益诉讼检察案件140余件,其中全国首例英烈保护民事公益诉讼案入选最高检指导性案例,并被评为2018年全国检察机关十大法律监督案例。她不仅个人被评为江苏省“人民满意的公务员”,还和家人一起收获了全国“最美家庭”荣誉。她说:“幸福地工作和生活,是我的小目标。以法律守护老百姓的‘美好滋味’,是我的大目标。”



金管理办法(试行)》,被最高检简报编发,并成为全省惩罚性赔偿金管理办法的重要参考文本。

揭开600多万元工伤保险金背后的“秘密”

A公司在涟水成立了3家分公司(以下统称“B公司”),实际控制人都是陈某,专门从事人力资源服务。2015年10月至2020年6月,B公司共申报了418件工伤认定案件,其中有344人从工伤保险基金中领取600多万元。

“B公司申报的工伤认定案件数量异常……”2020年6月,涟水县检察院检察官向唐昕汇报了上述情况,唐昕立刻敏锐地察觉到了其中的问题。“一般来说,企业出现工伤的概率在每年0.5%左右,然而B公司的工伤概率竟高达每年60%,且这些工伤全部发生在宿迁、南通等地,没有一起是在涟水。”

事出反常必有妖。但是,面对检察官的询问,陈某闭口不谈。怎么才能打开僵局?唐昕提出了自主调查方案,她指导涟水县检察院随机调查了B公司10人办理工伤保险理赔的情况,发现这10人根本不是B公司的员工,而是宿迁、南通一些公司(以下统称“C公司”)的职工。原来,C公司的工人以每人每月40元至100元的标准向B公司交钱,当C公司员工出现事故后,B公司就伪造与C公司员工的虚假劳务派遣合同骗取保险金。其中,陈某还为自己编造了2起工伤,骗取14万元。

事实调查清楚了,但工伤保险基金能否认定为国有财产,检察机关能否提起行政公益诉讼,全国都没有先例可循。唐昕查找了大量的资料,“从来源上看,企业交的款项被纳入财政专户、专款专用,骗取这项基金的行为侵犯了国家对工伤保险基金的管理秩序,具备侵害公益的性质。”她立刻牵头撰写相关报告层报最高检,得到充分认可。

2020年6月,涟水县检察院向县相关部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,要求全面梳理B公司申报的工伤认定案件,撤销错误认定,依法追回被骗的工伤保险金,并调查是否存在其他类似情况。同时,涟水县检察院将陈某涉嫌刑事犯罪线索移交公安机关。后来,陈某因诈骗罪被法院判处有期徒刑三年,缓刑四年,并处罚金8

万元。因涟水县相关部门履职不力,2020年10月,淮安市检察院指导涟水县检察院对相关部门提起行政公益诉讼。2021年10月,法院作出一审判决,确认相关部门未全面履行监督检查职责的行为违法,责令其继续履行监督检查职责,在本案判决生效后三个月内,对B公司违法取得的工伤认定依法作出处理。

截至2022年10月,涟水县相关部门依法履职,纠正包含B公司在内的错误工伤认定133件,追回剩余的被骗工伤保险金590余万元。

为视障人士带来更多幸福体验

公共图书馆设立视障人士阅览室等无障碍设施,是视障人士获取信息、知识的重要渠道。2022年4月,淮安市检察院在组织无障碍环境建设公益诉讼专项监督活动时,收到一条线索——某市级公共图书馆分馆没有设立视障人士阅览室。

“图书馆应该平等地惠及所有人,特别是弱势群体。”唐昕立刻开展了调查,发现这个图书馆位于老城区,周边都是老旧小区,居民比较集中,视障人士占有一定比例。此外,她还发现,部分市级图书馆分馆虽有设立视障人士阅览室,但是提供的盲文书籍少,更新慢,提供的有声读物、语音读屏、大字阅读等服务不到位。

淮安市检察院立即向相关部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,得到相关部门高度重视。仅仅一个月后,这些图书馆就设立了视障人士阅读专区,增加了相关书籍和服务,并规定在“全国助残日”等多个时间点开展志愿服务。

办结此案后,唐昕牵头与淮安市残联等部门召开联席会议,邀请残障人士代表共同走访调查,并撰写调研报告报市委市政府,推动全市无障碍设施的普查和完善。2022年7月,该案由江苏省检察院、省住建厅、省残联发布的无障碍环境建设检察公益诉讼典型案例。

“我们办案的目的,不单是要办成精品案,更重要的是要找到社会治理的薄弱点,推动相关行政机关为群众提供更优的服务,带来更多的美好体验。”唐昕说。

认购“碳中和林”消除大气污染

本报讯(记者周晶晶 通讯员李雪 陈琴韵)近日,湖北省武汉市武昌区检察院与生态环境部门联合办理了该市首例以认购“碳中和林”实现替代性修复的生态环境损害赔偿案件。

2022年10月8日,武昌区生态环境部门在履职中发现,辖区一家建设工程公司正在使用一台未按规定安装污染控制装置的勘察钻机。随后,生态环境部门对涉案公司作出行政处罚。经专家鉴定评估,涉案公司违法作业时排放了碳烟颗粒物、烃类等大气污染物,应当承担对生态环境的侵权赔偿责任。经测算,涉案公司应赔偿生态环境损害费用5000元。

按照惯例,涉案公司向财政部门缴纳生态环境损害费用即算履行了赔偿责任,但“一罚了之”的方式并不能直接、有效地消除碳排放造成的大气

污染。

接到生态环境部门通报的线索后,武昌区检察院着眼“消除大气污染”这一现实目标,积极寻求替代性修复方式。为提供科学的建议,武昌区检察院就该案中大气污染物扩散、修复问题,咨询了中南财经政法大学的环境法专家教授。经综合分析,该院认为可以采取认购“碳汇”或“碳中和林”等方式实现生态替代性修复效果。

“与一般的补植复绿不同,‘碳中和林’的价值在于固碳,它们的‘碳汇’(吸收并储存二氧化碳)能力极强,是实现‘碳中和’最经济的一种手段,对于该案中已排放到大气里的污染物有着中和作用,一定程度上可以抵消其对环境造成的负面影响。”武昌区检察院检察官向记者解释道。

2023年2月,检察官与生态环境部门开展交流时提出,在依法开展生态环境损害赔偿工作中,生态环境部门应充分考虑涉案公司履行消除污染和修复生态环境的经济性、合理性及可行性,探索由赔偿义务人通过认购“碳汇”或“碳中和林”进行替代性生态修复,丰富生态环境损害赔偿责任的履行方式。

2023年4月,生态环境部门与涉案公司签订了生态替代修复协议。涉案公司通过武汉市生态环境损害赔偿示范修复基地,认购价值不低于5000元的“碳中和林”补植复绿项目,实施替代性修复。

目前,涉案公司认购的4棵红叶石楠(直径8厘米、单棵1250元),已按协议要求栽种完毕,并由第三方专业养护。

生态环境修复专款专用

本报讯(记者韩兵 通讯员任林硕)5月20日,黑龙江省鸡西市恒山区财政局的生态环境损害赔偿资金专用账户又到账了200余万元。这笔钱是某非法占用农用地企业在与相关行政部门达成生态环境损害赔偿协议后,根据评估机构出具的生态环境修复费用及时缴纳的。据记者了解,此前该账户已到账生态环境损害赔偿资金600余万元。

2023年2月,公安机关根据举报线索侦查发现,某企业非法占用农用地用于采矿等违法行为,依法予以立案。后恒山区检察院刑事检察部门在审查起诉此案过程中,认为涉案企业

行为可能损害了公益,遂将线索移送公益诉讼检察官。

公益诉讼检察官调查发现,涉案企业的行为不仅损害了国家和社会公共利益,也对当地生态环境造成极大破坏,便依法进行公益诉讼立案,及时组织相关行政机关、涉案企业代表召开民事公益诉讼诉前磋商会。磋商会上,检察官建议行政机关启动生态环境损害赔偿磋商程序,与涉案企业签订生态环境损害赔偿协议书。行政机关表示将积极组织磋商,与涉案企业达成赔偿协议,并督促涉案企业按时缴纳赔偿金。涉案企业代表也承诺一定会积极赔偿,使受损的生态环境早日得到修复。

5月17日,涉案企业与行政机关签订生态环境损害赔偿协议书。经双方认可的第三方机构评估,涉案企业需赔偿生态环境修复费用200余万元。5月20日,涉案企业将生态环境修复费用缴纳完毕。据悉,该院将综合考虑涉案企业的认罪态度、赔偿情况等因素,对其作出相对不起诉决定。

据悉,为更好监督生态环境损害赔偿资金“专款专用”,该院与区财政部门联合设立了生态环境损害赔偿资金专用账户,并牵头联合区财政部门、生态部门等6家单位出台了《恒山区生态环境损害赔偿资金管理暂行办法》。



水绿鱼肥鸟翩然

公益诉讼检察官正在对渔民进行普法宣传。

“马上周末了,这里肯定又是人流如潮……”近日,河南省平顶山市新华区检察院公益诉讼检察官专门来到白龟湖畔,督促白龟湖管理部门的工作人员进一步完善安全警示、环境保护温馨提醒牌,并一起商定白龟湖环境保护宣传活动等事宜。

白龟湖国家湿地公园里,动植物资源丰富,风景宜人。但是,因多种原因,这里曾出现滥伐林木、电鱼等破坏湿地行为。针对这些问题,新华区检察院联合相关部门共同开展常态化湿地保护,打造多方参与、共治共享的司法保护新模式。该院通过诉前磋商、检察建议等形式,监督行政机关妥善解决湖非

法养殖、违法捕捞等问题,督促相关部门设立警示牌,组织志愿者向群众发放宣传传单等,促使市民环境保护意识进一步提高。

如今的白龟湖及其周边湿地,候鸟翔集,繁花似锦,游人如织。“湿地是大自然的恩赐,拥有珍贵的生物资源,也是重要而独特的人文和自然景观。近年来,我院共办理涉白龟湖生态环境保护类公益诉讼案件46件,向相关行政机关发出检察建议31份。”新华区检察院检察长赵弘军说,“水绿鱼肥鸟翩然”已成为白龟湖国家湿地公园的绿色名片。

文/图:本报记者刘立新 通讯员马琰

守护青山绿水·让老百姓有更多获得感

我家就在岸边住