

● 检察公益诉讼守护药品安全系列报道

# 处方药在部分网上药店可以随意买

## 北京铁检院:公益诉讼督促加强网售处方药监管

□ 本报记者 简洁  
通讯员 田慧娟

远程诊疗、网上开方、送药上门……随着互联网医疗的蓬勃发展,网上药店让消费者足不出户就能快速获取药物。然而,由此带来的药品滥用、过量服用事件也时常发生。药品安全非同儿戏,网上用药安全该如何保障?近日,最高人民检察院发布了一批药品安全公益诉讼典型案例。其中,北京铁路运输检察院(下称北京铁检院)办理的督促整治网络平台药店违法销售处方药行政公益诉讼案对保障用药安全问题进行了一系列探索。

### 调查发现,网上药店销售处方药存在诸多问题

“网上药店无处方销售处方药”“轻轻松松能买到12周岁以上用量的处方药”“药师审核形同虚设”“处方上没有执业药师的签字”……2021年7月,北京铁检院检察官在履职中发现网售处方药存在诸多不规范现象。同时,最高检也向北京铁检院交办了相关线索。

处方药规范经营是国家药品重点管理事项,我国多部法律法规对处方药的销售作出了明确规定。2019年修订的药品管理法明确了药品经营线上线下相同标准、一体监管的原则。药品零售企业从事药品经营活动,应当有依法经过资格认定的药师或者其他药学技术人员负责本企业的药品管理、处方审核和调配、合理用药指导工作。2021年8月,国家卫生健康委办公厅、国家医保局办公室发布的《关于印发长期处方管理规范(试行)的通知》中指出,长期处方的处方量一般在4周内;根据慢性病特点,病情稳定的患者适当延长,最长不超过12周。

“通过查阅相关法律法规,我们发现网上药店违法销售处方药可能会给群众用药安全带来隐患,损害社会公共利益。因此,我们决定立案调查,针对网上药店违法违规销售处方药可能

涉及的药品安全领域问题开展专项监督,对北京市范围内的药品网络零售企业销售处方药的情况进行排查。”北京铁检院检察官康辉介绍说。

2021年9月,该院公益诉讼检察部门将在京注册网络平台的药店及京外注册网络平台在京注册的药店作为调查重点,通过大数据筛查、人工复核、梳理分析等方式,全面了解网上处方药的销售情况。调查结果发现,3家网络平台(其中包括2家在京注册网络平台)上有28家药店存在执业药师未依法履行电子处方审核责任的情况,共涉及北京市的5个区。具体问题包括:部分网络平台药店在接收线上购药订单后,执业药师未按照相关规定对电子处方进行审核就进入了线下配送环节,存在配送超过用量的处方药、执业药师未在处方上签名等违法行为。

### 检察建议引发“整治风暴”

执业药师的审核是网售处方药的最后一关,关乎消费者能否吃准药、吃对药,绝不能形同虚设。为此,2021年9月,北京铁检院分别与市、区两级药品监管部门就网售处方药的监管权责划分问题进行座谈,就网售处方药监管现状、网上药店日常经营、药师审核义务等进行深入沟通。

随后,北京铁检院分别向5个区的药品监管部门制发了诉前检察建议,督促行政机关对相关违法行为进行查处,对网络平台药店执业药师履行电子处方审核职责加强监管。

收到检察建议后,药品监管部门高度重视,开展了一系列有针对性的工作:通过对辖区涉案网络平台药店进行约谈及现场检查,对存在执业药师未对电子处方进行审核调配问题的网络药店作出行政处罚决定,责令限期整改;开展网络销售处方药专项监督检查工作,对辖区网售处方药的药店进行延伸检查、全面排查,对排查中发现的违法行为进行处理;逐一约谈重点关注的网络平台药店,结合



北京铁检院干警对大数据筛查出的线索进行人工核实。

相关法律法规对药店的具体经营进行规范指导;推动网络平台药店在电子处方服务方面建章立制,并定期发布工作专刊,组织学习交流。

### 溯源治理推动平台企业加快技术更新

办案中,承办检察官还发现,在部分备案的纸质处方方上有执业药师签字,可电子处方上却没有。这种现象是因为药师的疏忽,还是技术的迟滞?

“据药品监管部门反映,相关互联网平台操作系统不完善,造成药师在诊疗系统中使用不便。”康辉介绍,《处方管理办法》规定,药师在完成处方调剂后,应当在处方上签名或者加盖专用签章。由此可见,电子处方也应当符合上述要求。

为推动溯源治理,承办检察官分别与涉案的3家网络平台进行座谈,建议平台进一步完善相关机制,加快技术更新,为执业药师审核电子处方提供便利条件,推动平台销售处方药规范化发展。随后,相关平台对系统进行了优化升级,不仅解决了药师签名上传失败的问题,还可以对处方开具的剂量进行监测。对于医师、药师

超用量开药等行为,系统可以自动提醒,并限制超过用量的处方开具权限。平台企业还研发了辅助监控系统,帮助网上药店开展相关审核事项。

据悉,2022年12月1日,国家市场监督管理总局发布的《药品网络销售监督管理办法》正式施行,明确规定药品网络零售企业应当建立在线药学服务制度,由依法经过资格认定的药师或者其他药学技术人员开展处方审核、指导合理用药等工作;同时明确第三方平台应当加强检查,对平台上药店的药品信息展示、处方审核、药品销售和配送等行为进行管理,督促其严格履行法定义务。“管理办法与我们之前的办案思路不谋而合。我们将持续关注药品网售合规问题,保障群众用药安全。”同时,康辉也提醒广大消费者,在线上选购药品时一定要遵循互联网医师的指导,看清药品名称、批准文号、有效期等,留心执业药师对电子处方的审核意见,理性购药、科学用药,当好自己健康的第一责任人。

近日,该院检察官跟踪回访后发现,消费者在相关平台购药开具的电子处方已标有执业药师的审核签名,在开具的长期处方上标注了理由,相关药店也配备了线下执业药师。

## 案讯点击

# 赌徒负债累累 黑手伸向身边人

## 沉迷网络赌博,她同时向5个男友“借钱”

本报讯(记者管莹 通讯员赵学刚) 在不到两年的时间里,已是有一夫一妇的她,从多个网络平台同时结交了5个男友,并编造母亲住院、炒股亏钱、叔叔去世等诸多理由,共向男友们“借款”173万余元,实际全用于网络赌博。1月3日,经江苏省淮安市淮阴区检察院提起公诉,法院以诈骗罪判处被告人李某有期徒刑十二年,并处罚金23万元。

李某原本有一个幸福美满的家庭。2020年以后,她不再上班,整日沉迷于手机赌博,输光了就瞒着家人向亲戚朋友借钱。在丈夫帮她还掉一笔欠款后,她不但感动,还趁丈夫外出打工时离家出走,从此不再与家人联系。

2020年11月,离家出走的李某在某交友软件上结交了第一个男友张某。双方见面后,李某常常以泪洗面、愁眉不展。在张某的追问下,李某说她的母亲生病了,在医院看病需要花钱。于是,张某通过微信先后给李某转账3.7万余元。之后,李某先说自己做化妆品生意失败了,需要借钱东山再起,后来又卖皮草、羽绒服亏钱了。听到这些话,张某都及时转账支援。很快,李某卡里的钱就被掏空了。

李某又让李某四处借钱,甚至通过网贷平台贷款。虽然她每次都打欠条,但当借款总额达到30余万元时,李某心里有些慌张,曾在一气之下把李某拉黑,可是一想到自己为她付出那么多,便解除拉黑,发信息向她主动认错。可李某故技重施,又借走李某近8万元。2022年1月,要钱无望、恋情无果的李某将李某起诉到法院,并发送信息告诉李某“我已经起诉你了”。谁知,李某竟回信息说:“我已经收到5张传票了。”

除了李某,起诉李某的还有刘某、李某、李某、李某、李某4名男士。原来,他们都是李某同时段结交的男友。在一年多的时间里,5人在不同地点与李某共同经历着“父母生病、做皮草生意失败、叔叔去世、房贷还款难”等“至暗时刻”,却没想到这只是一场骗局。其中,李某被骗多达105.8万元。但即使李某不断“借款”,也堵不上网络赌博的无底洞。

李某被起诉到法院后,淮阴区检察院检察官得知了这一民间借贷纠纷案。检察官敏锐地察觉到,该案表面上是民间借贷纠纷,实际上可能涉嫌诈骗。经向法院汇报,检察官查阅了民事案件卷宗,发现被害人也曾到公安机关报案,但公安机关认为该案是民间借贷纠纷,未予立案。2022年4月7日,淮阴区检察院向公安机关发出监督立案通知书。

面对李某是“借”不是“骗”的辩解,检察官认为,李某系已婚女子,却以谈恋爱为名同时结交多名男子,并编造父母生病住院、做生意等各种理由借钱,实则用于网络赌博,并无还款能力。其间,她从与被害人开始交往,就编出各种谎言向被害人“借款”,诈骗的主观动机很明显。在被害人无钱可借的情况下,李某还让被害人向他人借钱或从网上贷款给自己,并将骗取的钱财用于网络赌博,挥霍一空。因此,李某向被害人借钱的辩解不能成立,涉嫌诈骗罪。

在淮阴区检察院立案监督下,2022年8月5日,公安机关以涉嫌诈骗罪对李某刑事拘留。同年12月9日,淮阴区检察院以涉嫌诈骗罪对李某提起公诉。近日,法院经审理作出如上判决。

## 为还赌债,骗了同事亲友1500余万元

本报讯(通讯员王耀文) 为填补自己网络赌博欠下的债务,孟某谎称自己即将投资舅舅的市政工程,以许诺分红为诱饵,诈骗同事、亲友16人共计1500余万元。经上海市青浦区检察院提起公诉,近日,法院以诈骗罪判处被告人孟某有期徒刑十三年,并处罚金。

孟某是上海某汽车公司的流水线工人,但其终日沉迷于网络赌博,日常花钱大手大脚。2019年,他发现自己已欠下高额债务,每月工资用于还债杯水车薪,于是想到了诈骗。当孟某开始考虑下手对象时,第一个想到的便是与自己朝夕相处的工友。孟某虽然出生在普通家庭,但却很虚荣。因为有一个做倒手架生意的舅舅,孟某曾多次向人吹嘘自己家中有做市政大项目的亲戚。于是,他决定从这个谎言入手实施诈骗。

孟某锁定的第一个目标是平时一起吃午餐的同事郭某。他故意向郭某提起“做大生意的舅舅”,“我舅舅最近打算拉我入股做几笔大买卖。他拿下了几个市政大项目,包括维修地铁、修建辖区主干道等。现在正是他缺钱的时候,只要你投资,我按月给你分红,项目完成后还能让你大赚一笔。”郭某心动了,但他向孟某表示手头没有那么多现金。孟某笑称:“这有什么难的,我带你去银行办贷款,利息我来付。”见孟某如此大方,郭某信以为真,便跟随他前往3家私人银行贷款,并将贷到的80万元全部交给孟某做生意。

一个月后,孟某取出从郭某处骗来的80万元本金,用其中一部分支付了贷款利息和郭某的分红。郭某笑逐颜开,多次向同事提及此事。此后,孟某开始逐个击破,在同事面前故技重施,声称“跟着我投资能赚大钱”“舅舅还能拿下更多市政项目”。很多同事受到孟某的蛊惑,纷纷到多家银行办理贷款,然后将钱交给孟某“投资”。此外,孟某还从表弟处骗得100万元。

拿着骗来的钱,孟某开始挥霍无度。他还清了自己的债务,将其中一部分资金用作给众人的分红及利息,还给自己买了名牌轿车,并以此作为自己做生意赚了大钱的证据,用来吸引更多同事“投资”。

纸包不住火。不久后,同事们因要不回本金,决定共同报警。孟某到案后,如实供述了自己诈骗同事、亲友共计1500余万元的犯罪事实。

2022年11月,青浦区检察院以涉嫌诈骗罪对孟某提起公诉。近日,法院经审理作出如上判决。

# “有机茶乡”的茶山被倾倒250吨污泥

## 浙江武义:提起刑事附带民事公益诉讼实现打击修复“两手抓”

### 新时代 检察好故事

本报讯(记者范跃红 通讯员董妍真) 浙江省武义县被誉为“中国有机茶之乡”。然而,武义县宅镇的某片茶山却被人倾倒了250余吨又黑又臭的污泥,村民怨声载道。经武义县检察院提起刑事附带民事公益诉讼,2022年11月,法院以污染环境罪分别判处李某等10名被告人有期徒刑三年,其中3人被判处罚金,其余人适用缓刑,各并处罚金;同时支付生态环境损害赔偿费用317万余元。目前,环境修复工作已完成,经环保部门检测达到标准。“检察机关在依法打击破坏生态环境违法犯罪罪的同时,及时跟进环境修复,真正做到了一手严打击、一手促修复。”一直关注该案的武义县人大代表祝雅松表示。

李某是某皮革生产企业的负责人。该企业的污水处理厂中有两个压泥机房,分别产生含铝污泥(属于危险废物)和一般污泥,由厂里的工人装袋后分开放到

仓库中。日积月累,仓库里的污泥越堆越多,而仓库却因年久失修需要被拆除,如何处理污泥成了李某面临的难题。

按照环保部门的相关规定,危险废物需要交给具有资质的机构进行专门处理,处置费用为每吨1000元至2000元,而一般固体废物的处置费用只要每吨300元左右。为节省费用,李某决定将一般固体废物和危险废物混合后处理。

李某悄悄找人将污泥拉到砖瓦厂进行焚烧,然后将两种污泥混合,再以每吨305元的价格全部交给李某某处置。而李某并没有处置一般固体废物的资质,只是听说处理固体废物能赚钱,便联系到了李某。与李某商定好价格后,李某转手便以每吨225元的价格将污泥交给李某某处理。李某又通过他人层层介绍联系到了李某和李某,以每吨175元的价格将污泥交给二人处置。

一般来说,处理固体废物的费用至少需要每吨140元,还要再算上运费。看起来,李某、李某接手处理这批污泥看过去是亏本的,他们如何赚钱呢?

原来,为了牟利,李某谎称自己是某建材厂的负责人,并通过朋友拿到了



茶山修复前后对比图

该建材厂的营业执照;李某则从网上找了环境影响评价批复文件,又通过微信联系到刻假章的人,伪造了某建材厂和当地环保局的公章。而李某明知某建材厂因扩建已经停工,无法处置固体废物,仍与李某、李某签订合同。

2021年1月,李某、李某将污泥倾倒在武义县宅镇的某茶山上。次日,武义县环保局接到群众举报后,将该线索移送公安机关。很快,李某等10余名犯罪嫌疑人被公安机关抓获。

虽然犯罪嫌疑人被抓,但茶山上的污泥如果不能及时清理,危险废物将对环境造成不可逆转的深层污

染。该案移送武义县检察院审查起诉后,在刑事检察部门办理刑事案件的同时,公益诉讼检察部门也积极介入。经鉴定,倾倒污泥造成茶山地块受损面积为1320.5平方米,需要清理固体废物和被污染的土壤450吨。2021年9月,武义县检察院对污染环境刑事附带民事公益诉讼案正式立案。立案后,经检察官多次沟通,李某等人于2022年2月支付了生态环境损害赔偿费用共计317万余元。

庭审后,李某等人对茶山上的污泥进行了清运,并联系专业机构按照危险废物处置标准对污泥进行了处置。

(上接第一版)2022年5月,大足区检察院对上述线索立案,并向有关部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,要求其履行辖区非保护监督管理职责,督促保护单位制定具体规划,及时开展抢救性保护工作。收到检察建议后,有关部门对该区73个非保护项目的保护单位逐一排查,督促27个镇街制定非保护年度计划,并邀请相关专家及代表性传承人制定抢救性保护工作方案。

竹雕、剪纸、棕编……2022年9月,在大足区检察院、区非保护中心联合召开的座谈会上,相关镇街负责人一一介绍了非保护项目进展和保护规划。会上,李洪孝当场表示,他愿意“跨界”探索,担任“板凳龙”的传承人。

在多方共同努力下,《双桥“板凳龙”抢救性保护工作方案》顺利出炉。根据该方案,相关单位筹集资金5万余元,用于收集资料、制作道具及文化汇演等传承活动。

此外,记者了解到,大足区少数非保护项目缺乏规划,部分项目保护单位不明确等问题已得到解决,相关非保护项目抢救性保护也取得明显成效。

“希望检察机关继续能动履职,加强对非保护项目及传承市场主体的知识产权司法保护,助力更多优秀传统文化‘活’起来。”大足区政协委员张宜梅说。



# 权威 检察 资讯

# 专业 法治 视角

2023年《检察日报》征订工作持续进行中 全国各地邮局均可订阅 邮发代号: 1-154 全年订价398元

社址:北京市石景山区香山南路109号 邮编:100144 传真:(010)86423503 86423653 总编室:(010)86423352 出版发行部:(010)86423399 订阅发行:全国各地邮局 定价:每份2.00元 全年398元 印刷:工人日报社(北京市东城区安德路甲61号)

广告