

# 把党的二十大精神贯彻落实到检察工作全过程

■河北省石家庄市人民检察院党组书记、检察长 邢伟

党的二十大高举中国特色社会主义伟大旗帜，在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，为实现第二个百年奋斗目标指明了前进的方向，也为推进新时代检察工作高质量发展提供了根本遵循。学习贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期首要的政治任务。

河北省石家庄市检察院身临“进京赶考”出发地——革命圣地西柏坡，在党的二十大开辟的新征程和新的赶考之路上，要带头学习宣传贯彻党的二十大精神，尤其要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，切实把党的二十大精神落实到各项检察工作实践中，努力实现检察工作政治高度、实践广度、理念深度有机融合，为法治河北、平安石家庄建设贡献检察力量。

坚决从政治高度自信自强向前看。党的十九大以来的五年极不寻常、极不平凡，新时代十年的伟大变革波澜壮阔、成就辉煌。党和国家事业取得非

凡成就，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。检察机关是政治性极强的业务机关，也是业务性极强的政治机关。讲政治不是口号，不是抽象的，而是具体的，检察机关必须始终坚定理想信念，旗帜鲜明讲政治，自觉把党的二十大精神贯彻落实到具体检察实践中，将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想融入检察履职全过程，以更深刻的认识、更坚决的态度、更自觉的行动、更高超的检察智慧忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

努力从实践宽度撸起袖子加油干。党的二十大报告明确提出建设中国式现代化的使命任务，强调“加强检察机关法律监督工作”，是对检察机关的信任，更是期待。全市检察机关必须牢记“国之大事”，牢牢把握坚持全面依法治国、推进法治中国建设的新部署新要求，认真贯彻落实《中共中央

关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，进一步找准检察工作落实党的二十大精神和大局服务、为民司法的切入点、着力点，全面履行检察职责，综合运用监督手段，更加高效服务保障石家庄经济总量过万亿、助力打赢“三场硬仗”，更加用心用情投入现代化、国际化美丽省会城市建设，全面精准抓实“3456”业务质效管理机制为核心的“质效建设年”活动，着力把检察业务、检务管理、队伍建设、党建工作等各环节工作做到极致、止于至善，确保党的二十大精神落实到各项检察实践中。

始终从理念深度持之以恒勇攀登。真理之光照亮复兴之路。党的二十大报告提出，继续推进实践基础上的理论创新，要坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下。在检察实践中，我们要在习近平法治思想指引下，着力破除与新时代法治要求、高质



量发展不相适应的陈旧思维、路径依赖，精准理解、准确把握少捕慎诉慎押刑事司法政策和“秉持客观公正立场”“在办案中监督、在监督中办案”“双赢多赢共赢”“精准监督、有效监督”等理

念，坚持“人民检察为人民、人民检察护人民”，不断强基固本提素能，严管厚爱锻造铁军，不断加强和改进法律监督工作，着力强化对诉讼活动的法律监督，进一步“完善公益诉讼制度”，以能动履职促进诉源治理，切实把检察新理念转变为工作思路，把工作思路细化为具体举措，把具体举措训养成行为习惯，把行为习惯内化为司法能力，用过硬的司法能力和规范的司法程序确保党的创新理论、检察新理念落实到各项检察工作中，内化到检察履职中。

新时代赋予新任务，新征程要有新作为。石家庄市检察院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻党的二十大精神，深入理解、深入实践，不断提升境界、提升能力、提升质效，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市，当好全面建设社会主义现代化经济强国、美丽河北排头兵、领头雁作出新的更大贡献。

## 吹响检察工作提质增效“冲锋号”

■河北省石家庄市桥西区人民检察院代检察长 谢强

今年以来，河北省石家庄市桥西区检察院在区委和上级检察机关的正确领导下，按照“日常工作项目化、项目工作品牌化、品牌工作亮点化”工作思路，全面履行检察职责，综合运用法律监督手段，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉推动各项检察工作取得新业绩。

旗帜鲜明讲政治，坚持党对检察工作的绝对领导。自觉把党的政治建设放在首位，桥西区检察院组织全体干警深入学习党的二十大精神，真正将报告精神内化于心、外化于行，用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持讲政治与抓业务有机统一，做到一切工作“从政治上看”，坚决落实党中央决策部署，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻《中国共产党政法工作条例》，把讲政治落实到检察工作各方面、全过程，为党决策部署提供检察参考，争取党委对检察工作更大支持。

能动履职促治理，服务保障经济社会高质量发展。桥西区检察院坚持把自身工作放在经济社会发展大局中去谋划和推进，统筹好发展和安全的关系，为国家安全、社会安定、人民安宁尽责担当。坚持主动作为，能动司法，以推进涉案企业合规改革为着力点，制定印发《关于建立石家庄市桥西区涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办



法（试行）》等文件，搭建起涉案企业合规改革工作的制度性框架。积极参与整顿和规范市场经济秩序活动，依法惩治破坏市场经济秩序、妨害营商环境建设犯罪，坚决打击侵犯企业和企业经营者合法权益犯罪，有力维护公平有序市场环境。坚持严格规范文明司法，注重把握法律政策界限与办案方式方法，依法慎重使用查封、扣押、冻结等强制措施，最大限度保障企业正常生产经营秩序。进一步畅通检企联络渠道，为企业提供更加高效便捷的权利救济、法律咨询、意见反馈等服务，切实当好民营企业的“老娘舅”。

夯实业务重自强，以检察新理念引领日常工作。桥西区检察院以“质效建设年”为抓手，深化落实“3456”业务质效管理机制。充分发挥业务数据“风向标”的功能，汇编形成《检察业务运行指标及重要数据说明书》，进一步提升工作质

效。注重案件质效，最大程度发挥认罪认罚从宽制度、检调对接机制的社会治理功能，推行“耐心听、公正说、换位想、诚心帮、用心办”五步骤，注重心理疏导、跟踪回访、帮扶救助三方面，用心用情依法办案，努力实现“三个效果”有机统一，进一步彰显检察办案在化解社会矛盾、促进社会治理中的作用。扎实开展好烈士荣誉名誉保护、电动车治理等群众身边的公益诉讼案件，全方位守护人民群众美好生活，着力解决群众反映强烈的突出问题。

强基固本提素能，打造忠诚干净担当检察队伍。桥西区检察院持续巩固深化检察队伍教育整顿和政治督察成果，以建立健全制度化、常态化长效机制为抓手，以强化政治建设为根本，不断提升队伍素质能力，打造一支忠诚干净担当的检察铁军。深入开展思想作风纪律整顿活动，坚决摆脱惯性思维和路径依赖，以“人一之我十之、人十之我百之”的奋斗姿态，推动各项工作取得更大成效。常态化开展警示教育，认真贯彻执行新时代政法干警“十个严禁”，不断提高干警拒腐防变能力，营造风清气正、干事创业的廉洁环境。持续加强专业能力建设，分层分类开展岗位练兵、业务竞赛等活动，我院多名干警获评全国检察理论调研骨干、河北省检察理论研究人才。

再接再厉，止于至善。桥西区检察院将自觉学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，从中感悟思想伟力、汲取精神养分，踔厉奋发、勇毅前行，以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

## 强化业务数据运用 提升检察工作质效

高质量监督办案不仅要质量，还要效率。石家庄市桥西区检察院把提升监督办案质效作为第一要务，聚焦案件精细管理，不断强化指标运用，从指引、分析、监管三方面发力，推动检察业务提质增效。

为帮助办案人员更深刻领会业务指标在折射的司法理念，全面把握做好上级工作的具体要求，该院在梳理上级院各条线相关文件的基础上，编印《检察业务运行指标及重要数据说明书》，逐项列明指标的准确含义、计算公式、填报抓取规则等，厘清部分数据指标之间的内在关联性或易混淆点，便于干警

随时查阅参考。今年以来，该院案件管理部门已专门组织四场培训会，对指标运用、案卡填报等方面存在的易发多发问题，及时予以提示、纠正。

坚持用数据“把脉”检察工作，建立月初分析会、季初推进会、节点督促会等常态化机制。该院每月召开业务数据分析研判会，由案管部门按照到院、到部、到项、到人、到案五个维度汇总业务指标运行情况，制定《指标整体分析》《评价指标明细表》；各业务部门、员额检察官结合横向、纵向比较各项指标的考核得分和排名情况，分别查摆问题、明确短板

所在；党组成员和检委会委员对业务运行情况提出具体意见，共同研判解决办法。

在日常监管中严把数据填报“人口关”，运用自主研发的业务数据核查软件，每日按照420余条校验规则对案卡必填项、易错项和逻辑关联项的填报情况进行对比核查，再由专人对量刑建议相关项等10余项重点内容进行人工核查，一旦发现漏填、错填等情况，立即由案管人员倒查案卡问题，督促办案人员做好修正。今年前三季度，该院办结各类案件1300余件，填报规范的同时业务指标也得到明显提升。（刘亚航）

## 当好公益守护人

“自从物业开始禁止飞线充电之后，小区里再没有人私拉电线出来给电动车充电了。大家都感到安全多了！”近日，正在某小区内遛弯的李大爷对前来回访的石家庄市桥西区检察院检察官说。

防患未“燃”。近年来，电动自行车违规充电引发的安全事故频频发生，给人民群众人身和财产造成巨大损失。针对辖区多个小区存在飞线充电问题，桥西区检察院利用诉前检察建议督促有关部门及时开展治理，飞线充电现象得到有效遏制。为进一步解决飞线充电背后反映的电动车充电难题，该院对8个小区的电动车充电桩的安装使用情况进行调查摸底，发现充电场所大多无遮雨棚、

灭火消防设施和警示标志，充电插座无保护罩、充电线散乱；电动车充电管理、充电桩安装操作等方面的具体规范也有待完善。对此，该院正在会同相关部门制定整治方案。

有爱无“碍”。盲道被随意占用影响盲人出行，也会给其他肢残人士的出行带来困扰，这是一项涉及民生问题。为守护视障人群权益，该院开展盲道占用专项整治公益诉讼活动。针对排查发现的非机动车停放盲道占用的问题，该院向相关行政部门发出关于盲道治理的检察建议，相关部门收到检察建议后立即采取措施，对涉事路段开展整治清理，加强文明劝导，落实沿途单位“门前三包”管理规定，为盲人顺畅、安全通行开

辟出一条“放心路”，保障特殊群体“脚下的安全”。

让出“生命通道”。消防车通道是火灾发生时供消防车通行的道路，是消防人员实施营救的“生命通道”，事关人民群众生命财产安全。该院在履行公益监督职责中发现，辖区多个小区或道路存在消防通道被私家车或电动车占用现象，该院立即制发诉前检察建议，相关部门高度重视，针对车辆占用消防通道的问题进行集中整治，责令小区物业管理企业加大管控力度，相关社区也通过线上、线下多种方式加强宣传教育。经该院跟进调查，上述消防通道被机动车占用情况已得到整改，群众安全得到切实保障。（孙伟红）

## 四向发力 降低捕后轻缓刑率

近年来，河北省石家庄市桥西区检察院进一步贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，转观念、强举措、聚合力，多向发力降低捕后轻缓刑率。

该院更新理念，要求办案人员破除“构罪即捕”“一押到底”司法旧观念，放下“不批捕就是放纵犯罪”的心理顾虑，准确把握逮捕作为强制措施的功能定位，用好社会危险性评价指标，严格准确适用逮捕措施。同时，以侦查监督与协作配合办公室为抓手，向公安机关传递政策导向，破除“以押代侦”等路径依赖。同步构建非羁押诉讼工作机制，通过会签系列文件明确“应当”及“可以”适用非羁押诉讼的情形，极大降低了刑事案件报捕率和诉前羁押率。

对于“曾经故意犯罪”的法定应当逮捕情形，该院不断强化对法律条文的学习研究，准确把握规范内涵，对“有证据证明有犯罪事实，可能判处徒刑以上刑罚”采用宣告刑理解，如果新犯罪宣告刑判处不了有期徒刑以上刑罚，无社会危险性的，可以不批准逮捕。这样，对于实践中犯罪嫌疑人作出赔偿、主动退赃违法所得、取得谅解，或有其他从轻情节，可能判处拘役及以下刑罚的，可以作出批准逮捕的决定，消除僵化适用该法条导致批捕率高

的矛盾。

同时，该院还对近年来生效判决进行调研梳理，与区法院领导、办案骨干开展业务座谈，准确把握办案规律，与法院统一量刑和缓刑的区别标准。在认罪认罚案件量刑建议的约束力问题上与法院达成共识，除量刑畸轻、畸重的情形外，原则上不进行调整。

此外，该院积极推动矛盾化解衔接，将轻微刑事案件调解节点前移，充分发挥侦查监督与协作配合办公室作用，通过与公安机关会签提前介入工作机制，实现介入与调解“双同步”。改变“以捕促赔”“以捕促调”的工作模式，构建轻微刑事案件赔偿保证金提存机制，对认罪认罚、有赔偿意愿，但暂时无法达成和解协议的犯罪嫌疑人，向办案单位缴存一定数量的保证金后，可视情况令其在非羁押状态下进行刑事诉讼活动，并建议适用缓刑。

通过上述举措，捕后轻缓刑率明显下降，今年1月至9月达到1.04%，较2020年同期下降7.55%，考核排名持续位居全市前列。批捕率和捕后轻缓刑率均明显下降，今年1月至9月，无逮捕必要不捕率较2020年同期提高了17.6%，真正将少捕慎诉慎押刑事司法政策落到了实处。（朱培苗）

## 呵护未成年人向阳而生

石家庄市桥西区检察院立足检察职能，坚守“教育、感化、挽救”的工作方针，秉承最有利于未成年人原则，在案件办理中不断强化未成年人犯罪预防、涉案未成年人权益保护、涉罪未成年人帮教和回归社会等工作，用心尽力倾情搭建平台，呵护未成年人健康成长，让每个孩子都能向阳而生。

在区委政法委的指导下，该院联合团区委、区教育局、妇联、民政等单位形成桥西区未检社会服务支持体系，建立“检察+政府+社工+家庭”工作机制；与多家社会组织签署《未成年人检察社会服务合作协议书》，建立未成年人检察社会服务合作关系平台，各方共同参与未成年人保护工作。

一是开展个案社会服务。通过个案辅导了解涉罪未成年人犯罪原因及心理状态，及时开展亲职教育，有针对性地解决未成年人思想问题，借助社会力量对监护人进行亲职教育，帮助监护人明确自身角色定位与职责，强化教育监管责任意识。视个案情形，适时邀社工、公益律师、社区志愿者等参与家庭教育指导跟踪落实工作，有效保障督促令落实到位。通过个案服务，为涉案未成年人

及其家长提供心理咨询、情感支持、行为矫正、法律援助等服务，引导其言行、认知、情绪和心理回归正轨。

二是开展小组社会服务。通过开展小组活动挖掘未成年人潜能，提升未成年人对不良行为的认知、自我保护和适应环境及自我修复能力。加强社会闲散人员的统计摸底排查、隐患排查工作，以送法进校园、送法进社区、送法进家庭等方式形成桥西区未检社会服务支持体系，建立“检察+政府+社工+家庭”工作机制；与多家社会组织签署《未成年人检察社会服务合作协议书》，建立未成年人检察社会服务合作关系平台，各方共同参与未成年人保护工作。

三是开展未成年人回归社会服务。未成年人检察社会服务合作关系平台成员单位共同为涉罪未成年人顺利回归家庭和社会创造良好条件，整合力量建立“一人一卡”工作模式，加强回归社会人员就业指导和技术培训服务。对不具备监管条件家庭、受严重歧视的未成年人“量身定制”救助内容，提供心理咨询和实质帮助，共护他们向阳健康成长。（孙会丽）



近日，石家庄市桥西区检察院检察官走进学校讲授宪法知识。

## 释放党建业务“1+1>2”效应

为充分发挥党建引领作用，推动党建业务一体融合不断走深走实，石家庄市桥西区检察院严格落实新时代党的建设总要求，坚持“以党建带团建、以党建促业务”，着力破解党建工作与检察实际、业务建设在理念、机制、方法上结合不够紧密的问题，立足基层实践打造“锋”党建品牌，进一步强化党建引领作用，砥砺淬炼对党忠诚的政治品质，将队伍锻造成为靠得住、敢打必胜的检察铁军，将干警锤炼成“走在前，作表率”的模范先锋。

把牢思想“总开关”，以党建红心引领业务匠心。该院以党的政治建设为统领，加强政治意识教育，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求、把讲忠诚作为第一标准。坚持党组中心组带学、支部“三会一课”定期学、规范学、专题培训集中学、深入学等方式，持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的大学习大研讨大培训。将党建融入业务素质提高和检察监督能力建设，将平时的理论学习与业务实际、工作重点相结合，定期举办青年读书会、党课宣讲、专家辅导等活动，以交流研讨促进干警深入思考、融会贯通，增强用党的创新理论指导检察实践的能力。

建强支部“主阵地”，以党建活力激发干事动能。该院牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向，按内设机构成立党支部，部门负责人任支部书记；在院领导分管部门之间设置“联合支部”，班子成员任书记，进一步压实“一岗双责”，增强党建工作精准性有效性。推进党支部标准化规范化建设，充分利用党员活动中心、革命教育基地等资源，不断丰富组织生活的形式，在“3·23赶考日”“五四”青年节等节点，举行重温入党誓词仪式，开展“团结就是力量”主题党日等活动，营造踔厉奋发、勇毅前行的良好氛围。注重发挥党支部的战斗堡垒作用，在司法办案、专项工作的第一线，设立党员突击队、选树党员先锋岗，引导干警把心思和精力聚焦在干事创业上，在本职岗位上发光发热。

明确履职“大清单”，以党建责任强化为民担当。牢记为人民服务的根本宗旨，努力把群众反映的“问题清单”变成“履职清单”。各支部深入开展“党员承诺践诺”活动，聚焦影响人民群众满意度的问题，全体党员联系群众实际进行党性分析，结合岗位职责查摆问题不足，通过签订承诺书、公示监督、跟踪问效等方式，开展“比学赶超”活动。同时，在12309检察服务中心窗口岗位推行“亮身份、亮承诺”机制，开展“转作风优服务”活动，促进工作质效进一步提升，为民作风进一步好转。坚持把“我为群众办实事”作为落脚点，围绕公开听证、司法救助、未成年人综合司法保护、群众信访“件件有回复”等工作，突出增强政治自觉、法治自觉、检察自觉。（常甜甜）