

讲述:湖北省十堰市张湾区林业局副局长 陈希璞
整理:本报记者 蒋长顺
通讯员 鲍欢

前脚拔菜种树,后脚拔树种菜,怎么办?

近日,我们和十堰市张湾区检察院检察官一起对全区毁林种菜治理情况开展“回头看”活动。通过无人机巡航镜头,我们看到曾经连片开垦的菜园,如今已变成郁郁葱葱的灌木丛和树林,有的区域还留了一条山间小路,方便附近居民上山踏青游玩。

这样的画面令我欣喜。3年来,张湾区“山坡菜园”从468亩

缩减至80亩,我们作为森林资源保护发展监督管理机关,在“林长+检察长”的实践中,实现了“山坡菜园”治理多赢成效。

2019年1月,张湾区检察院在履职中发现某社区附近的6亩多林地被开垦成了菜园,遂向我局发送检察建议,建议我局治理整改。

这是我局第一次收到这类检察建议。刚开始我很排斥,也

很委屈。“山坡菜园”一直是城市治理的“顽瘴痼疾”,也是我们工作中的难点。实际上,经常是我们前脚拔菜种树,居民后脚就拔树种菜,管理陷入“怪圈”。而且,在山上种菜的大多为老年人或生活贫困的人,如果强行制止容易引起矛盾纠纷。

针对工作中的困难,我们多次向检察机关“倒苦水”。“山坡菜园”不仅影响市容市貌,还造

成大面积山体长期得不到绿化,加剧了水土流失。一到雨季,山上的大量泥土会被冲下,一旦发生滑坡将对山下居民生命财产安全造成威胁。

“为了百姓安全,为了守住林地红线,‘山坡菜园’必须根治。”张湾区检察院的督促整治决心触动了我。

2020年,因为一处“山坡菜园”长达20余年得不到有效治

理,张湾区检察院对我局提起行政公益诉讼。庭审中,检察官明晰了治理“山坡菜园”的主体责任,也为我们带来了新思路。

此案过后,我们对大面积、持续反弹的“山坡菜园”安装监控摄像头,进行24小时“云监管”,同时加大对护林员的培训,对“山坡菜园”发现一处、铲除一处,对拒不配合的依照《十堰市山体保护条例》作出行政处罚。

收到检察建议后,我们已对6人作出行政处罚,被处罚的区域再也没有出现反弹情况。

今年2月,张湾区检察院与区林长制办公室联合印发《关于建立“林长+检察长”协作机制实施方案》。检察机关对“山坡菜园”治理情况进行监督,我们运用考核机制加大对各乡镇街道办的监督力度,全面提升森林资源保护管理水平,携手共治“山坡菜园”,为张湾区守

好“绿色宝库”,筑牢“绿色家底”。

“现在小区的后山成了我们的休闲地,每天爬爬山、呼吸呼吸新鲜空气,真舒服。”在“回头看”中,“山坡菜园”的治理得到不少居民的认可,也增添了我们在这份工作的信心。

身边公益

通州兵营旧址变了样

北京铁检院:公益诉讼凝聚合力保护革命文物

公益聚焦

本报记者 简浩
通讯员 韦安

“距离上次我们到现场查看已经快两个月了,我们还想了解一下近期的整改情况……”近日,北京铁路运输检察院(以下简称“北京铁检院”)第五检察部检察官渠成林专门打电话了解一起文物和文化遗产保护行政公益诉讼案件的整改情况。

早在两个月前,该院第五检察部办案组前往北京市通州区兵营旧址进行了实地查看,看到院内堆放的杂草、垃圾已经清理,电子监控设备已安装完毕,各项保护方案、文物安全责任公示牌已在旧址外墙上公示,管理制度已在旧址布告栏悬挂公示。但考虑到该文物旧址的消防灭火设施方案已设计完成,为有效督促整改进程,之后,办案组每个月都会给整改单位打电话了解整改进展。

管理出现“真空”,百年文物存在隐患

2021年下半年,北京市通州区检察院在履职中发现通州兵营旧址存在疏于维护的情况,遂按规定上报北京市检察院。北京市检察院将线索移交北京铁检院办理。北京铁检院办案组随即至通州兵营旧址开展现场勘查,发现场地内杂草丛生,落叶和垃圾大量堆积,未安装有效消防设施和安保系统,存在严重安全隐患。



通州兵营旧址整改前,落叶堆积,树木缺乏维护。

据了解,通州兵营旧址占地面积4万余平方米。1922年爱国将领冯玉祥曾在此驻扎建营,先后被确定为“北京市第八批市级文物保护单位”“北京市第一批不可移动革命文物”,具有较高的文物保护价值和革命历史意义。

“每次路过这里都是关着门的。”走访时,周边群众主动向办案组介绍。据检察官介绍,该兵营旧址曾被租给医院、学校等使用,相关单位退租迁出后,产权单位未能及时加以

维护管理。

厘清权责,三方合力促保护

文物旧址亟须修缮保护,谁应当承担修缮责任和费用? “只有搞清楚兵营旧址的产权所属,才能确定由谁来负责维护和修缮工作。”检察官助理田慧娟回忆道,“虽然我们当时知道这处兵营旧址的所有权、管理权属于铁路,但具体是哪一家铁路公司或单位还需要进一步核实。因为在铁路体制改革背景下,许多单位的名称、权属关系都发生了变化,我们要找出旧址的原产权人、新产权人和承继

关系,把这条线捋清楚。”经过周密的调查,办案组最终确定了旧址的产权人、管理使用人均为铁路某服务公司(以下简称“铁服公司”)。

2021年11月24日,办案组会同通州区文旅局、铁服公司到兵营旧址召开现场办公会,就兵营旧址修缮、文物保护、监管职责、规定落实等问题充分沟通交流,最终达成一致意见。“铁服公司作为维护和修缮兵营旧址的第一责任人,主要面临两方面问题,一个是成本问题,另一个是文物保护的专业性问题。”渠成林介绍,“所以需要各方反复沟通,共同努力去推动这两个问题的解决。针对文物产权单位的不当管理、使用等行为,我们充分释法说理,讲明

权责和违法后果,鼓励其依法积极履行保护义务;针对产权单位面临的维护成本问题,我们通过与区文旅局协商,推动兵营旧址修缮资金纳入年度文物保护经费,降低铁服公司的费用支出,明确其对文物修缮情况应当定期进行指导和检查。”

旧貌换新颜,检察建议促整改

2021年12月30日,北京铁检院向通州区文旅局发出检察建议,建议其依法督促铁服公司制定保养修缮计划、应急处置方案等,同时加大日常监管力度。

检察建议发出后,办案组持续跟进整改进展,随时听取双方意见,积极推动整改方案的完善落实。“我们目前所做的,无论是消防,还是安保,都是在保护兵营旧址的主体结构,防止兵营旧址出现安全隐患。虽说文物的保护和利用是一体两面、相互促进的关系,但是利用的前提仍是保护好文物。”田慧娟表示。

今年2月24日,通州区文旅局书面回复履职情况,表示他们已经通过召开文物保护单位工作会、制发指导保护工作函,实地勘查监督等形式,督促铁服公司落实文物保护单位责任;同时,已敦促、指导铁服公司建立巡查台账和定期检查机制,制定出台了保护方案和应急管理、安全管理等制度,推动文物保护工作的开展。

“本案中,在推动行政机关积极履职、要求产权单位认真履行文物保护义务的基础上,我们也建议行政机关充分考虑产权单位对兵营旧址的维护成本和利用需求,为其及时提供专业的规划建议,共谋有效合理利用方式。”渠成林补充道。

洗菜溪返清

重庆潼南:持续跟进监督治标更治本

本报(记者满宁 通讯员苏琪惠 关雨柔)“小时候洗衣洗菜的河,现在又脏又臭,每次经过都得捂着鼻子跑……”位于重庆市潼南区的洗菜溪是涪江的一条支流,这条寄托着乡愁的溪流却一度成了人人绕着走的“黑水沟”。

2021年1月,潼南区检察院检察官伍剑接到群众举报后,赶到洗菜溪查看。“从居民楼墙角处延伸出10余条破损老旧的黑色管道,直通洗菜溪,沿途还有夹杂着疑似厨余垃圾的‘黑水’从管道破损处流出……”伍剑回忆当时看到的场景。

依法立案调查后,潼南区检察院分别向潼南区城市管理局、住房和城乡建设委员会、梓潼街道办事处发出诉前检察建议,督促其立即整治。“街道经常做宣传,告诉居民不要接排污管道”我们还安排了环卫工人定期清污”……伍剑走访了解到,虽然相关部门之前做了大量排污治理工作,但收效甚微。

问题的症结究竟在哪里?伍剑发现这3个部门“各管一片”,缺乏统筹规划是主要原因。随后,该院召集他们召开行政公益诉讼诉前会议,商定了治理洗菜溪污染的方案,包括修复破损渗漏管道、清理沿岸垃圾杂物、查处私自乱搭行为并限期整改、加大宣传力度等。

“又有污水直接排进洗菜溪了!”整改并不顺利。原来,洗菜溪沿岸小区的管网设计、修建原本就不完善,单纯修复破损管道可谓治标不治本。

“能不能将沿岸居民楼的排污管网改造纳入老旧小区改造工程,从而彻底解决排污难题?”伍剑的这一想法得到当地住建委的大力支持。2021年5月底,当地住建委对沿岸居民楼的所有管道、洗菜溪的排水主管道等设施统一“提档升级”。

6个月后,一场行政机关履职情况及整改成效公开听证会正式举行。3家行政单位负责人纷纷亮出“成绩单”:河道污染全部清理完毕,沿岸居民楼管网重新规划铺设完成,生活污水管道全部接入市政污水主管网,居民楼外墙也统一粉刷翻新……

行洪安全不容半点疏忽

河南确山:督促拆除违建清理阻水林

本报(记者刘立新 通讯员苏建召)5月26日,河南省确山县水利局副局长李明在巡河时,对同行的确山县检察院公益诉讼检察官张旗、凌东明感叹道:“该拆的拆了、该伐的伐了,河道畅通多亏了你们的介入!”

“河道里有违建游乐场,就是拆不掉,看咱检察院能不能管一下?”2020年10月的一天,李明向确山县检察院求助。检察官了解到,几年前,在臻头河何大庙段一处河道内,某建材公司未经批准建设了一个小型游乐场,严重影响行洪安全。水利部门发现后,多次找到该企业及有关单位要求尽快拆除,但他们相互推诿,始终未果。

该院公益诉讼检察官迅速展开调查,并向负有监管职责的当地镇政府发出检察建议,建议尽快拆除游乐场。拆除违建游乐设施势必触动一些人的既得利益,镇政府颇感为难。然而,行洪安全事关人民群众生命财产安全,不容半点疏忽。“依法监督拆除违建是镇政府的职责。谁违法建设谁就要拆除,建材公司责无旁贷,如果不配合,很可能面临诉讼。”检察建议发出后,公益诉讼检察官多次找镇政府和某建材公司释法说理。两个月后,某建材公司自动拆除了全部违建游乐设施。

今年3月28日,该院公益诉讼检察官发现,县内明河下游杨湾村段有一片6亩多的杨树林。这片杨树林是20多年前当地群众栽植的,如今已形成阻水林,导致河道阻塞,有效行洪面积萎缩。县水利局工程师认为,如遇大汛这片杨树林可能导致下游村庄和田地被淹。4月23日,该院向当地镇政府发出检察建议。同时,为解除当地群众无证伐树可能触犯刑法的顾虑,该院向县自然资源局说明砍伐该片林木的正当理由。4月29日,当地群众顺利拿到了县自然资源局颁发的林木采伐许可证。次日,这片阻水林被全部砍伐清理完毕。



6月2日,湖南省宁乡市检察院检察官来到该市夏梓铺镇,对一棵600年树龄的肥皂荚树进行回访,发现古树生机盎然。该古树2018年被评定为国家一级保护植物,但是因为缺乏监管,其周围曾经被垃圾包裹。2021年11月,该院发出行政公益诉讼诉前检察建议,督促宁乡市林业局对古树生长环境进行治理修复。该局随即对古树实施了抢救性复壮措施。

本报记者张吟丰 通讯员杨婷摄

拆除废弃油管护佑“母亲河”

本报记者 卢金增
通讯员 张晓琛

作为中华民族的“母亲河”,黄河是山东最重要的客水来源,它为全省经济社会发展提供了重要保障。但是,在2021年8月以前,黄河济南市济阳区段的一条废弃输油管线严重影响了周边居民用水安全。“这输油管线拆除了,俺们终于可以放心浇水种地、做饭喝水了!”近日,附近村民刘春明欣喜地说。

“这处跨黄输油管线于1988年批复建设,2018年申请批复报废,但是未能及时拆除。废弃管道长约1000米,其中水下沉管300余米。”济阳区检察院派驻黄河检察室主任肖莹说。

去年5月,济阳区检察院在与相关部门开展联合巡河过



涉案废弃油管拆除现场

程中发现这一线索。经过初步核实,该院认为相关职能部门存在履职不到位的情况,遂依法进行行政公益诉讼立案。

“该管线以埋地敷设方式存在,土壤和水中的氯化物、钾和镁盐等成分相接触时,会产生电位差,进而腐蚀

管道。管道已达到报废标准,自身也存在不同程度腐蚀和大量油污沉积的情形。一旦遭遇洪水,或群众在管线附近进行生产作业时不慎误挖破坏,管道破裂的可能性极大。”经反复论证后,肖莹认识到如不及时拆除输油管线,将产生巨大隐患。

承办检察官向济阳黄河河务局依法调取了黄河河务系统相关文件以及关于输油管线具体情况等档案资料,并多次深入现场,开展调查核实工作。随后,济阳区检察院向相关职能部门发出公益诉讼诉前检察建议,督促其严格履行黄河河道管理职责,全面跟进解决废弃输油管线占用河道问题,清理并恢复河道原状,以保障河道行洪安全和水质安全。

相关职能部门收到检察建议后高度重视,组织专人进行对接,与济阳区检察院、勘验单位联合开展实地调查、研讨论证等工作,进一步优化细化施工方案,严格督促施工单位高效绿色拆除。“在黄河河道上开展管道拆除工作,就像给‘母亲河’做一台精密的手术,工程难度大,推进困难,半点儿马虎不得。”济阳黄河河务局水政监察大队副大队长刘兴国说。

2021年8月,废弃的输油管线全部拆除完毕。“悬在我们心里的大石头终于落了地。”济阳区检察院副检察长陈庆龙说。

如今,“检护安澜”已然成为济阳区检察院护航黄河流域生态保护和高质量发展的“金字招牌”,有力推动了职能部门协调联动实现双赢多赢共赢目标。

禁不住诱惑,再次铤而走险卖假药

浙江宁波北仑:“双起诉”让违法者痛到不敢再犯

本报讯(记者蓝恒 通讯员叶脉清 向凯雄)“我非常后悔,不应该贪小便宜,触碰法律底线。”近日,浙江省宁波市北仑区检察院办理的郭某销售有毒、有害食品刑事附带民事公益诉讼案公开宣判。被告人郭某被判判处有期徒刑十个月,

并处罚金3000元;被判支付销售价款10倍的赔偿金2万元,3年内不得从事食品生产、销售及经营活动。

郭某在宁波一条不起眼的弄堂里经营着一家保健品店。据郭某介绍,这家店已经开了20多年,生意一直不温不火,主要

是售卖计生用品,但也会向老顾客推荐一些所谓的“性保健食品”,“一些老顾客、生活在附近的人都知道我店里卖什么。”

2013年,郭某因卖假壮阳药被法院以非法销售假药罪判处有期徒刑一年,缓刑一年六个月,并处罚金1万元。“最近

这两年又有人上门给我推销壮阳药,我一想卖这个赚得多,就心动了。”郭某明明知道所谓的壮阳药违法,但是禁不住利益的诱惑再次铤而走险。

经查明,2019年至2021年12月,郭某多次买卖所谓的特殊性保健食品,非法获利2000

元。经检验,这些“性保健食品”均含有违禁成分西地那非。经审查后,北仑区检察院在对郭某销售有毒、有害食品案提起公诉的同时,依法提起刑事附带民事公益诉讼,请求法院判决郭某支付销售价款10倍的惩罚性赔偿金和从业禁止。