

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮——

如何唱响“辉县人民干得好”

“高端科研仪器的自主研制水平是自主创新能力的重要标志。为加快实现高水平科技自立自强目标，坚决打赢关键核心技术攻坚战，我建议，将科学仪器设备自主开发和应用，摆在突出位置，进行系统部署，尽快解决一批科学仪器设备‘卡脖子’问题。”

加大科学仪器设备研发力度 夯实科技自立自强根基

讲述人：李霞



全国人大代表、湖北省江陵县疾控中心国家血防基地办主任 李霞

习近平总书记指出，科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位、发挥了十分重要的战略作用。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

过去十年，我国加快推进科技自立自强，全社会研发经费支出居世界第二位，研发人员总量居世界首位，基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，已进入创新型国家行列。但也要看到，我们科技创新能力与一些发达国家还有一定的差距。

科学仪器设备是科学研究和技术发展的基石，当前现代科技的重大突破越来越依赖于先进的科学仪器。通过对相关高校、院所、企业实地走访调研，我发现，相关单位科学仪器设备严重依赖进口，容易受制于人，国产科学仪器设备极易陷入“越落后越不用、越不用越落后”的发展怪圈。

出现这种现状，我认为主要有以下几方面原因：一是自主可控意识不强，对生产国内首台(套)科学仪器设备缺乏足够的耐心，不愿意做第一个“吃螃蟹”的人；二是研发能力不强，对工程化、可靠性、应用方法等方面研究不够深入，对科学仪器设备研发需要的关键元器件、配套精密加工、特种材料等的研发能力不强；三是国内大型企业涉足科学仪器设备研发者寥寥无几，以中小企业为主，这些企业造血能力不足、产品迭代升级缓慢；四是人才储备不足，科学仪器设备研发需要有一批复合型高层次人才，但人才的培养是一个相当漫长的过程，尤其需要在科学仪器设备开发和应用实践中培养，这是我们目前发展的一个“瓶颈”问题。

党的二十大报告指出，到2035年，我国发展的总体目标包括实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列。我们要深刻领会党对科技自立自强的新部署，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

我认为，高端科研仪器的自主研制水平是自主创新能力的重要标志。相关部门应将科学仪器设备自主开发和应用，摆在实现高水平科技自立自强的突出位置，进行系统部署，尽快解决一批科学仪器设备“卡脖子”问题。

第一，发挥国家战略科技力量主力军作用。引导和支持国家战略科技力量在科技创新中领跑，加强科学仪器设备的研发，实现科学仪器设备“从0到1”的突破；鼓励相关科研人员结合前沿技术研究需要，对成熟的商品仪器进行功能开发和改造，形成新的关键部件。

第二，强化人才储备。鼓励高水平研究型大学加强仪器仪表学科建设，开设科学仪器设备研发和应用相关课程，强化实验教学，培育学生的工匠精神。鼓励相关单位设立科学仪器设备实验技术基金，支持实验技术人员加强测试新技术新方法研究，造就一批科学仪器设备开发应用的行家里手。同时进一步加强激励机制，吸引更多已在国际科学仪器设备公司工作多年的人员回国效力，以“站在巨人肩膀上”实现突破，不断推进高水平科学仪器设备创新。

第三，鼓励购买应用国产科学仪器设备。完善政策措施，对国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业购置国产科学仪器设备的，给予一定的奖励优惠。鼓励相关单位采取联合共建应用中心等方式，加强首台(套)科学仪器设备应用和示范工作，促进设备不断迭代升级。

新时代，新征程。党的二十大报告为我们实现高质量发展指明了方向，当前现代科技的重大突破越来越依赖于先进的科学仪器，因此必须不断提高高端科研仪器的自主研制水平，需要多措并举，让我高端科研仪器的研制和应用之路越走越宽。

(采访整理：本报记者蒋长顺 通讯员鲁阳)



1月3日，湖南省沅江市检察院检察长刘德芳登门拜访省人大代表、中联重科沅江分公司搅拌车事业部供应链管理部部长徐锋(右)，汇报该院一年来的工作，送上湖南省检察院工作报告和湖南省公益普法检察蓝皮书。徐锋对检察机关服务保障民企业发展的系列举措给予充分肯定，希望继续扎实推进涉案企业合规改革工作，充分发挥法律监督职能，全力服务和保障民营企业发展，切实维护民营企业合法权益。 本报通讯员刘青摄



2022年10月，裴春亮(右一)来到辉县市检察院调研。

我的家乡在河南省辉县市，这里历史积淀深厚，人才辈出。上世纪六七十年代，周恩来总理一句“辉县人民干得好”，激励了一代又一代的辉县人奋发图强。我所在的裴寨村，从人均年收入不到千元的省级贫困村，如今发展成为人均年收入超2万元的新型城镇化社区，群众用勤劳和智慧创造着太行山下的美好生活。新时代，在检察工作中如何唱响“辉县人民干得好”？辉县市检察院给出了明确的答案。

当选全国人大代表以来，我多次参加检察机关组织的检察开放日、调研等活动，不断加深了对检察工作的了解。2022年以来，辉县市检察院以党建为统领，聚焦高质量发展，围绕中心、服务大局，忠诚履职、司法为民，不断强化检察能动履职，各项工作稳中求进。该院始终牢记“法治是最好的营商环境”，持续落实检察干警包企联络制度，检察长带头走访辉州市中州棉纺有限公司、河南米多奇食品有限公

司等企业20余家，面对面征求意见30余条，精准提供检察服务。

此前，我到该院调研，检察长何勇跟我分享了一个小故事。某燃气公司负责人杨某因涉嫌非法经营罪被移送辉县市检察院审查起诉。该院在办案过程中，没有依据卷宗材料简单一诉了之，而是对涉案公司进行了更深入的调查。经查，该公司经营状况良好，积极纳税，向公众提供了一定的就业岗位，社会口碑良好，随后依法对该案启动涉案企业合规程序。企业经过一段时间的合规整改，经验收确认合格，该院对杨某依法作相对不起诉处理。该院依法能动履职，防止“办了一个案子、垮了一个企业、下岗一批职工”问题出现，而企业在杨某带领下改进管理方法，逐渐步入正轨。进入冬季，这家燃气公司生意红火，很难看出刚经历过一次“生死危机”。

随着涉案企业合规改革的深入推进，像这样的受益企业在辉县市不是个例。工作中，辉县市检察院积极探索涉案企业合规改革，依法对涉企案件、企业涉案人员“能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的就提出适用缓刑量刑建议”。2022年以来，辉县市检察院配合河南省检察院深入企业开展企业合规宣讲活动，对2起涉企案件进行合规审查；办理的赵某非法采矿不捕复议案，被河南省检察院评为典型案例在全省推广。

辉县市属于太行山区，作为一名来自

基层的人大代表，我了解到辉县市检察院创新建立联合救助机制，不断加大农村地区因案致贫、生活困难的建档立卡贫困户、军人军属、残疾人、未成年人等重点对象的司法救助力度，做到“应救即救”“应救尽救”。该院联合妇联、民政等部门构建物质帮扶、法律援助、入学就业、心理疏导等有效衔接的多元救助格局。在办理一起交通事故案时，该院发现被害人家属宋某月丧失劳动能力，家庭生活困难，无力支付医疗费用，且被告人无赔偿能力。检察官一方面积极进行实地调查，及时发放司法救助金，鼓励其乐观面对生活；另一方面积极协调民政、妇联等部门共同制定帮扶计划，实施联合救助，为其办理低保、教育补助等，使其家庭生活、子女学业得到有效保障。

辉县市检察院以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展，彰显了先锋模范作用，践行了使命担当，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。新年伊始，我希望检察机关依法能动履职，扛稳以检察工作现代化服务保障中国式现代化的责任担当，努力在新征程上再立新功。

(采访整理：本报记者刘立新 通讯员裴晓霞)

述实录

职工的“饭碗”保住了

山东肥城：代表点赞涉案企业合规整改工作

本报记者 卢金增 通讯员 赵桂杰 孟令羽

“近年来，山东省肥城市检察院秉持为民初心，在办理涉企案件时，着眼企业生存和发展，设身处地为职工利益着想，通过积极引导涉案企业进行合规整改，不仅救了企业，也保住了职工的饭碗，值得肯定。”全国人大代表、山东省泰安市泰山山区庄店镇岳庄村党支部书记兼村委会主任金晶谈起肥城市检察院办理的一起涉企案件时说。

阳光公司(化名)是一家民营小微企业，主要从事太阳能支架及其配件的研发和生产。近两年，受疫情影响，该公司主营业务订单减少，为了维持企业生存，保证职工薪金按时发放，公司相继投入注塑管托、纸箱、钣金、玻璃、陶瓷、不锈钢等生产线。

2021年初春，公司副经理李某发现一笔110万元的业务缺少进项发票，导致公司在开具销项发票时无法抵扣税款。核算下来，公司将少收入近7万元。李某脑袋一热，通过业务关系四次虚开110万元增值税发票，用于抵扣税款，后被税务机关发现。2022年5月12日，肥城市公安局侦查终结后，以涉嫌虚开增值税专用发票罪将阳光公司及李某移送肥城市检察院审查起诉。

该案犯罪事实清楚，证据确实充分。然而，办案检察官在审查时发现，阳光公司通过自查方式已将税款连同产生的教育附加税、城建税均全额补缴。主要涉案人员李某主动到公安机关如实供述开增值税专用发票的事实，且认罪态度很好……进一步调查发现，阳光公司注册资金1000万元，职工及临时用工人员50多名。此案

只涉及该公司一项比较小的业务。“这种小型小微企业虽然不是当地的纳税大户，但是社会功能非常重要。小微企业产品的技术要求不高，员工入职门槛相对较低，对于增加就业机会、帮扶弱势群体、保持社会稳定都有非常积极的作用。我们认为，该案不能一诉了之。”办案检察官说。

为审慎办理此案，检察官深入企业走访，调研核实相关情况。检察官发现，该公司经营状况良好，主导产品销量常年稳居全国同行业前列。特别是该公司顶住经济下行压力，三年累计纳税133万余元，为当地税收和帮助农民工进城就业作出了积极贡献。

经过多次研究论证，肥城市检察院认为该公司符合涉案企业合规整改条件，并决定尝试“容错纠错”的处理方式。在该院主持下，阳光公司成立企业合规领导小组，并很快形成《企业合规计划书》。此案层报山东省检察院审批后，正式启动企业合规程序。

2022年7月，肥城市检察院商请泰安市第三方监督评估机制管理委员会，组织对阳光公司企业合规建设开展监督评估。8月26日，第三方组织结合前期了解的情况，向阳光公司提出三项整改建议：第一，加强法治宣传培训。除之前已经提交的法治培训计划外，增加对实际控制人、股东、高级管理人员的涉税培训。第二，进一步加强公司内部治理。严格依照公司法及其相关司法解释的规定，对公司管理层整改整治，并对会计部门的职责分工细化明确，建立有效规范的内部管理制度。第三，设置落实保障企业合规整改的专项资金。

同年10月9日，第三方组织向肥城市检察院提交监督考察报告，确认阳光公司



2022年12月15日，肥城市检察院检察官到涉案企业回访。

按照计划完成整改，评定为整改合格。合规整改让公司重回正轨，维持了正常经营秩序，维护了职工的合法权益。此外，通过合规整改，阳光公司管理层人员还掌握了两项优惠政策：一是通过技术转让减免所得税，二是通过设备购进折扣抵抵。鉴于此，肥城市检察院依据刑事诉讼法第一百七十七条第二款及最高检《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》，于10月17日对阳光公司和李某作出相对不起诉的决定，并通知有关单位解除对该公司有关账户的冻结查封措施，希望能帮助企业重整旗鼓，最大限度保障职工的合法权益。

2022年12月15日，承办此案的检察官孙霞、王晓丽对企业进行回访。车间里，职工们轮岗上班、错时开工，生产井然有序。“目前，企业已恢复正常生产，也及时支付了职工的工资保险等费用。”副总经理尹宏说，“请检察官放心，我们一定珍惜这次机会，打个翻身仗，带着职工‘闯’过这个冬天。”

“办理涉企案件，要懂得以我如我在诉的心态对待案情，将心比心、换位思考，真正将天理国法人情融为一体，才能实现办案的政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。”看到企业火热的生产场面，肥城市检察院检察长郝永生有感而发。

浙江安吉：探索轻微刑事案件办理新模式

本报通讯员 丁婕 徐晋

对轻微刑事案件，浙江省安吉县检察院探索“志愿服务+不起诉”办案模式，依据犯罪嫌疑人不同犯罪类型，为其“量身”制定方案，参与到社会志愿服务中，避免出现“不诉了之”问题，既贯彻了少捕慎诉慎押刑事司法政策，又起到了警示教育作用，受到人大代表肯定。

2021年6月至10月，肖某(另案处理)在安吉县递铺街道、天子湖镇等多地召集多人进行赌博活动，程某等5人为其放风、提供场所，非法获利1600元至4000元不等。2022年9月，程某等5人因涉嫌赌博罪被移送安吉县检察院审查起诉。该院经审查认为，5名犯罪嫌疑人系初犯、偶犯，且获利金额不大，认罪态度良好，拟对他们作不起诉处理。

随后，该院根据“志愿服务+不起诉”办案模式，为5人“量身”制定参与公益活动方案。在志愿服务活动中，程某等人协助辖区民警累计开展禁止网络赌博、防范电信诈骗等普法宣传活动120次，清扫街道维持村容村貌志愿服务时长共计80余小时。程某等人是否符合不起诉条件，2022



2022年11月24日，安吉县检察院召开公开听证会。

年11月24日，安吉县检察院决定召开公开听证会，邀请人大代表、政协委员、属地村干部以及侦查机关代表参加。会上，村委会干部介绍程某等5人参与公益劳动情况，认为他们表现积极主动，群众反映良好。

“非常感谢检察院给我一个参加社会志愿服务的机会，以此让我弥补之前犯下

的错误。今后我一定认真吸取教训，改过自新，再也不会参与赌博了。”程某当场表达忏悔之意。

经过提问、讨论，听证员认为，5名犯罪嫌疑人犯罪情节轻微，归案后如实供述，志愿服务表现良好，一致同意检察机关拟作相对不起诉处理的意见。

“县检察院创新设立‘不起诉+志愿

服务’新模式，让群众深入了解‘不诉’是有前提条件的，避免案件‘不诉了之’，很好地贯彻了少捕慎诉慎押刑事司法政策，值得点赞。”听证会后，县人大代表孙舟说。

据了解，安吉县检察院在办理轻微刑事案件时，创新办案模式，让犯罪嫌疑人有针对性地参加各类志愿服务，如污染环境案件以补植复绿、增殖放流、城市保洁、环保宣传为主；故意伤害案件以助老、护残、社区或者乡村服务为主；交通肇事、危险驾驶案件以交通疏导、劝导及交通规则宣传为主。该院联合交警大队、志愿者协会对犯罪嫌疑人公益活动的表现进行考评，通过系统后台抓取相关数据、视频进行评分，计算任务分值。该项制度实施以来，已有19名犯罪嫌疑人完成公益活动后作不起诉处理。

“‘志愿服务+不起诉’工作机制，是一项落实少捕慎诉慎押刑事司法政策的生动实践，起到警示教育作用，能够实现‘办理一案教育一片’的良好社会效果。”近日，浙江省人大代表杨应政听取相关情况后评价道，他希望安吉县检察院进一步总结实践经验，通过该项机制推动刑事检察工作再上新台阶。