

双向衔接转化机制实践

浙江丽水：为中华秋沙鸭越冬“让路”

本报讯（记者范跃红 通讯员毛伟利）“以后，中华秋沙鸭每年都能在这里安心过冬了！”春节期间，浙江省丽水市人大代表陈志伟和当地鸟类保护志愿者来到丽水九龙国家湿地公园，眼见10余只红嘴、长羽冠、鱼鳞纹肚皮的中华秋沙鸭正结伴在江中嬉戏。

这样的景象得益于该市人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制。

中华秋沙鸭是国家一级濒危重点保护野生动物，对栖息地的生态环境要求极为苛刻，素有“生态试纸”之称。2014年，丽水九龙国家湿地公园开始有中华秋沙鸭在此越冬，后逐渐成为其在浙江省内稳定的越冬栖息地。2022年8月，丽水市重点工程——大溪治理提升改造工程项目初步设计报告批复，计划9月30日开工建设，相关部分路段已经开始施工。

“该工程部分项目逼近九龙国家湿地公园河岸和滩地，且施工期与候鸟越冬期重合，可能影响中华秋沙鸭在此越冬栖息。”作为观鸟爱好者的丽水市人大代表陈志伟，为此专门向市人大常委会提交了一份建议，希望重新评估这一市重点工程项目。丽水市人大常委会收到关于加强中华秋沙鸭越冬栖息地保护的意见建议后，及时转交检察机关。

此前，丽水已在浙江省省级层面率先出台人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制，推动从人大代表建议中发掘案件线索转化为公益诉讼检察建议，从公益诉讼案件办理中梳理问题对策，再把这些问题对策转化为人大代表建议，实现人大代表建议与公益诉讼检察建议实时、动态的双向衔接转化。

与此同时，当地一名爱鸟人士也通过“益心为公”志愿者云平台向丽水市检察院提供了类似的线索。

丽水市检察院收到代表建议及公益诉讼线索后，因此事所涉职能部门较多且情况紧急，为预防性保护中华秋沙鸭越冬栖息地，决定以事立案。

2022年9月19日、10月14日，丽



中华秋沙鸭在丽水栖息地。

2022年冬摄



丽水市检察院会同水利部门、工程建设单位实地走访工程施工情况。

水市、莲都区两级检察院就如何预防性保护中华秋沙鸭越冬栖息地两次召开磋商会，并邀请陈志伟和浙江省自然博物院的鸟类保护专家等提供咨询意见。根据专家论证，大溪治理提升改造工程设计方案中的滨水步道、通道改造部分，直接涉及九龙国家湿地

公园内中华秋沙鸭栖息的沙滩，施工将导致缺少树林屏障或过多人为活动，必将对中华秋沙鸭栖息地生存环境造成重大影响，迫使中华秋沙鸭转移栖息地。磋商会就涉栖息地工程路线变道、项目裁减等问题进行讨论，并达成一致意见。

磋商会后，建设单位对涉中华秋沙鸭栖息地工程停工并封闭相关道路。丽水市区两级政府协调各相关职能部门，以增殖放流、分批解决渔民上岸等手段丰富相关水域鱼类资源，保证候鸟食源。工程项目还聘任陈志伟和野生动物专家为工程监督员，对工程后续施工进行监督。

此后，丽水市有关单位重新提交涉中华秋沙鸭栖息地工程的编制规划，在绿道设计中绕开了中华秋沙鸭越冬期间的栖息地，并通过缩减绿道宽度、增加生态屏障等，为动物“让路”。

2022年10月28日，第一批中华秋沙鸭如期而至。“这是我们‘退’的一小步，却是保护生物多样性‘进’的一大步。”丽水市人大常委会监察司法工委负责人说，在处理人与自然的系统时，丽水市始终把生态环境保护放在突出的位置，坚持在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。接下来，丽水市人大常委会将进一步落实人大代表、检察建议“双转化”工作机制，创新实践“绿水青山就是金山银山”理念，在生物多样性保护与可持续利用领域持续开展创新探索，助力丽水打造“全国生物多样性保护引领区”。

“为满足人民群众对口腔健康的需求，建议继续推进分级诊疗制度，明确不同等级口腔医疗机构职责和任务，加强医疗联合体建设，让基层口腔医疗机构做好口腔常见病筛查、处理和健康教育等工作，高水平口腔医学中心更加专注于复杂及疑难病例的治疗。”

分级推进口腔医学建设 满足群众健康需求

□讲述人：马永平



全国人大代表、河北省保定市第二医院口腔科主任 马永平

党的二十大报告指出，要推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。

当前，我国国民经济不断发展，人民生活水平普遍提高，口腔医学知识广泛普及，群众对自身健康日益重视，这对我国现有体制下口腔卫生服务体系的服务水平、医疗质量都提出了更高的要求。我在调研中发现，不同地区的口腔医学发展水平参差不齐。为了更高效地为大众口腔健康服务、满足不同人群口腔健康需求，结合工作经历，我提出以下建议：

明确分级诊疗的职责任务

2015年9月8日，国务院办公厅发布《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》，指出要以强基层为重点完善分级诊疗服务体系。

结合口腔医学专业特点，社区医院口腔科以及口腔诊所等基层口腔医疗机构经较短时间内规范化培训，基本可以满足人群口腔健康教育、口腔常见病筛查以及简单口腔疾病处理等。目前，较多口腔初级医疗机构仍存在收取低廉价格进行非正规操作或对患者施行已基本淘汰医疗技术的现象，患者口腔健康甚至人身安全受到威胁。究其原因，是由于不同等级口腔医疗机构职责及任务界限不明，相关监管及制度落实不到位。在相关标准制定及监管方面，相关部门做到更加清晰明确、严格落实，将极大降低误诊、误治等问题发生率。

2019年，河北省保定市口腔医学质量管理控制中心成立。作为中心主任，我带领团队参照国内口腔医学相关规范、专家共识等制定详细质控标准，努力将地区口腔医疗水平推向规范化，通过统一标准、规范流程，守好口腔健康保健的“第一道门”，同时夯实保定地区口腔医学建设的基础。

双向转诊 上下联动

目前，社会上仍存在很多病情复杂的患者辗转多家医院得不到有效治疗、三级甲等医院口腔科以诊治常见简单疾病为主的现象。我认为，这是推动分级诊疗要着重解决的问题，也是在明确基层口腔医疗机构的健康教育及初级保健职责后必然面对的另一难题。

我建议，在发挥好基层口腔医疗机构保健及筛查的作用后，要加强构建医疗联合体，优化双向转诊途径，确保患者在基层无法解决问题时，可以顺利转诊到合适的医院，不再走弯路和错路，高等级医院能更高效地诊疗复杂及疑难病例；要着力推动高等级医院医疗资源有计划地下沉和共享，即通过医联体建设，由高等级医院通过派驻专家定期坐诊、查房示教、手术指导、远程会诊、开展讲座等途径逐步促进基层及较低级别口腔医院更新观念、提高技术水平，更加精准高效地完成分级诊疗及逐级转诊任务。

2020年，我牵头成立保定市口腔专科联盟，该联盟以信息化为支撑，纵向贯穿三级医院、二级医院，横向覆盖疑难病症的诊疗、急诊急救、居民健康管理等项目。我们希望联盟通过纵向合作、人才流动、管理支持等形式，打造优质医疗资源合理流动的长效机制，形成基层首诊、双向转诊、上下联动的“高速通道”，为保定地区口腔医学建设的高速发展保驾护航。

突破地域发展限制

推行分级诊疗的另一大难题是高水平口腔医学中心的建设。成绩从“不及格”到“及格”容易，但从“及格”到“优秀”很难。

多年来，我所在的保定市第二医院口腔科一直是保定市口腔医学的龙头科室，先后成为河北省医学重点发展学科、国家口腔质控中心哨点单位、保定市口腔医学会主委单位等，但国内内口腔医学一流医院的水平还差很多。这是我们当前发展面临的瓶颈问题，也是大力推行分级诊疗后作为高等级医院时刻面临尴尬的问题。

随着常见病、简单疾病的诊疗划归基层及低级别医院，高等级医院口腔科应该自省：有没有实力诊治转诊上来的复杂病例，有没有担当接收治疗方法尚不明确的特殊疑难病例，有没有创新意识在现有医疗实践中探索未知，有没有远见卓识在现有基础上合理规划未来发展。

为此，我带领团队进行了积极的探索和尝试。

对内，我们积极进行口腔专业知识培训、科研培训、“传帮带”、技能竞赛等活动，以提升口腔专业技能及临床科研能力。

对外，我们积极寻求与北京大学口腔医院、首都医科大学附属北京口腔医院等国内顶尖口腔医学院校的合作与交流。2011年，我们成为首都医科大学附属北京口腔医院保定技术协作单位；近5年又相继成为北京大学口腔医院帮扶医院、与北京大学口腔医院签署远程医疗合作协议书，加入“北京大学口腔医院口腔医学数字技术研究与应用联盟”，签署《国家口腔疾病临床医学研究中心合作协议》，直至2022年正式成立“北京大学口腔医院——保定市第二医院口腔专科医疗联合体”。

一步步探索见证了我们的稳健发展，催生了保定市第二医院口腔院区的成立。2022年10月，河北省政府与北京大学口腔医院签署《共建北京大学口腔医院保定医院合作框架协议》，这对保定地区口腔医学建设具有里程碑意义。

（整理：本报记者肖俊林 通讯员曹艺萌）



四川彭州：为个人敏感信息打造“保护盾”

□本报记者 查洪南 通讯员 崔小凯 李昭

生活中，手机扫码付款越来越普遍，但也出现一些隐患：在扫码之后往往弹出“本程序将获取您的昵称、手机号、位置信息”等类似提示，如不同意则无法完成支付流程。消费者是否要提供这些个人信息？付款小程序收集的个人信息到底“流”向哪里？这是四川省成都市政协委员、民盟成都市委员会法制工委副主任王劲夫一直关注的问题。

他认为，商家的这种行为侵犯了消费者公平交易与自主选择权，过度收集

消费者个人信息涉嫌侵犯公民个人信息安全。为此，王劲夫多次呼吁相关部门予以重视并进行整治。

2022年5月，彭州市检察院关注到王劲夫的呼吁。为进一步查清问题症结、充分掌握相关证据，该院开展拉网式排查，检察官实地走访大量商家、消费者，形成丰富的样本数据，并聘请第三方检测机构对相关小程序进行检测，固定小程序违规收集个人信息的证据。在上级检察机关指导下，该院组织召开“消费领域小程序个人信息保护问题”研讨会，邀请彭州市市场监管局、市经济和信息化局等部门人员参加，王劲夫成为特邀嘉宾。会议经过综合分析

研判，认定部分软件存在过度收集消费者信息的情况，同时厘清了相关问题的责任部门。

对此，2022年6月2日，彭州市检察院向彭州市市场监管局发出行政公益诉讼诉前检察建议。该局随即开展专项排查整治，对120余户商家微信小程序开展检测，对发现的问题责令整改，向1000余人发放保护消费者个人信息倡议书。目前已有相关小程序下架或完成整改。

依托代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制，该院检察官进一步加强同王劲夫的沟通交流，提供相关问题的基础性数据和大量一

手资料，协助其撰写《关于规范App收集消费者个人信息行为》提案，积极推动检察建议转化为委员提案，凝聚监督合力，让问题在更大范围内得到解决。

“你们求极致的办案态度，切实保护公民个人信息安全，回应人民群众的急难愁盼问题，积极推动检察建议转化为政协提案，真正做到了人民检察为人民，值得表扬！”近日，王劲夫与检察官交流时说。

1月4日，政协彭州市第十五届委员会第二次会议对四川省彭州市检察院积极推动检察建议转化为提案给予高度评价。王劲夫委员将在即将召开的成都两会上提交这项提案。

全国人大代表、湖北省恩施州农业科学院院长沈艳芬——

未检工作如冬日暖阳



近日，我受邀到湖北省恩施市检察院调研未成年人检察工作。出发时，冬日的暖阳照耀着大地。

“一号检察建议”在恩施落实得怎么样？法治进校园活动效果如何？带着问题，我开启了一天的探访工作。

“这是我们的未检工作室——蓝天白云。我们希望为未成年人扫除阴霾，还他们一片能够健康成长的法治晴空。”恩施市检察院检察长张国向我介绍工作室的职能及开展的相关工作。工作室的logo中，一名少年在蓝天白云下伸出双手向上，意为希望每名少年在人生道路上能够踔厉笃行、

眼界远大、胸襟宽广。

2022年，恩施市检察院开展了20余次法治进校园活动，主要为青少年讲解防性侵、防校园暴力等方面的知识，还选取真实案例制作了两部防性侵漫画、动画作品——《孩子，那不是爱情》《青春的梦魇》，让孩子们更直观理解什么是性侵害、如何预防性侵害、遇到性侵害该怎么办。

翻阅着手上的漫画书，我发现它将专业法律知识融入有趣的漫画故事中，让原本枯燥晦涩的法律知识变得浅显易懂、活泼生动，能够让孩子们看得进去听得明白，这才是好的普法作品。合上漫画书，我建议检察机关继续加大普法力度，依托专业力量，丰富宣讲形式，让每个孩子都能受到优质的法治教育。

“我们一定不断加大法治宣讲的力度，让每个孩子都掌握自我保护的方法。”张国告诉我，“八个县（市）院在全州所有学校播放了这两个视频，两名学生看到视频后明白自己是性侵害了，勇敢站出来，伤害她们的人都受到了法律的严惩。”这就是未检工作的意义！看到他们的努力，我深受感动。得知手上这本原创普法漫画刚在湖北省

检察机关“法治进校园”精品网课评选中获得二等奖，我连忙让同事带回去一本给他正值青春期的孩子看看。

2022年全国两会上，通过最高检工作报告，我了解到检察机关会同教育部、公安部等建立的强制报告、入职查询制度上升为法律规定，不仅让保护未成年人的法网更加严密，也推动了司法文明和法治进步。“恩施地处山区，乡村多，强制报告制度落实起来比较有难度吧？”我提出一直关心的问题。

“之前我们确实是在办案中发现，公立医院和民营医疗机构及教育系统在工作中存在未履行强制报告制度的情形。对此，我们开展全面调查走访，并依法发出社会治理类检察建议，现在全市医疗机构和教育部门已形成强制报告的自觉。为全方位落实强制报告制度，我们还联合市妇联、教育局、民政局开展‘同心护蕾、静待花开’专项行动，向密切接触未成年人的单位和个人宣传推广强制报告制度。”张国告诉我。

听完介绍，我想到，对于强制报告

的主体，可以更加明晰并逐步放宽，对具体的报告义务人的范围及要求作出明确划分，以保证有效防治此

类案件。

首创“观护官制度”，建立“检察+社区”模式多元化帮教体系、成立恩施州首个“检察+行政+社区”家庭教育指导站……在一问一答的讨论交流中，我对恩施市检察院在保护未成年方面所作的努力有了更多了解。

党的二十大报告明确提出加强和改进未成年人思想道德建设、保障儿童合法权益等要求。党和国家历来重视对未成年人的保护，并为未成年人的健康成长创造良好的条件和环境，新时代的未成年人检察工作任重道远，未检改革不断提速，顶层设计不断完善，基层实践要更加踊跃，实现打击与保护、惩戒与矫治、办案与治理有机统一，努力减少同类型案件再次发生。

返回时，晚霞映满天。这次检察之行的点点滴滴，溢满心房。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，检察机关全面贯彻习近平法治思想，未成年人检察工作必将如同冬日阳光，温暖孩子们前行的路。

（整理：记者戴小巍 通讯员焦雯雯）

