



法治中国

两会特刊 5

2023年3月13日 星期一

积跬步以至千里

——从最高检工作报告中的案例看法治进步



关志洁代表



董丹华代表



杨德芹代表



邢卫兵代表

□本报记者 牛旭东 郭树合

2023年最高检工作报告聚焦服务大局，坚持司法为民，五年检察答卷以积跬步至千里的攻坚之勇，阐释了用法治力量助推中国之治的检察担当和作为。报告中的热点案例备受关注，成为热议话题。这些案例在法治国家建设中留下深深的印记，为社会法治发展提供助力。

自觉引领司法理念的进步

2018年，昆山于海明自卫反杀，致刘某死亡。当时，是正当防卫还是防卫过当，是无罪还是有罪的争议，引发全网围观。最高检指导江苏检察机关提前介入，提出案件定性意见，支持公安机关撤案，并把此案作为正当防卫的典型案例公开发布，此后指导地方检察机关依法办理福州赵宇案、涞源反杀案、丽江唐雪案等一系列正当防卫案，引领、重塑正当防卫理念。

2020年9月，最高法、最高检、公安部联合出台《关于依法适用正当防卫制度的指导意见》，进一步明确了正当防卫制度的法律适用。今年的最高检工作报告指出，五年来，检察机关认定正当防卫不捕不诉1370人，是前五年的5.8倍。

2020年，浙江取快递女子被造谣出轨。女子深陷谣言漩涡，严重影响正常工作和生活。最高检指导浙江检察机关办理该案，建议公安机关以诽谤罪立案，推动自诉转公诉，

确立网络人格权保护公诉原则，坚决惩治网暴“按键伤人”。

昆山反杀案的成功办理，让“沉睡”的正当防卫条款被激活，具有里程碑意义；取快递女子被造谣出轨案自诉转公诉，是对网络施暴者强有力的威慑，是对人格权保护的升级。

全国人大代表、山东省东明县武胜桥镇玉皇庙村党总支书记关志洁表示：“两起案件直击痛点，回应公众期盼，彰显了检察机关强烈的为民担当。通过个案、类案的办理，进而促进某领域的司法进步，是检察机关能动履职持续发挥效能的鲜活反映。希望通过典型案例的示范作用，让更多人更深入地增强法治思维，让司法与民意形成良性互动。”

扛起纠防冤错案件的责任

检察官既是犯罪追诉者，也是无辜保护者。检察机关坚持疑罪从无、有错必纠；谭议文因一起灭门惨案被判处死缓、羁押29年，最高检抗诉后改判其无罪，同时督促公安机关继续追查真凶；针对辛龙杀害女友后制造坠亡假象被判无罪一案，最高检受理申诉，全面复勘现场、重新鉴定、完善证据，依法提出抗诉，法院以故意杀人罪改判其死缓。

最高检工作报告中的这两起案例也进一步说明，检察机关从不回避自身问题！报告深刻指出，每一起冤错案件，检察机关都难辞

其咎。组织排查2018年以来再审改判的325件刑事错案，以“纠错不能止于国家赔偿、追责必须落到责任主体”的严肃态度，对551名检察人员追究问责。

全国人大代表、山东扳倒井股份有限公司酒师、酒体研究所副所长董丹华告诉记者：“我们常见将有罪案件纠正为无罪，通过最高检工作报告，也看到了将原本判无罪案件纠正为有罪。检察机关发挥法律监督职能，坚决防止和纠正冤错案件，严守最后一道防线，牢牢守护社会公平正义。案件的办理充分体现检察机关加强诉讼监督，以法律监督维护司法公正的决心和力度。”

董丹华代表建议，在关键节点上加强监督，进一步强化与公安机关、法院的沟通协调，及时对法律适用、证据标准进行统一，有效防止冤错案件的发生；强化证据审查，特别是对电子证据、人脸识别等新类型证据材料，应提高检察官对证据的审查、判断和认定能力。

实现新业态下的特殊保护

新业态蓬勃发展，用法治力量守护外卖小哥、未成年人等特殊群体，更显重要。2022年，最高检直接立案办理外卖骑手权益保障公益诉讼案，指导天津、辽宁、江苏等地检察机关同步跟进，从算法监督、排除劳动关系认定障碍等方面推动治理，推动破解“外卖骑手困在系统里”的难题。

江苏宿迁检察机关在履职中发现，电

竞酒店违规接纳未成年人存在侵害未成年人权益的情况，于是提起公益诉讼进行治理。针对新业态新领域侵害未成年人权益的案件，最高检指导多地检察机关办理公益诉讼案件，推动国家有关部门对电竞酒店、盲盒、密室逃脱、剧本杀等新业态予以规范。

全国人大代表、三峡旅游职业技术学院副院长杨德芹充分肯定检察机关主动作为、为民司法的努力，并建议加大对新业态劳动者权益保护的步伐，通过出台相关法律法规、颁布指导性案例等方式，对侵犯其权益的行为进行预防和保障。检察机关还可以关注网络传播黄赌毒、酒吧网吧违规接纳未成年人以及侵犯残疾儿童合法权益等领域，继续强化对未成年人合法权益的保护。

“增强公益诉讼这一法律武器在新业态领域的作用，推动特殊群体权益保障不断加强。愿每位外卖骑手都被温柔以待，每个孩子都能健康成长。”杨德芹代表说。

以公益之名守护美好生活

今年最高检工作报告再次提到万峰湖案、南四湖案，最高检直接立案办理，四级检察院合力助推地方政府联手共治，再现一湖碧水。

“最高检直接立案办理，形成了跨区域协同治理的合力。案件的成功办理，为修复生态环境、保障周边群众的生产生活发挥了重要作用。”全国人大代表、北京市门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记、村委会主任邢卫兵为公益诉讼检察工作既保护生态又保护人民群众利益的做法点赞。

邢卫兵代表建议检察机关持续跟进监督，协同各方强化监管，建立长效机制，统筹大江大河流域生态环境保护与经济社会高质量发展，实现在生态治理、旅游业等多个行业携手共富，以公益之名守护美好生活。

(本报北京3月12日电)



高子程、陈红枫代表：

加强顶层设计完善侦监协作制度体系



高子程代表



陈红枫代表

□本报记者 史兆琨 吴贻伙

在今年全国两会期间，记者联系到了两位关注侦查监督与协作配合机制(下称“侦监协作机制”)的全国人大代表——中华全国律师协会会长高子程和安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫。他们具体关注这项机制的哪些问题？又有何具体建议？记者对此进行了采访。

记者：您为何会关注侦监协作机制？如何看待这项机制？

高子程：2016年11月，北京市海淀区检察院设立了全国首家派驻公安执法办案管理中心检察室，前置监督节点，有效拓宽了监督辐射面。从那时起，我对侦查监督与协作配合这项工作就有所关注。侦监协作机制是最高检、公安部深入贯彻习近平

法治思想、推进落实党的二十大精神，健全完善符合新时代要求的检警协作配合与监督制约关系的重要举措，是构建公正高效权威的社会主义司法制度、推进中国式现代化的重要内容。

陈红枫：自2020年以来，最高检、公安部、生态环境部连续组织开展严厉打击危险废物环境违法犯罪专项行动，相关环境违法犯罪嫌疑人数量有所遏制。然而，非法转移倾倒、处置危险废物等违法犯罪行为仍时有发生。这类案件往往涉及多个犯罪嫌疑人，违法犯罪嫌疑人隐蔽，溯源困难，可能会导致侦查过程存在障碍。因此，环境违法犯罪嫌疑人案件的办理，需要生态环境部门与公安机关之间密切配合，开展检验鉴定、认定，需要检察机关与公安机关加强侦查监督与协作配合，在案件定性、证

王建伟代表：

检察机关持续兑现承诺赢得群众认可

提到的‘持续做实群众信访件有回复’让我感触很深。”全国人大代表，安徽省池州市贵池区梅村镇霞坑村党委书记、村委会主任王建伟在接受记者采访时说，“这是最高检在2019年全国两会上向全国人民作出的庄严承诺，四年来这个承诺在持续兑现。”

最高检工作报告显示，四年来，检察

机关收到的353.9万件信访均在7日内告知“已收到、谁在办”，3个月内办理过程或结果答复率超过95%。王建伟代表告诉记者，这组数据直观展示了检察机关把人民群众的“揪心事”“烦心事”真正放在了心上。更为不容易的是，检察机关认真践行新时代“枫桥经验”，各级检察长带头办理疑难信访积案，基层



本报北京3月12日电(记者吴贻伙 通讯员刘晨)“最高检工作报告中

代表委员看检察

全国人大代表、农工党青海省委兼职副主委、青海大学畜牧兽医科学院副院长兼草原研究所所长董全民：以更实举措营造安全稳定发展环境



过去五年，检察机关统筹发展和安全，依法办理涉国家安全和稳定案件，营造安全稳定发展环境，全方位推进经济社会高质量发展。结合工作和生活实际，我提出三点建议：依法能动履职，严惩恶性伤害案件，注重检察环节溯源治理，延伸办案触角，切实化解案件矛盾争议，以更实举措维护和保障社会安全稳定；依法妥善办理群众身边的“小案”，切实解决群众“急难愁盼”问题，努力增强人民群众的司法获得感和满意度，以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展；以生态环境公益诉讼检察工作为抓手，突出思想理念引领，狠抓案件办理，切实服务生态文明高地建设。

全国人大代表、重庆乌江画廊旅游开发有限公司阿依河分公司经营管理部经理张尧：为乡村振兴提供更加有力检察保障



作为来自少数民族地区的全国人大代表，我深切感受到检察机关能动履行“四大检察”职能，在创新社会治理、助力生态环保、保护非遗文化、巩固脱贫攻坚等方面贡献的法治力量。希望检察机关持续发挥法律监督作用，做好“绿水青山就是金山银山”的生态文章，切实守护山水美景、苗家风情，助力地方因地制宜发展特色乡村旅游，推动文旅融合高质量发展，绘就“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新图景，为乡村振兴提供更加有力的检察保障。

全国人大代表、辽宁省本溪市农业综合发展服务中心动物疫病防控部部长王志强：落实中央部署做好公益诉讼工作



做好检察公益诉讼工作既是落实中央决策部署的重要举措，也是人民群众的热切期盼。五年来，检察机关不断拓展公益诉讼案件范围，在食品药品安全、安全生产领域加强预防性公益诉讼，推动从源头解决公益损害问题。建议尽快完善公益诉讼立法，推动解决争议问题，为检察公益诉讼工作的深入发展提供更加完善的立法保障；进一步强化公益诉讼工作的预防作用，聚焦群众反映强烈的公益损害问题，不断拓宽保护领域，从源头解决公益损害问题。

全国人大代表、辽宁华日新材料股份有限公司董事长兼总经理刘铭杰：以更优检察履职服务保障民营企业发展



习近平总书记说：“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。”“自己人”这三个字，充满着温暖的力量。五年来，检察机关在维护社会主义市场经济秩序、服务保障民营企业发展方面，为“自己人”作了大量的努力。作为来自民营中小企业的代表，我深感法治是最好的营商环境，法律是最根本的保障。建议检察机关持续推动完善有关保障民营企业发展的各项制度，给予“自己人”更多的发展助力，携手全社会共同打造信守诺守的优良契约精神。(本报记者 孙鸽 张博 通讯员岳淑芳/文)

钟代笛代表：

推动虚假诉讼溯源治理



本报北京3月12日电(记者于潇 满宁)“近年来，检察机关着力开展虚假诉讼监督工作，让‘打假官司’的吃上了‘真官司’，维护了当事人合法权益，捍卫了司法权威，守护了诚信重用的诉讼秩序。”日前，全国人大代表、民进重庆市委会副主委、重庆大学教授钟代笛在接受记者采访时表示，虚假诉讼发现难、查办难，检察机关要秉持溯源治理，推动建立司法机关协作配合机制，推动这项工作走深做实。

虚假诉讼，俗称打“假官司”，是指当事人恶意串通，利用诉讼或者仲裁等形式，谋取非法利益，不仅侵害当事人合法权益，而且还损害了司法权威。近年来，检察机关高度重视并开展虚假诉讼专项监督工作，查办了一大批案件。“破解虚假诉讼‘发现难’，大数据赋能是‘关键一招’。”钟代笛代表介绍了重庆市检察机关在这方面的做法。

据介绍，在精准设定监督要素的前提下，重庆检察机关对200多万份民事判决书展开筛查，初步发现2400余条涉“套路贷”虚假诉讼类监督线索，目前已对上百起案件开展监督。

“打击虚假诉讼，不能仅靠检察机关的单打独斗，也不能就案办案。”钟代笛代表建议，在探索建立协作机制的同时，希望检察机关继续深入开展虚假诉讼监督工作，做到民事监督、刑事惩治双管齐下，持续推动溯源治理，让老百姓感受到公平正义就在身边。