

来自十三届全国人大常委会第三十七次会议的报道

行政复议法迎来修订:扩大受案范围

人是干事创业的主体。我建议加大力度推进实施乡村振兴促进法,切实更新基层人才工作理念,促进基础教育、医疗卫生、社会保障等公共资源向乡村倾斜,更好地吸引人才来到乡村并留住他们,真正实现以人才振兴助推乡村振兴。

筑牢乡村振兴的“人才基石”

□讲述人:胡五清



全国人大代表,湖北省孝昌县王店镇新岗村党总支书记、村委会主任 胡五清

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民踔厉奋发,在中国共产党成立100周年之际如期打赢脱贫攻坚战,实现了第一个百年奋斗目标。如今的乡村,人居环境、交通条件、村容村貌、产业发展等都得到极大提升与改善,贫穷落后的状况有了根本性改变。

随着中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我在调研中发现,这种矛盾在农村显得更为突出。中国是一个农民占人口绝大多数的国度,使农民尽快解决温饱问题进而实现富裕,是中国共产党人的现实迫切任务。在消除绝对贫困之后,如何带领全国人民实现共同富裕是党面临的新考题。

人才是第一资源,可以说是乡村振兴的“基石”。乡村人才振兴,是乡村振兴的战略。我发现,近年来,许多农村年轻人为了追求更好的发展和生活条件,都选择外出务工或创业,有能力的甚至举家迁居大城市,留守的多为老人和妇女儿童,农村“空心化”问题严重,乡村人才总体发展水平与乡村振兴的要求之间还存在较大差距。

创新之道,唯在得人。针对农村人才流失和断层问题,近年来党和国家出台了一系列政策举措,如乡村教师支持计划、乡村医生培养计划,各地也布局各类招引智工程、人才返乡工程等,吸引不少优秀人才奔赴乡村,一定程度上缓解了乡村人才匮乏的燃眉之急,但也要看到,现实中真正愿意长久扎根乡村、服务乡村的优秀人才占比不高。

为何乡村人才出去了不愿意回,外部人才引进了留不住?究其原因,一方面是乡村经济产业发展还不成熟、不充分,创业就业机会有限,经济回报和工资待遇较低;另一方面是乡村优质教育资源、医疗资源等供给不足,社会公共服务保障水平较低。回不来、留不住,人才匮乏无疑是制约乡村经济社会高质量发展的关键因素。

2021年6月1日正式实施的《中华人民共和国乡村振兴促进法》明确提出实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大目标。我认为,人才振兴是乡村振兴的核心。如何将法律刚性规定落实落地,更好地吸引人才、留住人才,将乡村打造为优秀人才放飞梦想、实现人生价值的“高地”,我建议抓好以下几方面的工作:

首先,加大政策法律法规的宣传力度,营造爱惜人才、尊重人才的浓厚氛围。当前,随着新技术、新业态、新模式不断涌现,乡村所需的人才不仅仅是具有一技之长的“劳动力”,更需要能够引领乡村产业和经济社会发展的管理人才、科技人才、服务人才以及其他创新创业人才。要以推进落实乡村振兴促进法为契机,在基层加强相关法律法规宣传,打破唯地缘、唯亲缘等狭隘观念桎梏,鼓励探索推广“揭榜挂帅”“赛马竞聘”等新型选才机制,为优秀人才施展才华搭建广阔的舞台。

其次,要优化服务保障,加快促进基础教育、医疗卫生、社会保障等公共资源向乡村倾斜,为人才安居乐业“蓄水筑巢”。近年来,国家脱贫攻坚与乡村振兴工作成效显著,乡村人居环境、经济待遇等“硬件”有了很大改善,但是教育资源、医疗条件、生活保障等“软件”与城市相比整体仍显落后。以我所在的湖北省孝昌县为例,近年来优秀乡村教师、乡村医护人员流失较为严重,乡村公共服务资源配套保障不足是重要原因。对此,当地政府要切实加大力度完善优质公共资源配置,打通引才留才“最后一公里”。

再次,夯实爱才、兴才、聚才的组织基础。基层人才培养作为一项系统化的工程,需要坚持常态化的机制和创新性的思维,必须树牢以用为本的理念,相关部门要注重人岗相适、择时而用,健全人才引进、培养、保障、评价、激励、流动机制,制定互利共赢的引才政策,坚持引才育才并举、用才留才并重,从而实现以人才振兴赋能乡村振兴的目标。

最后,要凝聚思想共识与工作合力,提升制度落实的刚性。2021年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,明确了加快推进乡村人才振兴的指导思想、目标任务和工作原则。对此,我建议地方党委政府要将乡村人才振兴摆在考核领导干部工作业绩和基层治理质效的重要位置,人大立法机构也要持续加强各级各地对乡村人才振兴相关法律法规落实情况的监督。检察机关作为国家法律监督机关,也应积极主动履职,可探索拓展行政检察、公益诉讼检察工作范畴,共同为乡村人才振兴提供强有力的外部保障。

(采访整理:本报记者蒋长顺 通讯员严辛开 刘清)

我建言

行政复议是政府系统自我纠错的监督制度和解决“民告官”行政争议的救济制度。现行行政复议法于1999年施行,于2009年、2017年分别对部分条款作了修改。截至2021年底,全国各级行政复议机关共办理行政复议案件295.3万件,其中,立案并审结244.4万件,纠正违法或不当行政行为35万件,纠错率

14.3%,在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定、加快建设法治政府方面发挥了重要作用。

司法部副部长唐一军对草案进行说明时指出,随着经济社会发展,行政复议制度也暴露出一些突出问题,一是吸纳行政争议的人口偏窄,部分行政争议无法进入行政复议渠道有效解决;二是案件管辖体制过于分散,群众难以找准行政复议机关,不利于将行政争议化解在基层和萌芽状态;三是案件审理机制不够健全,审理标准不统一,影响办案质量和效率。

唐一军介绍,修订草案强化行政复议吸纳和化解行政争议

的能力,坚持复议为民,提高行政复议公信力,努力将行政复议打造成化解行政争议的主要渠道。修订的主要内容包括:第一,明确行政复议原则、职责和保障。如取消地方人民政府工作部门的行政复议职责,由县级以上地方人民政府统一行使,同时保留实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关的特殊情形,并相应调整国务院部门的管辖权限。

第二,强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力。一是扩大行政复议受案范围,明确对行政协议、政府信息公开等行为不服的可以申请行政复议。二是扩大

行政复议前置范围,明确对依法当场作出的行政处罚决定、行政不作为不服的,应当先申请行政复议。三是明确简易程序的适用范围,并规定适用简易程序的案件应当在三十日内审结。

第三,完善行政复议受理及审理程序。一是明确行政复议的受理条件,增设申请材料补正制度,并完善对行政复议机关不作为的监督机制。二是明确行政复议机关审理案件可以按照合法、自愿原则进行调解。三是建立健全行政复议证据规则,明确申请人与被申请人的举证责任。四是在一般程序中,将办案原则由书面审查修改为通过灵活方式听取

群众意见,对重大、疑难、复杂案件建立听证和行政复议委员会制度。五是完善行政复议附带审查规范性文件的程序和处理方式。

第四,加强行政复议对行政执法的监督。一是完善行政复议决定体系,细化变更、确认违法等决定的适用情形,增加确认无效、责令履行行政协议等决定类型。二是增设行政复议意见书、约谈通报、行政复议决定抄告等监督制度。

此外,修订草案在法律责任部分增加对拒绝、阻挠行政复议调查取证行为的追责条款,健全了行政复议与纪检监察的衔接机制。

立法法拟修正,加强宪法实施和监督工作

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的重要宪法性法律。全国人大常委会法制工作委员

主任沈春耀对修正草案作说明时指出,草案贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于立法工作的重要论述和党中央重大决策部署。

修正草案对总则部分进行完善、充实,突出立法坚持中国共产党领导,符合宪法的规定、原则和精神,维护社会主义法制的统一、尊严、权威;立法坚持以

人民为中心,坚持和发展全过程人民民主;立法倡导和弘扬社会主义核心价值观、铸牢中华民族共同体意识等相关要求;立法适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一。

修正草案加强宪法实施和监督工作,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求;完善立法决策与改革决策相衔接相

统一的制度机制,进一步完善授权决定制度。

修正草案完善全国人大及其常委会立法程序和工作机制,贯彻和体现全过程人民民主重大理念,增加代表研读讨论法律草案、基层立法联系点相关规定。丰富立法形式,增加规定通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式形成科学完备、统一权威的法律规范体系,明确有关法律问题的决定和

专项立法计划、立法技术规范等。

修正草案还对地方性法规、规章的立法权限和程序作出一些修改和完善,规定地方人大及其常委会根据区域协调发展的需要可以协同制定地方性法规,建立区域协同立法工作机制。

修正草案进一步完善备案审查制度,增加规定主动审查和专项审查、备案审查衔接联动机制、法律法规清理等内容。

“上门”问计代表

为深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,近期,全国各级检察机关集中开展走访人大代表活动,对代表们多年来的关心和支持表示感谢,送上最高检印发的《2022年1月至8月检察工作情况通报》等资料。在交流中,代表们对检察机关依法能动履行“四大检察”职能的工作成效表示肯定,希望检察机关扎实贯彻二十大精神,进一步延伸法律监督触角,更好发挥检察监督职能,在新征程上展现新作为。



在现场



图①:10月19日下午,浙江省检察院检委会专职委员过孟超就“构建检察机关服务保障市场主体最优模式”,和全国人大代表、森马集团董事长邱光和(右)座谈交流。

图②:10月25日,陕西省渭南市检察院副检察长闫永江专程前往合阳县黑池镇五丰社区联村,走访全国人大代表、黑池镇五丰社区书记雷温芳。

图③:10月25日,广东省清远市检察院检察长陈岑走访全国人大代表韦庆兰(右一),对于其长期以来对检察工作的关心和支持表示感谢,并主动邀请代表走进检察机关指导工作。

图④⑤⑥:10月19日至20日,河南省安阳市检察院检察长李红伟集中走访河南省安阳市妇幼保健院副院长黄玉梅(左)、安阳市汤阴县宜沟镇向庄村党支部书记葛树芹(右)、安阳市人民医院神经内科二病区主任李海燕(右)三位全国人大代表。

本报记者刘立新 通讯员郑茜 张洁 叶光敏 陈文峰 杨希夏摄

让绿色成为发展底色

“常客”,立足本职积极参与公益诉讼检察工作。2020年7月,多伦县检察院在铁泡子村设立锡林郭勒检察公益诉讼守护人驿站,李国琴受聘为公益诉讼保护联络员。

党的二十大报告强调“要完善公益诉讼制度”,让李国琴感触良多,她希望检察机关进一步加大公益诉讼检察工作力度,保护好多伦县来之不易的生态环境建设成果。走访中,纳民还向李国琴呈送了《2022年1月至8月检察机关工作情况通报》《多伦县人民法院公益诉讼五周年白皮书》等资料,着重介绍了检察机关打击整治养老诈骗、开展“质量建设年”、优化法治化营商环境、打击网络电信诈骗、开展公益诉讼及法治副校长进校园履职等方面的做法和成效。

多伦县位于浑善达克沙地南缘,十多年前,铁泡子村生态环境恶化,每逢大风便黄沙漫天,一度出现连片的沙窝子。近年来,李国琴带领村民们坚定不移走生态优先、绿色发展之路,通过植树造林改变环境,树更多、山更绿、水更清了,铁泡子村也从曾经的“沙中找绿”,变成如今的“绿中找沙”。吃过了生态恶化的苦,更珍惜绿色生态的甜。李国琴还是检察机关的

尽责,促进社会公平正义、保障群众合法权益方面做出的努力给予充分肯定。她希望检察机关结合学习贯彻党的二十大精神,更好地发挥法律监督职能作用,加大对电信网络诈骗、破坏生态环境等犯罪行为的打击力度;加强普法宣传特别是针对未成年人的普法教育,让学生从小养成学法懂法用法的好习惯。

纳民表示,多伦县检察院将以党的二十大精神统一思想、凝聚共识、推动工作,坚持以人民为中心的发展理念,认真落实代表意见建议,采取更加务实有力举措,不断提升检察工作质效和人民群众满意度。他希望李国琴一如既往地关心和支持检察工作,多为检察工作高质量发展“把脉出招”,建言献策。