



转变理念 能动检察 服务国家治理

构建数字时代法律监督新模式

翁跃强

党的二十大报告专章部署“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”,强调“加强检察机关法律监督工作”。

顺应时代发展趋势,牢固树立数字检察理念

习近平总书记指出,“谁掌握了数据,谁就掌握了主动权”。2020年,党中央、国务院出台《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,把数据作为一种生产要素单独列出。

加快推进数字检察战略,深化大数据法律监督,关键在转变理念。各级检察机关要深刻领会“数字赋能监督、监督服务治理”的重要意义。

数字化防控体系服务美丽陶都

数字赋能

王学涛 史俊强

江苏宜兴,素有“陶的古都、竹的海洋、茶的绿洲、洞天世界”的美誉,拥有江苏乃至长三角最优越的山水资源。

建立“12345”热线法律监督模块,有效贯通公益诉讼与群众环保诉求

“12345”热线是受理群众日常生活诉求的公共服务平台,宜兴市每年受理大量信息,如何“盘活”其中包含的大量公益损害信息?宜兴市检察院主动与市城市运行中心建立“12345”热线数据共享机制。



办理中,始终胸怀“国之大者”,遵循“个案办理一类案监督一社会治理”的路径,用好大数据法律监督,把着眼点放在解决社会治理难点问题、构建社会治理有效机制上。

能动履行检察职责,构建法律监督新模式

法律监督是国家治理体系和治理能力的重要依托,实质上是发现问题、解决问题、预防问题的治理过程。以往工作中因理念、手段和工具的欠缺,导致监督的主动性不足、系统性不足、深层次不够。

一是辩证认识个案办理与类案监督。当某类型犯罪在相近周期内不断复发,说明司法惩治的深度还不够,没有找到根治的“良方”。

数字化防控体系服务美丽陶都



江苏省宜兴市检察院自行研发的基于无人机巡航数据的数字生态地图。

建立数字生态地图法律监督模块,提升生态资源全域性检察保护质效

近年来,宜兴市检察院立足公益诉讼检察职能,利用无人机等技术优势,对国土资源保护领域较为集中区域开展常规及专项巡航,发现违法占用土地建造违章建筑、破坏耕地、非法采矿等案件线索。

建立危险废物预警法律监督模块,加强环境污染源头防控

结合近年来非法处置危险废物污染环境案件多发情形,宜兴市检察院根据企业生产原材料的进项数

在数字时代背景下,我们要努力构建以大数据法律监督为核心的数字检察新模式,这是以类案监督为治理场景,树立以大数据法律监督为核心的理念,更好激发检察内生动力。

每一名检察干警要在案件办理中,始终胸怀“国之大者”,遵循“个案办理一类案监督一社会治理”的路径,用好大数据法律监督,把着眼点放在解决社会治理难点问题、构建社会治理有效机制上。

模式下办理诈骗个案时,更多是就案办案,对照刑法第266条分析个案事实是否符合入罪的构成要件,但在数字检察法律监督新模式下,要进一步梳理概括此类犯罪的共性特征,建立数字监督模型。

二是辩证看待能动履职和依法履职。法律监督是检察权的根本属性,能动是法律监督属性的根本体现,因此检察机关积极应用大数据开展法律监督工作,拓宽违法犯罪线索的发现渠道,将监督工作从事后的、节点式的监督,转变为动态的、全流程的“穿透式”监督。

三是辩证实现依法监督与合作共治。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》指出,检察权

数字化防控体系服务美丽陶都



江苏省宜兴市检察院自行研发的基于无人机巡航数据的数字生态地图。

量与危险废物产生量正相关的原理,以汽修行业中常见的废机油、废电瓶等危险废物为切入点,探索研发汽修行业危废监督平台。一方面,通过采集交通管理部门汽修行业监管单位数据与税务部门生产周期内的进销项开票数据,筛选出实际生产经营企业,进而与宜兴生态环境局危废转移平台内监管企业进行对比,发现脱管漏管企业。

建立“区块链+N”统一存证中心,突破环境公益损害证据困境

检察机关办理生态环境公益诉讼案件时,往往面临证据未得到及时固

除了公诉权、对公安机关侦查活动监督、对法院生效裁判和执行活动监督等,还包括检察机关在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的,可以依法督促其纠正的职能。而新型犯罪行为,经常利用数据壁垒、监督盲区埋下“陷阱”,这对行政机关的履职能力提出了新的挑战和

实事求是脚踏实地,做深做实做强数字检察

数字化万物,万物皆数。全社会的数字化转型趋势已不可逆转,新组建的国家数据局将负责统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。当前数字检察工作既有国家层面的顶层设计,又有最高检党组的决策支持,还有一线检察官的迫切需求,可谓是天时地利人和兼备。

数字化防控体系服务美丽陶都



江苏省宜兴市检察院自行研发的基于无人机巡航数据的数字生态地图。

定、问题点演变过程信息固定不全、行业数据安全性不高等难题。为此,宜兴市检察院以无人机取证工作为试点,联合移动公司研发无人机取证区块链存证中心,并牵头自然资源规划、生态环境、城市管理等部门开展公益诉讼防控工作协作框架性文件,就信息共享、线索移送等统一认识,将区块链标识作为证据的一部分随案移送,以供在线校验证据真实性。同时,以该中心应用为基础,引导各成员单位将相关业务数据上链共享,探索数据源头化治理,建立完善涵盖证据资源更多、使用效率更高的电子存证系统,推进数据丰富性。

方业务部门觉得数字检察与自己无关,让技术部门、案管部门牵头,导致构建监督模型工作进展缓慢。实际上,一定要深刻认识到数字检察是一项系统工程,以业务为主导,必须“从业务中来,到业务中去”,检察官是模型架构师,在办案中树立大数据法律监督思维,以人民为中心,共同分析问题,提炼要素特征,归纳筛选条件和关键词,构建监督模型,溯源社会治理。实践已证明,应用数字检察的大数据监督模型,使以往不易发现的“空壳公司”进行涉税犯罪、虚开长期租赁合同损害债权犯罪、恶意利用劳动权益保护的“用工碰瓷”等犯罪行为无所遁形,取得了既是检察官预想的又超出意料的办案效果。

数字检察

其次,数据整合是基础。检察机关开展大数据法律监督需建立“数据池”,集纳检察内部数据、外部共享数据和社会公共数据,逐步形成有序利用数据资源的良好生态。从各地工作实践看,数字检察办案需要各种数据来支撑,本地引进的成熟模型也需要本地数据来碰撞筛选得出监督线索,没有数据这个“米”,监督模型这个“巧妇”难以为“炊”。

检察长眼中的“数字检察”

打造可复制推广的“元宇宙”未检样板

李才利

元宇宙是融合日常经济、社交、娱乐活动的网络“平行宇宙”,是利用科技手段进行链接与创造,与现实世界形成映射和交互的虚拟世界。随着虚拟世界对现实世界的影响不断加强,未成年人对虚拟世界的司法需求也日趋增加。

实践:“元宇宙”驱动未检工作新发展

我院立足实际,主动探索“元宇宙”赋能未检工作创新发展的新路径,以数字化转型为载体助推未检体系多元化发展,激发未检检察官在数字时代推动社会治理的新潜能。一方面,构建家庭教育指导区块链联盟。充分发挥“元宇宙”平台的兼容性,引入其他力量构建家庭教育指导区块链联盟。例如,与厦门市妇联加强协作,检察机关在“元宇宙”空间宣告送达《督促监护令》并进行家庭教育指导,心理咨询师、司法社工在各自分会场专题授课,并邀请团组织、教育部门等同步观摩授课,通过“天涯若比邻”的即时链接体验,克服线下教育对地域、场所的过多依赖。另一方面,建设未成年人法治教育前哨阵地。将法治教育装进“元宇宙”,改变普法宣讲时间、空间限制局面,将法治教育送到“前沿”。

治理工作,“一把手”亲自抓,亲自部署、协调政法行政机关共同行动,获取监督所需的外部数据,才能破解数据应用难题。

再次,技术支撑是关键。检察机关技术部门要充分认识到数字检察对于推动检察信息化工作发生“质变”,真正实现与检察业务耦合的历史性机遇,充分发挥技术的支撑保障作用。需掌握三个关键:关键之一就是技术路线的选择要经济适用。适度超前、经济适用才是真正过“紧日子”,才能把钱花在刀刃上。近期,各地正在下大力气准备2023年大数据法律监督模型竞赛,出现了极个别地方花大价钱买模型、为参赛而参赛的情况,已经被及时制止。关键之二就是技术路线的选择要松耦合。模型运行平台底座要灵活普适,推广应用的优秀模型要以尽可能小的代价实现移植应用。

最后,重在应用是方向。数字检察工作必须以应用为核心,要紧紧围绕党的二十大报告,思考如何“加强检察机关法律监督工作”,如何以检察工作现代化服务保障中国式现代化来展开。数字检察不是“形象工程”,决不能搞“花架子”。有的地方为了考核评优,把监督模型作为任务层层摊派,有的地方为完成任务,研发模型完全不考虑检察机关的监督职能,既浪费了宝贵的经费,又没有发挥任何作用,甚至起到了反作用,这些情况必须杜绝。最高检将梳理法律监督模型目前的应用情况、开发情况和下一步需求情况,归约、整合、完善、推广,把各类资源尽最大可能投入应用侧,提高一线干警获得感,减轻下级检察院负担。

时代眷顾奋斗者,星光不负赶路人。数字检察法律监督新模式必将从根本上提升检察机关法律监督质效、促进国家治理现代化,以检察工作现代化服务中国式现代化。

(作者为最高人民检察院数字检察工作领导小组办公室主任、案件管理办公室副主任)

数字检察

打造可复制推广的“元宇宙”未检样板

李才利

元宇宙是融合日常经济、社交、娱乐活动的网络“平行宇宙”,是利用科技手段进行链接与创造,与现实世界形成映射和交互的虚拟世界。随着虚拟世界对现实世界的影响不断加强,未成年人对虚拟世界的司法需求也日趋增加。

实践:“元宇宙”驱动未检工作新发展

我院立足实际,主动探索“元宇宙”赋能未检工作创新发展的新路径,以数字化转型为载体助推未检体系多元化发展,激发未检检察官在数字时代推动社会治理的新潜能。一方面,构建家庭教育指导区块链联盟。充分发挥“元宇宙”平台的兼容性,引入其他力量构建家庭教育指导区块链联盟。例如,与厦门市妇联加强协作,检察机关在“元宇宙”空间宣告送达《督促监护令》并进行家庭教育指导,心理咨询师、司法社工在各自分会场专题授课,并邀请团组织、教育部门等同步观摩授课,通过“天涯若比邻”的即时链接体验,克服线下教育对地域、场所的过多依赖。另一方面,建设未成年人法治教育前哨阵地。将法治教育装进“元宇宙”,改变普法宣讲时间、空间限制局面,将法治教育送到“前沿”。