

以能动检察锤炼过硬队伍

——全国人大代表热议最高人民检察院工作报告之六

□本报记者 刘亭亭

干事创业,关键在人。今年的最高人民检察院工作报告系统回顾了过去五年检察履职情况,其背后承载的是21万检察人前赴后继、不懈奋斗的履职担当。

透过报告中每一件案件的依法公正办理与每一项检察改革任务的落地落实,一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的新时代检察队伍引起了诸多代表的关注。

凝心聚魂,筑牢政治忠诚

真理之光指引前进征程,思想伟力凝聚忠诚力量。

“报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,每一项工作都是检察机关胸怀‘两个大局’、心系‘国之大者’、践行‘人民至上’的具体体现。”全国人大代表,民革云南省委副主委,中华全国律师协会副会长,云南省律师协会会长、云南众济律师事务所主任万立接受本报记者采访时表示,检察机关抓牢政治建设,一体推进政治建设、业务建设和职业道德建设,旗帜鲜明讲政治贯穿检察履职各方面各环节,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉扛起对党忠诚、为民司法的责任,切实让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

万立代表说,民心是最大的政治,民生“小案”事关大局。“能动检察”作为过去五年检察工作的鲜明特点,便是检察机关围绕“从政治上看”,在办案的同时注重实现政治效果、社会效果和法律效果有机统一的具体写照。

全国人大代表、广西壮族自治区桂林图书馆副研究馆员罗天在今年的最高检工作报告中看到了一个熟悉的名字——曹艳群。

这位来自桂林市资源县检察院的“全国模范检察官”,扎根桂北山区办案一线,鞠躬尽瘁,奋斗到生命最后一刻,其先进事迹在八桂大地引起强烈反响。

“检察英模的事迹让人感动,更催人奋进。我在曹艳群的身上看到了新时代检察队伍的光芒,既有踏实为民的传统底色,又有专业精进的时代亮色。”罗天代表表示,最高检工作报告求真务实,其中提到:坚决纠正和防止冤错案件。组织排查2018年以来再审查改判的325件刑事案件,以“纠错不能止于国家赔偿、追责必须落到责任主体”的严肃态度,对551名检察人员追责问责。令人可喜的是,最高检还加强了文物和文化遗产保护,指导河北、湖南、甘肃、宁夏等地检察机关开展红色资源、长城、古城遗址等公益保护,指导贵州、云南、西藏、新疆等地检察机关加强少数民族传统村落和非物质文化遗产公益保护。

“如今,检察机关正在持续锻造一支正规化、专业化、职业化的高素质过硬检察队伍。期待这支队伍将以更实干高效的作风推动高质量发展,解民忧、纾民困,让公平正义的阳光温暖每一个人。”罗天代表说。

严管厚爱,落实科学管理

改革是最强大的发展动力。过去五年,检察改革不断深化、全面发展。

最高检工作报告显示,2199名检察官在扎实考核下退出员额;2019年首创“案-件比”质效评价标准,共压减95.9万个程序性和内生案件;2022年检察人员记录报告“三个规定”有关事项16.9万件……

全国人大代表,云南大学法学院教授、博士生导师高巍表示,回顾过去五年,新时代十年的改革历程,检察机关持续推动司法责任制落实,经历重塑性机构改革,在“四大检察”法律监督新格局下,大步向前,以破旧

立新的姿态在新时代实现了跨越式发展,向党和人民递交了一份中国特色社会主义检察制度创新发展的优异答卷。

“昆山反杀案中,检察机关引领、重塑正当防卫理念,坚持‘法不能向不法让步’;注重英烈权益保护与对特殊群体的护卫,维护社会主义核心价值观……检察机关以人民群众‘看得见’的方式弘扬社会主义核心价值观,展现社会主义法治理念、树立检察公信力。”高巍代表说,检察机关与时俱进践行司法理念,不断推进科学管理,让检察改革的红利与活力不断释放。

“人民检察为人民,人民检察护人民。”作为一名来自基层的全国人大代表,安徽省枞阳县青园家庭农场法定代表人余青青同样关心检察队伍建设情况。她说,公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。司法腐败不仅会严重损害党和国家的形象,还会伤害人民群众的感情。“检察机关坚持严管就是厚爱,勇于刀刃向内,整治顽瘴痼疾,以正风纪新成效赢得了群众信赖和支持。”

“谁办案谁负责、谁决定谁负责;创设‘案-件比’质效评价标准,压减程序性和内生案件,减少群众讼累……这些实打实的举措最终受益得实惠的都是人民群众。”余青青代表告诉记者,检察机关坚持把队伍建设作为基础性、战略性工作来抓,有态度、有举措、有创新,充分说明检察队伍是一支能够打硬仗、打胜仗的队伍。

脱薄争先,夯实基层基础

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。党的二十大报告特别强调“坚持大抓基层的鲜明导向”。

一直以来,最高检强调,检察机关法律监督的重心在基层、为民服务的重心在基层、高质量建设的重心在基层。最高检工作报告指出:“坚持不懈夯实基层基础。”

扎根山区教育三十多年的全国人大代表、云南省文山壮族苗族自治州广南县莲城镇北宁中心小学落松地小学教师农加贵深知基层的急难愁盼。他表示,基层法治建设是一项事关社会稳定、和谐发展的重要工作。基层检察院建设也是其中应有之义。检察机关自我加压,确立相对薄弱基层检察院,在“脱薄争先”中推动检察工作全面协调充分发展,是一项加强基层基础建设的创新之举。

“边远山区更需要法治的光芒,基层检察院可以为基层各方面建设发展提供司法保障。”农加贵代表说,希望检察机关坚持强基导向,加强对基层检察院的资源倾斜和帮扶力度。同时,也希望能够关注到相对薄弱地区法治产品供给缺乏的实际情况,在帮助薄弱检察院“脱薄”的同时,一体提升当地的普法教育水平等。

“基层检察机关,尤其是相对薄弱基层检察院,应加大在诉讼监督、公益诉讼、未成年人检察、数字检察等方面探索创新,形成可复制、可推广的经验。”全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰举例说,随着办案新领域的不断拓展,公益诉讼已成为检察工作的新名片。有的薄弱基层检察院结合当地实际情况,积极探索公益诉讼办案新模式,实现“弯道超车”,为其他办案领域的探索创新提供了有益参考。

“只有‘能动一小步’,才能实现‘跨越一大步’。检察机关抓基层检察院建设,就是抓服务大局、司法为民的‘最后一公里’。”方兰代表表示,中国的法治进程方兴未艾,人民检察事业恰逢最好发展时期,基层基础建设也迎来新的发展机遇。强化基层基础建设,检察机关应以全面贯彻党的二十大精神为契机,主动担当,以“求极致”的精神办好每一件“小案”“小事”,让老百姓关注的公平正义可触可见,不断厚植党执政的政治根基。

(本报北京3月12日电)

林青代表:

加快制定检察公益诉讼法



“随着公益诉讼观念深入人心和时代赋予公益诉讼的使命越来越重要,现行的法律依据已经不能完全适应实践的需要。在此背景下,制定单独的公益诉讼法日显迫切,同时也具备了相应的实践和理论基础。”日前,全国人大代表,全国台联理事,青岛市台联会长林青接受记者采访时建议,制定检察公益诉讼法。

林青代表表示,公益诉讼检察制度经历了两年的局部试点和五年的全面推行,在促进依法行政、严格执法,维护宪法法律权威,维护社会公平正义,维护国家和社会公共利益,推动国家治理体系和治理能力现代化方面起到了重要作用。在公益诉讼制度实践不断推进的同时,理论界也对检察公益诉讼展开了深入研究。他们立足我国国情,在诉讼主体资格、诉前程序、惩罚性赔偿、案件范围和诉讼请求等内容上做了大量研究,为公益诉讼专门立法提供了必要的理论指引。

林青代表说,公益诉讼制度的运行是不断深入的,实践中人民群众日益强烈的公益保护需求与公益诉讼立法供给不足制约公益诉讼制度发展的问题愈发突出,亟待出台符合公益诉讼制度发展规律和司法实践需要的专门立法。

因此,林青代表建议,对现行涉及公益诉讼的司法解释进行归纳总结和提炼升华,结合实践中发现的新问题,尽快制定检察公益诉讼法,作为实施民事诉讼法、行政诉讼法的特别法。

李杨代表:

提升员工消防安全素质 助力企业安全发展



“近年来,企业厂房类火灾事故多发,不仅给企业带来了经济损失,还严重威胁人民群众的生命安全,提升员工消防安全素质刻不容缓。”日前,全国人大代表、德力西(芜湖)基地行政经理兼工会主席李杨接受记者采访时表示。

李杨代表说,调查显示,近年来很多企业厂房类火灾事故的发生,都暴露出了企业员工消防安全素质的不足和火灾自救能力的欠缺,也反映了企业消防安全培训工作亟待强化和完善。因此,进一步巩固强化消防安全宣传培训,提升企业从业人员消防安全素质,对保障企业安全高质量发展至关重要。

针对此,李杨代表提出几点建议:一是建议国家进一步修订完善相关法律法规,将员工消防安全业务技能的培训、考核、认证等作为企业经营者履行安全主体责任的法定义务;二是建议将消防安全知识纳入全国特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、复审等工作中,同时要加强对特种作业人员持证上岗的监督;三是建议劳动保障等部门建立对劳务派遣、企业用工等环节中员工消防安全素质的监管机制,将消防安全知识纳入员工岗前培训中,特别是重要岗位及环节的岗位,要将消防安全素质作为上岗或获取资质的前置条件;四是建议商务、文旅、邮政、应急等行业主管部门要建立培训机制,通过“线上+线下”的方式,分批次、分类别对各类企业单位员工开展消防安全培训;五是建议教育、人力资源和社会保障部门针对将消防知识纳入教育、教学和培训内容,科学技术、司法行政、文化和旅游、市场监督管理等部门针对将消防知识宣传纳入科普、普法、文化和旅游服务等工作内容,建立健全配套制度,并强化督导,确保实效。

耿福能代表:

加强对彝族文化的保护与传承



“中华优秀传统文化,是中华民族的灵魂。今年全国两会上,来自四川的全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能在对凉山彝族自治州进行深入调研后,带来了加强彝族文化发展与传承的建议。”

耿福能代表说,凉山彝族自治州位于四川西南部,是我国彝族人口最为密集的地方,拥有非常丰富的文化资源,既有彝族火把节、彝族年民俗类非遗项目,又有彝族漆器、彝族银饰、傩傩族火草织布技艺等手工技艺类非遗项目。

为加强彝族文化的发展与传承,耿福能代表提出了两点建议:一是积极发展民族文化产业,助力乡村振兴。凉山彝族自治州不仅是全国最大的彝族聚居区,也是巩固脱贫攻坚成果,推进乡村振兴的重要区域。以当地彝族底蕴打造文化产业,可以在推动民族文化产业发展的同时催生文化新业态,带动当地经济发展,走出一条民族特色产业“致富路”。二是要为彝族文化发展营造更好的文化发展环境。比如相关部门要从财税扶持、人才吸引和培养等方面重点扶持;对文化旅游资源再普查,深入挖掘其历史文化内涵;加快文旅信息化平台建设;加快乡村旅游公路建设,重点打通和扩建一批旅游环线公路,把凉山彝族自治州丰富的旅游资源串联起来。

欧阳华代表:

借助网络直播,让好的乡村文化“火起来”

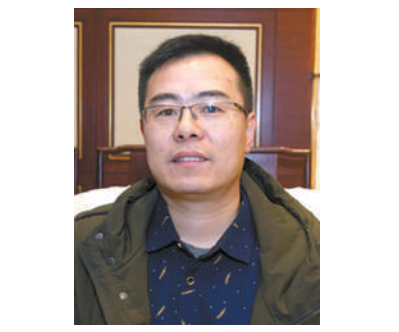


“借助网络直播让好的乡村文化‘火起来’,将乡村文化以更年轻的方式呈现在观众眼前,吸引游客前来体验和消费,实现强村富民。”欧阳华代表建议,要提升农村直播人才队伍素质,通过建立人才激励机制和小额贷款等优惠政策,组织开展返乡就业创业班培训等途径,鼓励大家参与到本地特色产业发展与乡村治理中去。

在欧阳华代表看来,网络直播创业要积极培养和发掘农村直播带头人,打造农村直播IP,让关键少数带动当地返乡人员就业。欧阳华代表还建议,要继续完善农村物流、仓储等基础设施建设,健全物流配送体系,鼓励冷链物流服务网络向乡村下沉,让好的农产品出得去、卖得好,增加农民收入。

李丰代表:

加快海洋检察公益诉讼立法



“海洋生态环境保护作为环境保护类公益诉讼案件范围之一,为服务海洋经济发展、保护海洋生态环境、建设海洋强国提供了新方式、新路径、新契机。但实践中还存在线索发现难、证据固定难、损害量化难、修复费用确定难等问题,需要从立法及相关配套措施上予以完善。”日前,全国人大代表、上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰接受记者采访时表示,应加快海洋检察公益诉讼立法。

李丰代表建议,一是检察机关进行实践探索。通过办理更多海洋检察公益诉讼案件,为进一步推进公益诉讼国家立法奠定实践基础,提供可资借鉴的立法样本。

二是全国人大加强立法调研。建议全国人大专门就海洋环境保护法、“两高”《关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》等海洋公益诉讼相关法律、司法解释的实施情况进行检查调研,全面了解海洋环境公益诉讼面临的问题和困难。

三是加快立法进程。参照其他单行立法例,在修订海洋环境保护法时单设或增设海洋公益诉讼条款,或者在检察公益诉讼专门立法中设立海洋检察公益诉讼专章,根据海洋环境保护特点,明确保护要求和程序。



3月12日,第十四届全国人民代表大会第一次会议举行第三场“部长通道”采访活动。国家体育总局局长高志丹接受媒体采访。本报记者张哲摄

王学斌代表:

多渠道助力实现碳达峰碳中和目标

和还存在能耗需求大、制约因素多、信息披露少等问题。比如,一些地方有“运动式减碳”苗头,大搞“零碳行动”计划,对正常社会经济秩序造成一定影响。一些地方又过于消极保守,担忧影响经济,没有真正迈开步子。

为此,王学斌代表提出五点建议:一是建议加快出台碳达峰碳中和顶层设计政策文件,科学制定碳达峰行动方案,尽快发布碳排放权交易管理办法,制定今后一定时期的目标任务,加强系统治理,防止“唯指标论”,坚决纠正“运动式减碳”。二是

把碳达峰碳中和工作切实融入生态文明建设,深入挖掘环境修复改造的减碳潜力,同时大力推动绿色低碳产业的关键技术突破。三是推动产业转型升级,加快能源结构调整。四是加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,发挥市场在资源配置中的决定性作用以及政府职能作用,有序推进用能权、碳排放权有偿使用和交易工作。五是加快完善气候和环境信息披露制度,对照碳达峰碳中和目标,修改完善气候和环境信息披露相关法律法规、管理办法和实施细则。

胡成中代表:

修订建筑法,增加保障农民工工资支付条款

例,严厉打击恶意拖欠行为,在农民工权益保障方面做了大量工作。”胡成中代表说,工程造价中价款的支付直接关系到农民工的权益,但在工程建设领域,农民工权益保障仍存在一些没有得到有效解决,迫切需要强有力的上位法对此作出规定。

“近年来,一些行政法规、司法解释都对工程造价管理作出了规定,比如最高法出台司法解释对许多工程造价争议作了规定,《政府投资条例》也强化了政府投资项目工程造价管理。希望建筑法可以吸纳这些规定,从国家法律层面对工程造价管理予以明确规定。”胡成中代表说。

胡成中代表建议修改建筑法,将《政府投资条例》《保障农民工工资支付条例》等的有关规定以法律形式明确下来,具体有:

一是增加关于政府投资项目工程造价管理的条款。建议政府投资的建设工程项目所需资金,应当按照国家有关规定落实到位。

二是增加关于保障农民工工资支付的条款。建议建设总承包单位或施工总承包单位应开设农民工工资专用账户,专项用于支付该建设工程项目农民工工资。建设单位应当按照合同约定及时拨付工程款,并将人工费用及时足额拨付至农民工工资专用账户。

三是增加关于工程造价编制、结算的内容。建议建设单位、发包单位应采用科学合理的工程造价计价方法,并依据合同约定进行工程预付款、工程进度款、工程竣工价款结算与支付。

四是建议增加关于PPP项目“两标并一标”的规定。建议在基础设施和公共服务领域政府和资本合作项目,实施合作项目所需的建设工程、设备和原材料等货物以及相关服务,社会资本方依法能够自行建设、生产或者提供的,且在选择社会资本方时已经作为评审因素予以充分考虑的,可以由社会资本方自行建设、生产或者提供。



“工程造价是工程行业管理的重要部分,为促进工程行业高质量发展,建议修订建筑法,增加‘建设工程造价管理’章节,设定更具操作性、更贴合实际的工程造价管理条款。”日前,全国人大代表、德力西集团董事局主席胡成中在接受记者采访时表示。

“近年来,我们持续强化农民工工资拖欠治理,出台实施保障农民工工资支付条