

# 制止破坏圖山“箭洞”的野蛮索降行为

## 镇江经开区:督促有关部门履行景区安全保护职责

本报讯(记者管莹 通讯员李成长 丁智)“有检察院这个‘编外’景区管委会,圖山旅游事业一定会更加兴旺!”近日,面对前来走访的江苏省镇江经济开发区检察院(下称经开区检察院)副检察长何伟,长期关注圖山旅游与保护工作的全国人大代表、中国航天科工集团有限公司航天海鹰(镇江)特种材料有限公司装备制造技术中心副主任王巍肯定道。

今年3月,经开区检察院检察官发现一个反映有攀岩者在圖山“箭洞”打钢钎索降(从高处利用专用绳索降落至地面)的网帖,配图中可以清晰看到8个人从洞顶借助5根绳索速降而下,另有荡秋千等破坏岩体行为。

圖山虽海拔仅有258米,却是江南一座地势险要的名

山。主峰西南山脊处的“箭洞”洞顶高百丈,整体浑然天成,是极为罕见自然形成的“天生桥”景观,吸引远近游客慕名而来。

那么,圖山“箭洞”是否真的如网帖所言,处于被人为破坏的边缘?该院检察官遂登顶查看,发现“箭洞”顶部岩体因常年被风化剥蚀,已经存在崩塌脱落风险。索降爱好者在洞顶岩体共打入8枚钢钎,其中3枚带有栓扣户外绳索的挂片。如果对这些人破坏不加干预,“箭洞”顶部可能在短期内加速崩塌,导致该地地质景观不可逆转地消失。

“一定要督促主管机关加强管理,合力保护这个珍贵的自然景观。”检察官暗下决心。但调查伊始,检察官发现尽管“箭洞”声名远播,管护

单位却并不明确:其所在的圖山尚未进入省级以上风景名胜名录,因此不属于当地旅游部门管理;属地镇政府在圖山某文化公司设立后,不再拥有该区域的直接管理权限。圖山某文化公司虽对圖山有管理职责,但因其不属于职能部门,不能直接向其发出诉前检察建议。

经反复研究,检察官发现,圖山山脉早在2012年就被纳入镇江市山体资源特殊保护区,《镇江市山体保护条例》明确国土部门为山体资源管理单位。据此,经开区检察院于3月25日向该区国土部门发出检察建议,督促其指导相关部门制止破坏“箭洞”的索降行为。3月30日,该区国土部门根据检察建议向圖山某文化公司发函,要求其限期整改。圖山某文化公司收函后迅速启动



检察官再次来到圖山“箭洞”现场察看修复情况

专项整治,并于5月完成整改。

日前,在该案检察建议整改落实情况“回头看”中,检察官经现场查看,发现打入岩体的所有金属钢钎均被拔除,

岩体各处竖立起多块警示牌并加装防护网。圖山某文化公司派出的巡逻队也已开展景区定期巡查,随时制止破坏岩体的行为。



整改后的马二元帅府全貌

本报讯(记者李波 通讯员文杰 曾楷)“违建玻璃房拆除了,假山搬走了,水池也

消失了,记忆中的元帅府又回来了……”近日,长期在附近生活的张大哥见到马二元帅

# 记忆中的马二元帅府又回来了

## 贵州贞丰:对破坏文物原貌的修缮行为开展公益诉讼检察监督

府里的违建新建筑全部被清除时感慨地说。

马二元帅府始建于1731年,是贵州省贞丰古城历史文化中的重要象征性建筑,1982年被评为贵州省文物保护单位。2016年,相关单位在对马二元帅府修缮过程中,违规添建玻璃房、假山及水池等新建筑设施,导致文物原貌被破坏。

2021年8月,贞丰县检察院在公益诉讼检察监督中发现上

述案件线索,并于8月16日立案。检察机关在完成调查核实取证工作后,向主管行政部门发出检察建议,建议对马二元帅府采取保护措施,及时进行修复整改。

收到检察建议后,该县文保主管部门积极筹措资金,开展修复整改工作。

今年4月22日,受贞丰县检察院委托,4名专家到现场进行评估确认,经评估发现马二元帅府涉及的问题已全

部整改到位,整个环境干净整洁,文物得到有效修复管理。

该案办结后,贞丰县检察院还向相关行政主管部门提出建议,建议将马二元帅府纳入古城旅游重点项目,盘活文化旅游经济,助力地方经济发展。“让文物资源在得到有效保护的同时,也要让文物和文化遗产‘活’起来,实现文物保护与经济发展双赢。”承办检察官王芳说。

## 来自检察官的“开学第一课”

# 普法课送到乡村小学

本报讯(记者张博 通讯员张雷 杨芳)“孩子们,遇到这种情况,我们该怎么办呢?”8月30日,重庆市酉阳县检察院检察官为酉阳县楠木乡红星村小学讲授了“开学第一课”。

“酉阳县10人以下的小学共计60所,而红星村小学是全县规模最小的,只有3名学生。”

出发!车子在陡峭的山路上爬行,转了一个又一个弯。对这条蜿蜒盘旋的乡村小路,“莎姐”检察官张媛媛和储玮娜再熟悉不过了:2021年,她们第

一次到红星村小学的时候,55岁的冉兴国老师已经在这里坚守了25年,该校目前只剩下他这1名老师和几名同学。

“不是3名学生吗?怎么变成了7名?”当检察官提着电脑,拿着普法书籍和文具走进教室时,学生们都等在那里。

“这3名学生在乡镇读高年级的哥哥姐姐听说检察官要来讲普法课,也想听一听。”冉兴国解释道。培养孩子们的法治意识,帮助他们树立法治观念,检察官和老师的心是相通的。“同学们,告诉我身体的哪

些部位不能让别人摸呢?”法治课正式开始了。

“老师,胸部不能让别人摸。”一个小姑娘害羞地回答了问题。“还有穿背心和裙子的地方也不能让别人碰。”另一个女孩也举手回答了问题。

为了让孩子们学会自我保护,检察官分别从认识身体的隐私部位、什么是性侵害、如何防范性侵害、遭遇性侵害怎么办等4个方面教育孩子们学会自我保护。孩子们踊跃提问、抢答,课堂气氛十分热烈。



### 抢答

8月31日,江西省宁都县检察院检察官来到该县宁都中学,向同学们讲授了预防性侵害和校园欺凌等方面的法律知识,并与同学们现场互动。

本报通讯员李仲君 姚卫东 摄

(上接第一版)该案办结后,行政机关制定了渔业生态环境损害赔偿实施方案,为此类案件的损害赔偿范围划分了标准。

## 宽严相济,融合法律情办好每一个涉水案件

2021年6月,派出所民警接到群众举报,在密云区某镇清水河河道周边,有人非法捕捞水产品。刚刚电了8条小鱼,赵某二人就被民警现场抓获。捕鱼的位置属于清水河支流,全年禁渔,公安机关以赵某二人涉嫌非法捕捞水产品罪移送检察机关审查逮捕。

据了解,犯罪嫌疑人赵某回到老家看望父母,其间遇到了邻居李某甲,遂接受李某甲的邀约一起到村旁边的河道内钓鱼。

“从形式上看,犯罪嫌疑人的行为属于在禁渔期、禁渔区,使用电鱼方式非法捕捞水产品,涉嫌非法捕捞水产品罪。但是从实质上,犯罪嫌疑人李某甲的行为属于在禁渔期、禁渔区,使用电鱼方式非法捕捞水产品,涉嫌非法捕捞水产品罪。但是从实质上,犯罪嫌疑人李某甲的行为属于在禁渔期、禁渔区,使用电鱼方式非法捕捞水产品,涉嫌非法捕捞水产品罪。”密云区检察院第一检察部负责人曹骥说。

小鱼均为常见鱼类,总价值不到2元钱,如何把握办案尺度?曹骥谈了几点考虑:该案中,犯罪嫌疑人李某甲购买并持有电鱼工具,主动提议去电鱼;在电鱼过程中,李某甲使用电抄子直接电鱼的行为对渔业资源造成一定的损害。但是2人作业时间短,且电鱼工具的功率低,对于环境资源破坏程度较轻,建议对

李某甲作出相对不起诉决定。

而受邀参与其中的赵某,仅在岸边拎水桶收纳渔获物,他的行为对于渔业资源的破坏更加轻微,属于情节显著轻微,危害不大,不认为是犯罪,建议对其依法作出相对不起诉决定。同时,依据刑事诉讼法规定,建议行政执法机关对二人予以行政处罚。

“我们办案应该坚持朴素的正义,摸着自己的良心,把案件办妥当。”该院副检察长程建邑介绍,这样的不起诉案件并不多见,但是办案也应该注重法理人情的结合。大约一个月后,最高人民法院出台相关司法解释,此类案件可以不予起诉。

仅仅不起诉,案件还没有办完。密云区检察院开始探索案件的惩罚性生态损害赔偿。赔偿标准如何界定?怎么做违法行为与惩罚性赔偿金额对等?该院认为:首先是当事人自己能接受,不至于因为承担后果让自己的生活陷入困境;其次,应当起到震慑作用,对当事人和当地群众能形成一定的触动作用。经过对李某甲、赵某二人讲明行为的危害性,二人主动承担了1.6万元惩罚性赔偿金额。

为了确保案件办理公平公正,今年11月21日,密云区检察院就该案召开听证会,听证员一致同意检察机关的处理意见。

中甸至2021年5月,杨某等5人多次驾乘皮筏进入密云水库水域,在禁渔期内使用电瓶、增压器等电鱼工具非法捕鱼。截至案发,5名被告人共获利13万余元。李某乙明知杨某等人出售的渔获物系禁渔期内非法捕捞所得,仍然予以收购。

该案也是密云区首例对密云水库库区内非法捕捞链条进行一体化打击的刑事案件。办案检察官与密云区法院、区公安分局、密云水库综合执法大队密切配合,斩断非法捕捞链条,并追过没收违法所得、罚金刑、行政处罚等多种措施进行惩罚,有力震慑非法捕捞犯罪行为,净化滋生非法捕捞水产品犯罪的土壤,维护密云水库水域生态系统平衡。

靠山吃山,靠水吃水。近年来,在执法司法机关严厉打击下,密云水库周边非法捕捞的行为明显减少。“2018年之前,电鱼的行为还比较多。”曹骥告诉记者,该院办理生态环境领域犯罪案件,依法当宽则宽、该严则严,对经营性非法捕捞行为一律从严打击,同时坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策,加大认罪认罚从宽制度适用比例和检察公开听证力度,对因法律认识偏差、犯罪情节轻微的初犯、偶犯,坚持教育为主、惩罚为辅。

## 延伸触角,凝聚生态环境保护合力

“我那儿玉米地都让野猪

拱了,你们还要保护野猪呢?先保护我吧!”谈起在田间地头做法治宣讲的往事,多年前村民朴实的话语让曹骥哭笑不得。

工作之余,密云区检察院干警的身影走遍了密云的山山水水。随着普法工作的深入开展,群众对生态保护的观念有了很大转变。现在,检察干警到村里去排查线索,村民们的回答是:“没有这种情况了,我们都知道这是犯法的!”

为进一步发挥生态检察职能,凝聚生态环境保护合力,2021年底,密云区检察院发布了《生态检察白皮书》(下称《白皮书》),汇总五年来检察机关办理的涉生态环境资源类案件,总结生态检察案件总体情况和特点,分析生态检察工作情况与发展趋势,明确生态检察“一体两翼多方”的工作模式。《白皮书》还发布了一批典型案例,其中包括在密云区潮白河水域使用地笼非法捕捞水产品、在禁渔区非法狩猎、在密云水库库区内违法建筑房屋等案例,都是发生在群众身边的真实案例。

密云水库综合执法大队溪翁庄分队队长段小龙说:“密云区检察院强化行政执法与刑事司法的衔接,促进协同行政执法机关依法行政,取得了积极成效。《白皮书》列举了10个典型案例,这对一线执法和群众普法方面都有非常积极的现实意义和示范意义。”

公益诉讼“四大检察”职能,集中统一办理生态环境资源类案件,为守护密云水库提供专业化法治保障。

为了向前延伸生态检察线索发现触角,积极推动全民保水,凝聚社会保水合力,密云区检察院公布线索征集热线,探索在环水库镇村两级设立兼职线索征集人员,形成“电话+微信+网络+网格”立体式线索征集工作格局。

依托京津冀协同发展策略,密云区检察院前期与河北省承德市会签了《关于深化密云水库饮用水源地跨省市生态环境和资源保护公益诉讼检察工作协作办法》,在习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们重要回信两周年之际,该院又在区委、区委政法委的统筹协调下,与承德市、张家口市、怀柔区和延庆区等地检察机关正式会签了《密云水库上游流域法治保水生态检察协作框架协议》,力争在更大范围、更广层面、更深角度推进密云水库生态检察保护。

“云水”有“蓝”,潮白安澜。密云区检察院检察长熊正表示,在已有工作基础上,该院将持续深入贯彻落实习近平法治思想和习近平生态文明思想,全面落实总书记重要回信精神,更高层次推进生态检察守护密云水库工作,着力培育生态检察品牌,为推进“建设美丽北京、谱写现代化建设密云新篇章”提供有力检察保障。

# 大检察官为“冷极”检察院脱薄把脉

本报讯(记者沈静芳 通讯员刘涛生)“重视案件质量评价指标但不能‘唯数据论’,更要聚焦解决‘空白数据’‘薄弱数据’背后隐藏的检察理念滞后、业务能力不高等问题……”近日,内蒙古自治区检察院检察长李琪林走进位于“中国冷极”的根河市检察院,调研指导脱薄工作。

李琪林听取了根河市检察院脱薄工作举措及进展情况。在脱薄争先过程中,根河市检察院从去年底自治区检察机关排名靠后,到今年7月底跃居中游。可以看出,该院“质量建设年”活动开展得扎实有效,脱薄工作举措务实管用。李琪林表示,要提高政治站位,认真贯彻落实习近平法治思想,做到讲政治与抓业务相统一;找准问题症结,剖析问题成因,调整工作思路,真正推动“四大检察”全面发展;要始终坚持“以办案为中心”,强化检察机关自身的辩证思维、系统观念、发展观念,完整准确全面贯彻司法政策,坚持程序与实体并重,自觉依法能动履职,实现精准法律监督,全面提升检察监督工作质效。

据悉,“中国冷极”根河市年封冻期在210天以上,供暖期长达9个月,极冷环境导致了检察人才流失。对此,李琪林要求,要立足现有条件,广聚四方英才,依托“引进外来人才+用好本土人才”策略,千方百计吸引人才,盘活用好现有人才,多渠道培养人才,下大力气锻造一支靠得住、肯坚守、能胜任的检察队伍,持续推动根河地区检察事业高质量发展。

## 检察动态

### 【四川省四地检察机关】 共同印发干警互派锻炼暂行办法

本报讯(记者查洪南)近日,四川省成都市、德阳市、眉山市、资阳市四地检察机关共同印发《成渝资检检机关干警互派锻炼暂行办法》,该办法对选派对象、基本条件、锻炼形式等作出了详细规定。互派锻炼人员将从四地检察机关干警中选出,包括检察官、检察辅助人员和司法行政人员;原则上每年选派1次,每次时间不少于6个月,选派人数由各结对院根据本院队伍建设实际情况协调确定;接收单位综合考虑互派锻炼干警业务素质和能力特长,合理分配锻炼岗位,每年度选派工作由四地市级检察院经协商后联合行文、集中启动。

### 【平凉市检察院】 建立民事支持起诉协作配合机制

本报讯(记者南茂林)近日,甘肃省平凉市检察院与该市中级人民法院、人力资源和社会保障局等单位会签《关于建立民事支持起诉协作配合工作的若干意见》,加大对农民工、妇女、未成年人等弱势群体的权益保护。《意见》要求,各单位要建立民事支持起诉联席会议制度,定期通报支持起诉工作;建立线索移送机制,互通支持起诉案件线索;设立专门协作办公室,负责案件线索的收集、会商;确定专人负责日常信息共享、沟通协调、重大案件(事)件通报等具体事务性工作。

### 【宝鸡市检察机关】 开展检察案件质量交叉评查

本报讯(记者倪建军 通讯员欧亚利)近日,陕西省宝鸡市凤县检察院与麟游县检察院开展了案件质量交叉评查活动。两县检察院各抽取2名评查员,对包括刑事检察、公益诉讼检察等类型的20件案件开展交叉评查,通过调阅纸质卷宗,对办案程序、法律适用、案卷装订等方面进行全面评查,逐案形成评查报告及问题清单。评查结束后,双方进行了深度交流,对案件评查中发现的问题进行反馈与探讨,避免今后出现类似情况。

### 【上海市金山区检察院】 举办住宿业经营者落实强制报告制度专题培训

本报讯(通讯员潘志凡 徐杰瑛)近日,上海市金山区检察院联合上海市公安局金山分局举办住宿业经营者落实侵害未成年人案件强制报告制度培训活动,为全区270名住宿业经营者讲解相关知识。活动现场,检察官结合案例为住宿业经营者详细讲解了强制报告的主体职责和义务、应报告的情形、未履行强制报告的后果等法律知识,并发放强制报告制度主题宣传海报,用于张贴在宾馆的醒目位置。法治宣讲后,270名住宿业经营者签署了强制报告责任承诺书。

# 船厂违法占用滩涂地,整改!

## 鄂州华容:能动履职保护长江沿线生态环境

本报讯(记者戴小巍 通讯员牛津 何爽)“原来占用的滩涂地已恢复平整并栽上了树苗、撒上了草籽,等天气凉快些我们再栽种些树木,滩涂地就能恢复得更好了。”近日,湖北省鄂州市华容区检察院检察官一行来到某船舶制造有限公司(下称船厂),就检察建议落实情况回访时,该船厂相关负责人程某介绍说。

今年3月,华容区检察院在履职中发现,该区段店镇长江沿线某船厂未经截留处理直接向长江排放油污,还违法占用长江边上约5亩的滩涂地进行造船作业,现场堆放了大量的造船原料。石渣、废料等杂物乱堆乱放不仅会使河道变窄,给防汛防汛带来安全隐患,还会严重影响水质,破坏长江岸线的生态环境。

为有效督促行政机关依法能动履职保护长江沿线生态环境,6月16日,该院组织召开公开听证会,邀请人民监督员、相关行政机关代表、船厂代表等参加。经过集体讨论,听证员们一致认为,检察机关应督促相关行政机关履行法定职责,同时船厂作为违法主体应当主动整改、退还岸线、补植复绿,行政机关可以视其整改结果决定是否进行行政处罚。

该院随即发出检察建议,相关行政部门高度重视,立即对该船厂下达责令限期整改通知书,该船厂随后缴纳了生态环境损害赔偿评估费用和生态环境损害赔偿金约13万元。与此同时,行政机关安排专业人士多次前往该船厂生产现场查看,针对存在的问题逐一提出指导意见,及时跟进整改进度,并安排工作人员现场进行宣讲,进一步提高船厂负责人及作业人员的法律意识。

在检察机关和行政机关的共同努力下,7月底,该船厂在作业现场规划设置了隔油池和雨水收集沟,用于收集被截留后的生产废水,并委托第三方进行集中回收处理;同时对随意摆放的设备与造船原料进行整体搬迁,对占用的滩涂地进行清理复绿。