

# 声 音 周 刊

## 代表委员风采

2022年10月31日

第 857 期

本刊策划 刘梅

谢文英

编辑 周蔚

美编 赵一诺

校对 杨金辉

联系电话

010-86423625

电子邮箱

minzhuzhuyin@126.com

## 谈言微中

●近日，全国政协委员、重庆市政协副主席王济光撰文建议，加快形成深入实施人才强国战略的支撑体系：一是立足长远目标，多层次完善创新人才培养、汇聚、使用和提升的战略布局体系。二是坚持自立自强，高质量提升人才成长的自主培养体系。三是适应新一轮科技革命、产业变革和市场竞争新趋势，围绕企业、行业和产业的前端知识、技术进步和机制创新，着力造就拔尖创新人才。四是全面集聚优势，宽领域构建面向经济发展主战场和国际竞争新格局的人才汇聚体系。五是坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求、人民生命健康，加快建设世界重要人才中心和创新高地。六是推动产业升级，全方位形成人才资源充分发挥作用的产业转型体系。不断促进人才培养供给侧和产业发展需求侧深度融合，主动对接国家战略需求和区域经济社会发展需要，助推传统产业改造升级和战略性新兴产业发展。七是优化体制机制，全流程改革焕发科技人才创新激情的科技成果产权制度体系。深化“放管服”体制改革，健全科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等机制，持续为人才减负松绑。

●如何坚持实施就业优先政策？全国政协委员、民族和宗教委员会原驻会副主任杨小波认为，既立足当前，又着眼长远。从当前看，就是千方百计稳住就业岗位，守住不发生规模性失业的底线。为此，要稳定经济预期，降低疫情冲击，抓住重点就业群体，创新管理方式，增强政策实效。从长远看，要加强前瞻研究和战略谋划，为就业长期稳定发展打牢基础。对产业技术变革对就业的影响、劳动力结构、就业观念、就业统计制度等问题进行深入研究，提出科学对策。总之，坚持实施就业优先政策，就是把实现充分就业摆在宏观经济目标的优先位置，宏观政策优先支持就业、资源配置优先满足就业、政府服务优先保障就业。人民政协有责任也有能力，助推实施就业优先政策。各界委员都要发挥自身优势，努力为实现更加充分、更高质量就业，贡献更多智慧和力量。

资料来源：《人民政协报》周蔚/整理



# 凝心聚力 共绘新图景

奋进新征程，党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向。其中，报告强调“加强检察机关法律监督”，是对检察机关的信任、更是期待，引起人大代表热议与响应。本版邀请四位全国人大代表从参与检察工作的切身体验畅谈感受，展现检察机关为深化全面依法治国、建设中国式现代化作出的努力与贡献。



阎建国代表

张继新代表

柯建华代表

郭锐代表

## 助力乡村振兴

### 在热线中深挖线索

□全国人大代表、中华全国律师协会农业农村法律事务专门委员会主任 阎建国

今年3月24日，我受邀参加了北京市通州区检察院“能动履职回应代表 诉源治理 未诉先办”暨检察服务副中心乡村振兴工作启动会，并做了“下沉基层 服务乡村振兴，践行全过程人民民主”的主题发言，见证了检察机关为服务保障乡村振兴所做的努力。

今年以来，该院依托与全区11个乡镇签订的《关于全面推进乡村振兴共建协议》，探索出“一核两翼多元”（坚持以党建引领为核心，充分发挥监督与服务两翼合力，创新多元举措促进基层治理提质增效）检察范式，切实为城市副中心乡村振兴贡献检察力量。尤其让我印象深刻的是，该院依托大数据筛查办案线索，推动解决了土地复耕、建筑垃圾倾倒、扬尘污染等多个涉法问题。

4月，该院在热线筛查中发现，反映倾倒渣土的诉求出现多次，于

是对12345热线中2100余条投诉数据以“智能筛查+人工核查”的方式深入研判，排查非法倾倒渣土违法非多发风险点位，梳理出13条涉非法倾倒渣土破坏农用地案件线索。随后，该院迅速启动24小时行刑衔接工作机制，建议行政机关向公安机关移送案件，引导相关部门全面收集固定证据，科学鉴定耕地破坏程度，在严厉打击破坏耕地资源违法犯罪行为的同时，及时推动耕地修复保护工作，实现办案效果最大化。

通州区检察院在服务乡村振兴中能够精准找到痛点、难点，与其“一核两翼多元”检察范式分不开。该院加大与区法院、公安、市场监管、民政等多个单位（部门）的信息技术支持与数据衔接，确保“检察+热线”合作机制高效运行。紧密结合实际，该院及时将“开槽土”“渣土”“耕地”等作为关键词予以更新，发现多个乡镇存在市民投诉夜间有

车辆随意倾倒、堆放建筑垃圾、渣土的情况，得益于乡镇共建协议，检察官下沉到乡镇，挖掘每一条非法倾倒渣土破坏农用地的违法非罪线索，以更精准及时的预警预警为耕地保护争取更多“提前量”。

党的二十大报告强调，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线。通州区检察院坚持依法能动履职，精准施策，延伸检察触角，前移检察窗口，为全面推进乡村振兴不断提供检察智慧和力量。

在今后的工作中，我建议检察机关坚持以二十大精神为引领，大力倡导依法治国理念，服务保障乡村振兴的同时，更加充分运用检察建议、带案下访、公开听证、司法救助、普法宣传等多元手段，积极融入城市副中心基层治理体系，持续推进主动治理，未诉先办，为深化全面依法治国、建设中国式现代化作出更多新贡献。

## 促进社会公平

### 让打工者不“烦薪”

□全国人大代表、内蒙古自治区杭锦旗后旗中渠渠村党总支书记 张继新

当选全国人大代表以来，我与检察机关打交道多了，也受邀观摩了一些案件的办理工作。其中一起行政非诉执行监督案的公开听证让我印象深刻。

那天，我和内蒙古自治区巴彦淖尔市政协委员杨荐钧一同来到杭锦旗检察院，张某某几个农民工已经到了。生活的艰辛刻在他们的身上，在听证室里手足无措的样子令人心酸。听了检察官介绍才知道，张某某等人因打工的餐饮企业一直没有支付9.4万余元工资，人社局经过调查多次与企业协调，并下达行政处理决定书，但该企业就是拖着不给。人社部门无奈，只得向法院申请强制执行，法院裁定后该企业只履行了部分拖欠工资。

案子前后拖了一年多，已经陷入绝望的张某某等人听说这种情况检察院也能监督，于是抱着试试看的想法找到杭锦旗检察院。

该院受理后，承办检察官立即展开调查，实地走访用工企业、旗人社部门、法院执行局，发现用工企业欠薪是经营管理不规范，加上新冠肺炎疫情叠加影响所致。

为了从根本上有效化解矛盾，杭锦旗检察院举行了这次公开听证会。我在调研中发现，杭锦旗作为河套平原上的新兴城市，农民工被欠薪的情况并不少见，尽管人社部门做了种种努力，法院也积极采取执行措施，但问题依然存在。这次，检察机关依法能动履职，我有很多期待。

听证会上，各方充分发言，检察官入情人理的分析打动了在场所有人，企业法定代表人当即表示要克服困难，一次性结清剩余工资。随后，双方达成和解协议。

后来，检察官告诉我，张某某家的生活非常困难，他不仅要赡养高龄生病的母亲，还要供养在外求学的孩子。对此，检察院及时启动司法救助程序，开辟救助绿色通道，第一时间为张某某发放3000元司法救助金。钱虽不多，却给了张某某勇敢面对生活的力量。

更让我高兴的是，巴彦淖尔市检察院今年初在全市开展服务保障农民工工资支付行政检察监督专项活动，目前已受理涉农民工工资支付行政检察案件11件，提出检察建议7件，均被采纳；化解争议6件；向公安机关移送犯罪线索1件，目前公安机关已立案侦查；涉及农民工762人，帮助追回欠薪418万余元。

曾经的“愁薪”人有了更便利的

维权渠道。这种好的形势离不开检察机关不断探索，积极争取相关部门的支持和配合，创新协作方式方法，实现了农民工讨薪案件的协同履职、智慧履职、协调办理。我了解到，巴彦淖尔市的7个基层院都与当地人社部门建立了加强协作配合机制，全力推动了专项活动的落实落地。

巴彦淖尔市检察院的探索是全国检察机关强化法律监督工作的缩影。党的二十大吹响了在推进中国式现代化新征程中加强法律监督工作的新号角。我希望检察机关进一步建立信息共享机制、会商交流机制、工作衔接机制等，不断细化监督措施，用活监督资源，增强监督刚性，为推动“四大检察”全面协调充分发展再上新台阶而努力。

## 保障民生福祉

### 民生关切就是发力点

□全国人大代表、浙江省温州市鹿城区松台街道桂柑社区党委书记 柯建华

近年来，我多次参加浙江省温州市、鹿城区两级检察机关组织的活动。前不久，我还通过人大代表联络站了解到，鹿城区检察院开展规范养老机构管理专项整治行动过程中，通过发出诉前检察建议、诉前磋商等形式，推动相关部门依法履职，切实提升了辖区养老机构服务质量。这个活动很有意义，养老行业的规范化管理和监督很重要，像类似“没有氢气活不好”的虚假保健宣传就该及时整治！

我在社区工作20多年了。我所在的社区是典型的老旧小区，1.1万余人口中老年人占比约20%。工作中，我们发现养老服务机构弱、散、问题突出，收费标准不一，缺乏健全的评价机制，亟须推行专业化、规范化管理。而公益诉讼检察聚焦民生热点，及时回应群众关切，非常好！

我与公益诉讼检察结缘，始于2018年。那年8月，我受邀参加温州市检察院举办的检察开放日活动。活动中，检察官向我们全面介绍建筑垃圾污染公益诉讼案、生活垃圾环境污染案……我第一次直观感受到检察官过硬的专业素质和规范的办案流程，也深刻体会到公益诉讼作为公益司法保护“中国方案”的价值。

此后，我更加关注公益诉讼检察工作，从生态环境与资源保护、食品药品安全，到老年人权益保护、个人信息保护等新领域探索，公益诉讼每一次触角的延伸都是聚焦社会民生热点。2019年，我在全国两会上提交《关于加强院前急救体系建设的建议》，建议的提出源于瓯海区检察院办理的一起“黑120”救护车经营者涉嫌寻衅滋事、群众斗殴案。该案暴露出非院前医疗急救市场管理存在的相关问题，我呼吁加快完善院前急救体系保障，加快落实AED的配置。该建议进入检察机关视野，最高检第八检察厅部署开展专项监督，发挥公益诉讼检察职能，监督保障AED应配尽配、能用管用。

此后，我受最高检邀请赴西藏调研公益诉讼检察工作，撰写了《关于将动物类公益诉讼案件一并纳入公益诉讼受案范围的建议》，欣喜地看到近年来公益诉讼在推动野生动物保护方面取得的成果。

党的二十大报告提出，完善公益诉讼制度。今年是公益诉讼检察全面推开5周年，我也是公益诉讼工作推进发展的见证人和参与者。我期待公益诉讼检察这一独具特色的公益司法保护“中国方案”在新的实践中不断探索，持续发力，助力国家治理体系和治理能力现代化。

## 保护生物多样性

### 办案延伸“一小步”

□全国人大代表、中车青岛四方机车车辆股份有限公司钳工首席技师 郭锐

新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面有着内涵更丰富和水平更高的需求，检察机关与时俱进提出“政治效果、社会效果、法律效果相统一”“双赢多赢共赢”“能动检察”等新理念，有力推动了各项检察工作提质增效。山东省青岛市城阳区检察院在实践中就做到了将新理念内化于心、外化于行，效果很好，让我印象深刻。

今年8月，城阳区检察院在办理青岛市首例危害国家重点保护植物犯罪案时发现，依法扣押的涉案国家重点保护植物暂存民警办公区域，由于不具备适宜的自然环境和专业养殖水平，植物生存面临风险。检察官立即联系养护专家，对植物现状、养护条件等进行综合评估鉴定。随后，该院与青岛世园会公司签订代养协议，将在案的1株国家一级重点保护野生植物叶苏铁及16株国家二级重点保护野生植物金毛狗移交由其代为养护；同时委托山东大学科研机构就犯罪行为对生态环境造成的破坏程度进行鉴定，对相关生态环境损害修复费用进行评估；并就该案在中国检察听证网进行公开听证直播，就该案涉

及的生态环境跨省修复、对犯罪嫌疑入建议劳务代偿、分阶段缴纳生态环境修复费用等多种民事责任承担方式问题进行了公开听证，促使犯罪嫌疑人认罪认罚。

个案办结后，城阳区检察院坚持“多行一步”理念，就相关问题与农林部门沟通，就本区域野生植物分布情况开展调研保护工作；同时向相关职能部门发出检察建议，建议就花卉市场售卖国家野生保护植物的问题加强多方监管与法治宣传，推动完善管理措施；监督相关行业领域对违法违规经营行为进行整改，全力保护野生植物资源。

知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。我在与检察官的交流中感到，检察机关在办案中牢固树立依法保护意识，同步推进刑事追诉与公益诉讼工作，践行双赢多赢共赢理念，多措并举开展生态环境修复与社会治理，真正实现了政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。保护野生植物是全社会共同的责任。我希望检察机关继续深入践行检察新理念，切实以理念更新推动各项检察工作高质量发展，我也将继续关注和

支持检察机关工作。



促进“行政争议实质性化解”公开听证会

采访整理：本报记者简洁 沈静芳 范跃红 卢金增 通讯员王凤虹 韩秋艳

内蒙古自治区杭锦旗后旗检察院对一起行政非诉执行监督案进行公开听证