



编者按 7月1日是党的生日。在2017年的这一天,全国人大常委会关于修改民事诉讼法和行政诉讼法的决定施行,正式确立检察机关提起公益诉讼制度;2018年7月,中央全面深化改革委员会决定设立最高人民法院公益诉讼检察厅。从此,“党的生日话职责”铭记在最高人民法院第八检察厅(公益诉讼检察厅)每一名检察人员心中。

党建与公益诉讼的火花碰撞

最高检第八检察厅连续三年与省市县三级院同步开展主题党日活动

□本报记者 牛旭东
通讯员 宁中平

7月4日,最高人民法院第八检察厅党支部与省市县三级院通过视频连线方式,同步开展“党的生日话职责——益心为公促发展”主题党日活动。

“党的生日话职责”系列主题党日活动已经连续开展三年,覆盖全国四级检察机关公益诉讼检察条线,已成为公益诉讼的党建品牌,实现了政治建设、业务建设的深度融合。”最高检第八检察厅厅长胡卫列接受记者采访时表示。

据该厅主办检察官邱景辉介绍,主题党日活动之所以要覆盖全国四级检察院,是因为公益诉讼检察条线特别强调一体履职,一体化办案、一体提升政治素养和业务能力的。依托四级党组织联动开展的党日活动,一竿子插到底,有利于打造先锋模范的公益诉讼检察职业共同体,整体推进公益诉讼检察工作高质量发展。

“党的生日话职责”已成为党建品牌

最高检第八检察厅副厅长徐全兵介绍说,公益诉讼是习近平总书记亲自部署推动的重大改革举措。开展好公益诉讼检察工作,完善好公益诉讼检察制度,就是践行习近平法治思想的实际行动。公共利益归根到底是人民群众的根本利益。公益诉讼是厚植党的执政基础的民心工程。公益诉讼检察政治建设和业务建设是深度融合在一起的。开展“党的生日话职责”系列主题党日活动,公益诉讼具有“从政治上看”的先天优势。

为此,2020年,最高检第八检察厅首次向全国公益诉讼检察部门发出号召,在“七一”前后以线上+线下的形式开展“党的生日话职责——我与公益诉讼共成长”主题党日活动,成为公益诉讼检察条线党建与业务有机融合的积极探索。

在2020年7月6日第八检察厅开展的主题党日活动中,“两山”理论(记者注:“绿水青山就是金山银山”)发源地的浙江省安吉县检察院展示了保护生态环境的实践和经验;江西省赣州市检察院、瑞金市检察院介绍了文化遗产、红色资源和英烈保护的工作经验;第八检察厅老、中、青三代检察官回顾了公益诉讼从试点到全面开展历程。全国人大代表刘蕾还录制了为公益诉讼工作点赞的短视频。

2021年,在建党百年之际,第八检察厅联动四级检察机关开展“党的生日话职责——做对党忠诚的公益卫士”主题党日活动如约举行。这次活动突出介绍了几个“首例”——黑龙江省检察院推动省级人大常委会出台第一部公益诉讼地方性立法;浙江省温州市检察院率先推动浙江省首个市级党委政府出台支持检察机关

提起公益诉讼的意见;山东省庆云县检察院办理全国首例行政公益诉讼案件……

2022年,第三次开展“党的生日话职责”主题党日活动,活动以“益心为公促发展”为主题,围绕检察工作高质量发展共话检察公益诉讼全面推开5周年,成功办理全国首例民事公益诉讼案件,入选最高检公益诉讼指导性案例和典型案例数量最多的江苏省检察院进行经验分享;新疆检察机关因地制宜,在全区部署开展保障舌尖上的安全、家门上的安全、车轮上的安全等“老三项”公益诉讼专项行动,创新推出保护雪山冰川、野生动物、文物古迹等“新三项”公益诉讼专项行动,见证了新疆公益诉讼检察工作从落后到赶超的进步;“全国模范检察官”、内蒙古自治区呼和浩特市检察院第八检察部主任白静,回顾了自己在公益诉讼结缘的7年历程;全国检察机关优秀办案团队、安徽省芜湖市镜湖区检察院分享了基层院的成长经验……

最高检副检察长张雪樵指出,“党的生日话职责”系列主题党日活动很有意义,党建工作结合业务工作,提升对公益诉讼检察事业的大局意识、责任意识,提升大家开拓进取的精气神。

“铸魂激活共进”力促党建与业务水平双提升

最高检第八检察厅党支部在实践中逐渐形成了以铸魂为引领、激活为路径、共进为目标的工作方法,使公益诉讼检察呈现出蓬勃发展的良好局面。第八检察厅有4人分别荣立一、二等功,1人被评为全国三八红旗手,1人荣获中央和国家机关五一劳动奖章。

第八检察厅在强化政治引领、培育公益精神上下功夫,着力“铸魂”。通过主题教育、专题研讨、“三会一课”等全面、经常、系统性学习,以公益诉讼生动实践的伟力深化对党的创新理论的理解把握;坚持在服务国家发展大局中抓学习,与生态环境部、水利部等开展联合调研培训,不断强化国家治理和社会公益保护的检察担当;坚持在具体办案中抓学习,部署和推进“保障千家万户舌尖上的安全”等专项监督活动,强化为民意识。

第八检察厅推选党性观念强、热心党务、年轻有活力的6名党员分别担任支部委员和党小组组长,通过培训、观摩和经常性传、帮、带提升党务工作能力,盘活党建工作。支部书记当好带头人,并以点带面让每名党员动起来,实行党员讲微党课全覆盖,做到人人都在活动中,个个都是主人翁。同时,创新党建活动的激励机制,党支部在日常工作中坚持点滴鼓励、及时点评、持续引导,在重大任务、评先表彰、职级晋升等方面优先考虑表现优秀的党员。

第八检察厅还坚持内外发力、互鉴交流,实现共同进步。邱景辉介绍说,该厅将办案组与党小组有机融合,将6个办案组的24名党员划分为3个党小组,在学习、办案中让每个党员发挥自身优势做先锋。同时,该厅与相关部门联合开展主题党日活动补短板,与中央国家机关互派干部挂职交流查弱项,与多个国际组织和国家开展比较研究,同堂培训找差距,通过全方位多层次的交流学习,使党建和业务工作水平得到双提升。

在办案中为国分忧为民解忧

记者了解到,近年来,为更好地给地方检察机关办案指明方向、提供引领,最高检出台3项公益诉讼办案指引,即2020年9月出台的《关于积极稳妥拓展公益诉讼案件范围的指导意见》、2021年11月出台的《人民检察院公益诉讼检察部门办理英雄烈士保护民事公益诉讼案件工作指引》和2022年1月出台的《人民检察院公益诉讼办案听证工作指引》,作为深化抓实检察业务工作、提升对公益诉讼检察高质量发展的重要举措。

如公益诉讼办案听证工作开展初期,最高检多次派员赴地方调研指导,张雪樵主持了万峰湖流域生态环境保护公益诉讼案公开听证会,一些省级检察院领导也带头主持公益诉讼听证会。各地检察机关将公益损害突出且群众反映强烈的问题作为听证重点并推动解决,实现维护公益和推动社会治理的双赢多赢共赢。一些地方检察机关结合实际出台有关公益诉讼听证规范性文件,健全完善机制、规范听证运行……2021年7月22日,最高检发布12件公益诉讼检察听证典型案例,为公益诉讼检察听证工作提供具体参考和指引。

在服务国家发展大局中,检察机关依法能动履职,推动经济社会高质量发展。2019年2月,最高检发布第一批检察机关服务保障长江经济带发展典型案例,为各级检察院开展相关工作

提供参考和指引。这批典型案例还注重回应保护长江检察实践中的法律适用疑难问题,如“吴湘案”明确了使用电鱼方式捕鱼,情节严重的构成非法捕捞水产品罪等。今年7月19日,最高检又发布第四批检察机关服务保障长江经济带发展典型案例。其中,有8件是公益诉讼案件。

检察机关努力把以人民为中心落实到每一起公益诉讼案件办理中,就是为人民司法。最高检在深入推进“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动基础上,于2021年8月1日部署开展“为民办实事,破解老大难”公益诉讼质量提升年专项活动,聚焦人民群众的操心事、烦心事、揪心事,着力办理一批公益受损的“硬骨头”案件。检察机关在公益保护的新领域积极履职,将“为民办实事”落到实处。如在个人信息保护领域,针对手机App、网络实名购票、人脸识别等个人信息保护突出问题加大办案力度。

2021年10月,最高检收到“益心为公”志愿者反映的浙江省湖州市南浔古镇景区违法收集人脸识别信息的线索。浙江省三级检察机关随即成立专案组开展调查,通过磋商、制发检察建议等方式督促当地整改问题。在检察机关、人大代表、人民监督员的监督下,违规收集存储的人脸信息全部被删除,景区还根据游客入园的需要合理设置人脸识别删除的期限。

万峰湖和南四湖具有重要生态地位,“两湖”流域生态环境受损却是非难啃的“硬骨头”案件。为此,最高检直接立案,成立专案组对两案进行办理。目前,万峰湖专案已顺利办结,南四湖专案正在办理中。

“公益诉讼检察工作围绕党和国家重大工作部署,聚力解决人民群众急难愁盼问题,推进国家治理体系和治理能力现代化。我们将始终坚持深化改革,努力探索发挥公益诉讼检察职能作用的体制机制,并坚持深化研究,推动形成更多理论共识,为公益诉讼专门立法作出贡献。”徐全兵说。

7月12日,最高人民法院第八检察厅厅长胡卫列带领公益诉讼领域优秀师资前往西藏,共赴西藏自治区检察机关组织的一场公益诉讼检察业务教育培训活动。这是一次怎样的业务培训?又有哪些特殊含义?7月20日,本报记者进行了电话采访。

着力打造一支西藏公益诉讼骨干队伍

最高检派出公益诉讼条线优秀师资为西藏检察机关公益诉讼业务培训授课

记者:我们了解到,最高检第八检察厅厅长胡卫列近日亲自带队为西藏自治区检察机关公益诉讼业务培训授课。跟以往的培训授课相比,这次业务培训有哪些不同?

俄木日(拉萨市检察院第七检察部副主任):今年是公益诉讼全面推开5周年,也是检察工作“质量建设年”,最高检的一切工作安排都是围绕抓质量建设推动公益诉讼高质量发展来开展,比如最高检计划今年开展首次公益诉讼业务竞赛。西藏自治区检察机关的培训就是在这样的背景下组织的,西藏把全区的公益诉讼业务骨干集中起来进行培训,培训人员也是业务竞赛人员。所以这个班很特殊,既不是单纯的业务培训,也不是单纯的业务竞赛,而是以“业务培训+技能竞赛”的综合模式,实现以培训促竞赛、以竞赛练队伍的目标。此次培训我感觉收获很大,增长了本领,开阔了眼界,对做好公益诉讼检察工作充满信心。

记者:西藏检察公益诉讼工作有哪些特殊性?

格桑旺姆(西藏自治区检察院党组成员、副检察长):西藏这两年办理公益诉讼案件的数量大幅上涨,主要是行政公益诉讼案件,涨幅达到100%,也出现了一些具有地域特色、办案质效比较好的典型案例。为在新的起点上推进西藏公益诉讼高质量发展,需要进一步突出雪域高原地域和文化特色,深化对基层公益诉讼办案情况的调研总结,在推动系统治理、溯源治理上下功夫。对此,最高检给我们开出了“药方”,建议在坚持公益诉讼检察制度共同规律和高质量发展的共性要求基础上,找到符合西藏实际、体现个性和特色的工作思路和发展方向。具体来说,一是以环境资源领域为抓手,深耕细作传统法定领域,根据各地现实需要拓展新领域案件范围;二是加强能力建设,提高办案质效,探索具有西藏特色的案件办理机制,强化自治区、市级公益诉讼人员以及各级院全体业务人员的一体化使用,建立在培养“全科医生”(通才)基础上加强专业能力建设的人才培养新模式;三是拓宽视野,在关注湿地、生物多样性特别是特色物种的基础上,注意总结对涉及寺庙等具有鲜明地域文化意蕴的公益侵害开展公益诉讼,促进系统性的保护和利用。

记者:着力打造西藏公益诉讼骨干队伍,我们做了哪些准备?

王旭东(西藏自治区检察院第八检察部主任):这次业务培训,最高检给予了最大支持,派出公益诉讼条线有代表性的优秀师资。此外,西藏自治区检察机关还邀请了湖南和湖北的业务专家来授课,担任比赛评委,从而给学员创造更多交流机会,有利于他们提高站位、拓宽视野,吸收好的工作理念、办案思维。

在授课内容上,我们也是精心设计。胡卫列厅长专门对西藏自治区检察机关办理的公益诉讼案件进行研究,寻找工作规律,从如何走出具有西藏特色的公益诉讼高质量发展之路的角度进行授课。其他授课老师分别从如何办好公益诉讼法定领域和新领域案件、培育典型案例,办理跨区域公益诉讼案件等方面把脉问诊,为西藏公益诉讼检察工作补齐短板、促进西藏公益诉讼检察工作高质量发展指明方向。

参赛的35位学员都是经过西藏自治区各分检察院举办业务竞赛层层挑选出来的业务骨干,具备良好的业务基础,通过半个月的培训、三轮实战演练,相信会得到较快的提升和取得较大的进步。

记者:去年7月21日至23日,习近平总书记在西藏考察调研时指出,雅鲁藏布江水系是难得的一块绿地、绿肺,它的生态还很脆弱。要以保护为主,保护好这一块“净土”,一起把这件事情做好。一年之后,在西藏有了形式新颖的公益诉讼业务培训模式,前后呼应,有着怎样的深意?

胡卫列(最高检第八检察厅厅长):公益诉讼检察是党中央和习近平总书记亲自决策部署推进的,是推进国家治理体系和治理能力现代化的生动实践。习近平总书记一直高度重视西藏生态保护,多次赴西藏考察调研并作出重要指示。习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上指出,必须坚持生态保护第一;保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。

在公益诉讼检察全面推开5年间,西藏自治区检察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,积极开展生态环境和资源保护领域公益诉讼检察工作,取得了明显的工作成效,为推动西藏创建国家生态文明高地贡献了检察力量。因此,着力打造一支西藏公益诉讼骨干队伍意义重大,是我们义不容辞的责任和使命。

(本报记者 谢文美)



西藏自治区检察机关首届公益诉讼检察业务技能竞赛第一轮“案件审查及法律文书制作”考试现场



7月4日,最高人民法院第八检察厅党支部与省市县三级院通过视频连线方式,同步开展“党的生日话职责——益心为公促发展”主题党日活动。