

## 喜迎二十大·建设高质量检察队伍征文(摘登)

开栏的话“喜迎二十大·建设高质量检察队伍征文(摘登)”今天开栏,该栏目旨在巩固深化党史学习教育和检察队伍教育整顿成果,是检察队伍建设经验和成效的展示平台。稿件均选自最高检政治部组织的征文,敬请关注。

# 用好考核指挥棒 实现分类管理新突破

□天津市检察院第一分院党组成员、政治部主任 韩春雨

对检察人员分类管理,队伍素能是“本”,最终归属是“效”。多年来,天津市检察院第一分院坚持“政治首关”,依托考核赋能精准分类管理、精准识别考核指标,通过严把入口标准、狠抓归口管理、实现出口跟踪,按下激励干警加速键。

### 设置高入口标准确保考核指标科学化

我院坚持把讲政治作为分类管理标尺和量化分解考核指标的首要准则,探索将人民群众对司法办案的所期、所盼作为核心内容纳入考核范围。探索形成“案件类型+办案时限+社法效果”的复合型检察官及助理考核指标体系;探索制定“履行岗位职责+完成上级部署”的复合型司法行政人员考核指标体系。同时,结合各岗位类别特性,植入考核“特岗专栏”,将“群众信访件有回复”、推进认罪认罚从宽制度落实、涉案企业合规改革、“三个规定”等重点项目列入检察官人员考核范围,力求将政治标准细化且融入办案业务实绩。

在分类管理的基础上,我院因人施策,探索建立了“三个区分”和“三个紧贴”考核标准,即区分领导干部与普通干警,区分司法行政、司法辅助和司法办案人员,区分专岗专案与



考核小组根据考核情况对相关工作细则进行修改完善

普岗本职,紧贴日常考核,紧贴案件质量评价,紧贴岗位特性“履行岗位职责+完成上级部署”的复合型司法行政人员考核指标“针对性分类管理全覆盖”。同时,我院合理吸收疫情封控、专案办理等特殊任务权重,确保考核体系成为反映干警遵规守纪、担当作为、创先争优的“晴雨表”。在“靶向”激励下,我院28名干警驰援抗疫一线,多个集体和个人获得“全国检察机关优秀办案团队”、“全国检察机关文明接待室”、“全国检察机关先进个人”、“天津市扫黑除恶专项斗争先进集体”等荣誉称号,并立功受奖。

此外,我院还设立负向反馈警示牌,通过揭短亮丑倒逼

工作质量持续提升;设置“检察干部政治表现负面清单”,对政治上不合格的实行“一票否决”,让干警思想有所惧、言行有所戒。

### 搭建业务实绩与分类管理考核“关联桥”

我院坚持动态更新调整,重点探索从单纯以工作强度、办案数量为主的计件式考核,向以工作成效、办案效果为标准的实效式考核转变。根据下沉式征求意见实现双向反馈,按照反馈结果每季度调整分类考核工作实施细则,运用案件评查、流程监控、内部观摩、检

察听证等手段,用办案效果“说话”,倒逼高质高效完成考核。同时,我院坚持案件为重、质效为先,逐步构建起以“案一件比”为核心的案件质量评价指标体系,对影响“案一件比”的重点因素设定明确的加减分项,推动检察官将每个案件办到极致。在科学管理考核体系的激励下,我院“案一件比”不断优化。

我院持续紧扣民心这个最大政治,在指标设置、赋分权重调整、持续跟踪问效等方面,更加注重以考促为、以评带干,用个人绩效的出色完成带动部门绩效的整体提升,有效促进职能部门主动创新社会治理。2021年,我院梳理并制定民生项目清单30项,解决群众实际问题119个,为群众办实事207件,较上一年度上涨173%。同时,我院依托考核,通过“走出去”+“请进来”的方式,由检察长带队深入企业调研,深入学校讲法治课等,取得良好社会效果。组织开展专题检察开放日活动,助力“老字号”企业良性发展。今年以来,院领导集中化解重复信访63件,做到案结事了、事心双解。

### 从“模块式”考核向“跟进式”考核延伸

我院重点探索从“模块式”

考核向“跟进式”考核延伸,建立工作“政治标签”,完善“担当备注”,依托考核更加突出干部在重大任务、专项行动、关键时刻的现实表现。两年来,我院通过组织鉴定、专项评定、听取知情人意见等方式,对33名被上级单位抽调执行各类重大任务的干部开展跟踪考核,为其中5人晋升检察官等级;在5名主动报名参加乡村振兴计划的干部中,3人被确定为处级领导干部后备人选,以考核结果牵引出干部的向上动力。

我院合理运用“一导三查”,通过日常督导、季度抽查、半年督查、年终检查等动态考核方式,实现内部考核指标完成情况的实时掌握。对考核结果实行定期定向反馈,以全流程监督助推办案提质增效。坚持加快构建“信息化考核”工作模式,通过系统性数据分析、过程评估和跟踪问效,确保考核管理工作高效快捷。结合开展不作为不担当问题专项治理工作,针对违反或未能正确履行岗位职责的检察人员,用好问责利器,层层传导压力,切实做到问责一个、警醒一片、教育一方。

我院还结合素能培训、选树典型等多种手段,进一步激发检察干警对各项工作的积极性,促使检察人员真正成为自身办案的管理者、规范运行的受益者和司法善意的传递者。



□新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州检察院党组书记、检察长 张斌

新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州检察机关抓好“质量建设年”各项工作,坚持“保强补弱、争先创优”工作思路,聚焦“全面发展、全疆领先”工作目标,抓实“三个建设”,以检察工作自身高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

**抓实理念建设。**落实“质量建设年”要求,理念引领是首要。昌吉州检察机关聚焦法律监督的宪法定位,尊重司法办案客观规律,坚决杜绝盲目追求指标好看、数据漂亮,用实实在在的检察业绩证明业绩、体现业绩。全州始终坚持“在办案中监督、在监督中办案”的检察理念,把每一个司法案件想透、说清、办实,推动检察工作服务发展大局、满足群众期盼,实现“三个效果”的有机统一。在发挥行政检察“一手托两家”的作用中,全州通过案件办理,既依法监督法院公正司法,又促进行政机关依法行政。近年来,昌吉州检察机关解决了一批人民群众的操心事、烦心事、揪心事,办理行政生效裁判监督案件30余件;办理行政非诉执行监督案件500余件;实质性化解行政争议20余件,通过化解一起10余年土地争议案,使得11户农民有地可种。

**抓实质效建设。**落实“质量建设年”要求,质效化是关键。昌吉州检察机关以全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》为统领,坚持依法能动履职提质增效。在自身发展方面,全州发挥好考核“指挥棒”“风向标”作用,通过领导带头办案,有效发挥示范引领作用,激发检察人员依法能动履职的内生动力。在案件办理方面,全州突出质效导向,在重质量、增效果中要效率、看数量,运用“案一件比”司法质效评价标准,引导检察官办案求极致,惠及群众、减少讼累,压减了非必要办案环节,提高了办案质效。在司法改革方面,全州深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,积极适用刑事案件速裁程序,落实认罪认罚从宽制度,量刑建议采纳率达99.3%,一审宣判率达91%。通过有效举措,办案效果更好、司法效率更高,人民群众的满意度显著提升。

**抓实素能建设。**落实“质量建设年”要求,素能提升是基础。昌吉州检察机关聚焦练好“内功”,出台检察队伍素能提升三年方案,自2019年以来累计培训检察人员3000余人次,举办检察夜校27期。结合新形势新任务,全州检察机关先后制定干部人才教育培训工作规划、青年理论学习提升工程实施方案,开展多种形式的岗位练兵、业务竞赛,坚持夯实地基理论与提升办案技能同向推进、同频共振。近年来,我院先后有18人入选全国、全疆检察业务专家人才库,14人荣获全国、全疆检察机关业务标兵、业务能手称号,3个优秀办案团队、4名优秀办案检察官受到自治区检察院表彰。

聚焦用好“外力”,昌吉州检察机关借助福建、山西两省检察机关援疆“东风”,在深化落实检察业务援助、干部人才援助、教育培训援助方面持续用力,积极推动疑难复杂案件远程“会诊”。通过在福建、山西两地举办昌吉州检察机关干警素能提升班,开办“闽晋检察官庭州讲坛”等方式,让先进经验、办案理念在昌吉开花结果,使多项检察事业取得长足进步。同时,充分利用社会力量,特别是发挥相关领域专家学者、专职律师、资深法官和有法律背景的人士代表、政协委员的积极作用,邀请其参与新型、疑难、复杂案件研讨,有效解决检察人员面对行业分工日益精细化、专门性问题不断涌入司法领域的“本领恐慌”问题。

# 抓实“三个建设”提高办案质效

# “3+3”选育模式打造专业化办案团队

□江苏省张家港市检察院党组成员、政治部主任 王友艳

近年来,江苏省张家港市检察院适应新时代检察工作高质量发展形势需要,通过“3+3”选育模式,精心打造专业化办案团队,带动检察工作整体提升。2020年以来,我院有2个团队入选“全国检察机关优秀办案团队”,连续两年在苏州市基层检察院考核中获得第一名,还获评了2021年度江苏省“五好”基层检察院。

### 人才+领域,规划团队建设路径

我院充分认识到专业化办案人才是打造专业化办案团队的基础和关键,通过运行科目带头人机制,提前谋划、抓实专业化人才培养。紧扣环境保护、涉企犯罪等领域,将检察业务分解为若干子领域、小科目,选拔在某一领域具有业务专长和培养前途的检察官为相应科目带头人,通过办案锻炼、认领课

题等方式培养检察官的专业能力,为建设有特色的专业化办案团队储备力量。

在科目带头人建设成效初显、具备一定专业人才的基础上,我院及时作出从“单打独斗”到“团队集成”的转变,紧扣当前“四大检察”业务重点和难点领域,确立打造“合规护企”“长江保护”等11支专业化办案团队。同时,我院优化人力资源充实团队建设力量,打破部门界限,从全院范围内选取精干力量,采取“带头人+核心成员+其他组成人员”的组织架构,实行专人不专职运作模式,充分挖掘和使用有限的办案力量。

### 目标+跟踪,构建团队管育机制

我院精准分解团队建设目标任务,制定加强专业化办案团队建设相关办法,明确各团队集中承办专业领域案件、推

进机制创新,加强理论研究、打造典型案例、强化课程研发等5项重点任务。同时,各办案团队分别制定年度工作计划和具体争创目标,确保团队建设有方向、有目标、有抓手。

我院努力为团队建设提供便利条件,如建立专业化团队成员列席检委会机制,方便团队成员参与检委会相关领域的疑难复杂案件、新类型案件;选送团队成员参加专业领域研讨会、论坛、学术沙龙、高端业务培训、外出学习考察等学习交流;对业务书籍、网络资源等工作需求提供经费支持。同时,我院办公室在案例打造、经验总结、课题管理等方面提供帮助支持;政治部在人才调用、业务培训、宣传激励、选树典型等方面搭建平台。

我院还通过全程跟踪,抓实团队建设进展成效。团队带头人每月在检察长办公会上汇报阶段性工作进展;院党组每半年听

取一次办案团队建设情况汇报,研究解决工作推进中存在的问题和困难。年终,我院采取“述职+评议”相结合的方式,对办案团队建设成效进行评价,对成效明显、业绩突出的办案团队,进行表彰奖励;对工作懈怠、进度迟缓的办案团队带头人,采取提醒谈话、人员调整等措施予以惩戒。

### 创新+提升,释放团队建设成效

我院以团队建设带动机制创新,各团队发挥专业化办案优势,积极在办案模式创新、证据标准把握、办案流程优化、促进社会治理等方面加强探索,形成一批有示范性、引领性的创新机制。如我院被评为“全国检察机关优秀办案团队”的“合规护企”办案团队,专门负责涉企案件的审查逮捕、审查起诉、诉讼监督以及开展涉企犯罪预

防、企业产权特殊保护等工作,一些经验做法被全国推广。2020年以来,我院办案团队累计有11项工作经验在省级以上会议中进行交流。

我院各办案团队牢固树立“一个案例胜过一打文件”的精品意识,立足专业领域,全方位挖掘和培育典型案例,带动全院案源工作取得高质量发展。2020年以来,我院各办案团队有13个案例获评江苏省检察典型案例,13个案例入选最高检典型案例,1个案例入选首届“新时代检察故事汇——检察官讲述办案故事”十佳检察办案故事。

我院探索的以团队建设反哺人才培养的方式,加速了专业化人才的培养进程。我院各办案团队在打击网络侵权侵犯犯罪,以及职务犯罪检察、法治巡讲等方面涌现出一批专业人才,成为推动检察业务高质量发展的骨干力量。

# 构建“五个机制”培养年轻干部

□浙江省嘉兴市南湖区检察院党组成员、政治部主任 胡晨飞

近年来,浙江省嘉兴市南湖区检察院始终坚持问题导向,紧扣保障检察工作高质量发展的现实需求,通过构建干部素质培养、知识识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五个机制”,高质量推进年轻干部队伍建设。

### 素质培养,促进政治建设与业务建设深度融合

在对年轻干部的培养中,我院始终坚持两手抓、两手硬,促进政治建设与业务建设深度融合。我院突出淬炼干警政治素质,在制定干警政治轮训实施细则、组织部党员年轻干部定期列席支部会议的基础上,建立党史学习教育常态化长效化制度机制,搭建“党员大家讲”、青年读书会等平台,促进年轻干部互谈互讲互促;建立年轻干部政治素质档案,常态化开展政治素质考察,并将考察结果作为干部选拔任用的重要依据。

同时,我院注重年轻干部的业务素质提升和复合型人才

的培养。在业务素质提升方面,我院实行检察实务导师制度,开展一对一“传帮带”;建立“检察官大讲堂”,资深检察官与年轻干部共同探讨办案实践中的疑难复杂问题;依托中国检察官教育培训网络学院、检答网等广泛开展网络教育,并深化与法学院系合作,在教育培训、实践教学、课题研究等领域实现优势互补。我院通过制定岗位练兵三年计划,组织开展综合素质能大比拼、检律控辩赛等活动,以实战实训促“内功”提升,着重培养既精通业务又懂技术的复合型人才。

### 知识识人,实现多维度考察干部

我院通过个人自评与民主测评、日常考核与年度考核相结合的方式,实现对干部的多维度分析评价,并对干部政治表现、工作实绩、口碑评价等内容进行全面汇总,形成数据库,让察人识人更加客观立体。

我院把基层一线作为考察年轻干部的“主考场”和“赛马

场”。如选派年轻干部深入一线走访办实事,注重在扫黑除恶、打击治理电信网络新型违法犯罪等重大任务上培养锻炼干部等,结合日常表现、履职情况、群众口碑等综合考察识别干部,真正选出本领过硬、作风扎实的好干部。

### 选拔任用,打造多层次干部战略梯队

我院多渠道招才引智,通过公开招聘、遴选、选调、外系统择优转任等形式,加大跨学科和民商事、行政检察、计算机等方面优秀专业人才的引进力度;探索建立行政机关系人员兼任检察官助理制度,借助“外脑”“外力”充实专业力量,提升检察工作质效。

同时,我院克服论资排辈、唯学历唯资历等陈旧用人观念,大胆提拔使用政治素质好、工作表现突出、经过扎实历练的优秀年轻干部,并经综合考量后把他们选配到最能发挥其专长的岗位,让优秀年轻干部各展其才、各尽所能。

### 从严管理,呵护干部健康成长

为进一步培养集体主义精神,全面提升干警执行力,我院对新入职年轻干部开展集中军训,组建各类体育竞赛队伍并让其积极参加活动。在“我为群众办实事”活动中,我院发动年轻干部积极投身“守根脉、保平安、办实事”网格大走访和平安大巡防活动,成立由年轻干部为主力军的“红船讲师团”深入企业、社区、学校开展普法宣传,在实践中感悟和传承司法为民的初心。

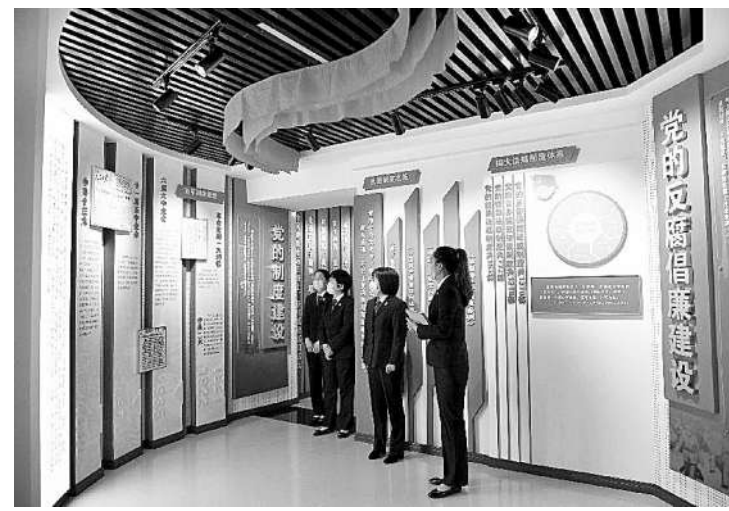
我院还落实全方位监督,领导干部以上率下,为年轻干部上好廉政教育课;建立健全与年轻干部谈心谈话制度,加强日常了解、考察考核、专项调研、分析研判,掌握年轻干部的思想动态,对发现的苗头性、倾向性问题及时提醒教育。同时,我院注重用制度管人管事,先后完善检务督察工作制度、因私出国(境)管理办法等制度,建立电话、信访、

网络、信箱“四位一体”的干部监督平台,加强干部八小时内外监督。

### 正向激励,激发干部担当作为

我院将干部政治素质、工作实际、群众认可度等作为评先评优的重要考量,在申报记功表彰、各类评优评选时予以优先考虑。同时,我院建立干部荣誉档案,对干部获得表彰奖励情况及时登记造册;开展先锋部门、先锋办案组、先锋团队和先锋个人争创行动,多渠道挖掘有培树潜力的苗子;举办先进事迹宣讲会,引导年轻干部自觉向标杆看齐。

我院还用好用司法体制改革的“红利”,推动员额检察官待遇落地落实;制定干部关心关爱制度,落实干部健康体检、疗养休养、节日慰问等基本福利;构建干部心理健康关爱体系,为干部开展心理咨询、心理疏导和危机干预;定期组织开展形式多样的工会活动,持续传递组织温暖。



近日,河南省郟陵县检察院机关党委组织各支部书记参观该院全面升级改造的党建文化阵地。

本报记者刘立新 通讯员郑云龙摄



近日,山东省莱西市检察院开展“党员政治生日”主题党日,该院党组书记、检察长为9名党员送上“政治生日”贺卡。图为9名党员参观初心体验馆。

本报记者郭树合 通讯员李青摄

# 检论