

声 音 周 刊

代表委员风采

2022年5月16日

第 835 期

本刊策划 刘梅 谢文英
编辑 周蔚 美编 赵一诺
校对 孙瑶

联系电话 010-86423389
电子信箱 minzhuzuyin@126.com

谈言微中

●由于女性在生育养育子女过程中承担着比男性更多的责任，导致女性生育意愿下降，职场女性尤为明显。全国人大代表、太平洋健康管理有限公司副总经理周燕芳认为，各地出台的鼓励育儿假方案、延长产假假期等措施，客观上提升了企业雇佣女性职员的成本，由此导致女性在就收入水平、晋升等方面受到影响。此外，虽然防范职场性别歧视的政策规定等不断出台与强化，仍难以确保执行的有效性。鉴于此，她建议延长男性带薪育儿假并强制执行，分担女性育儿压力，缩小就业中因产假差异导致的性别歧视。全国人大代表、暨南大学教授卢馨建议，建立假期分割、共享的灵活休假制度，为鼓励生育政策的实现构建良好的社会环境。全国人大代表、广汽本田汽车有限公司工会女工办副主任李先兰建议建立成本共担机制，在推出倡导性政策的基础上，进一步形成明确清晰的生育假法律规范，降低模糊地带造成的执行成本；合理划定企业责任，通过财政补贴、税收优惠等措施减轻企业雇佣女职工的顾虑；优化生育保险体系，鼓励和支持企业购买相关商业保险，降低生育成本。

●近日，全国政协委员、江西省政协副主席谢茹撰文认为，要不断激发乡村医生队伍活力：一是畅通“进”“出”通道。采用定点招生、订单培养、定向就业、统考招聘等方式拓宽乡村医生进入渠道。对达到退休年龄且从业达一定年限、自愿退出乡村医生的，由省、县财政按比例出资提高养老补贴标准，对确有需要的，则以返聘方式让其继续执业。二是推行乡聘村用。按基本医疗有保障的工作标准，每个行政村确立一所村卫生室作为乡镇卫生院驻村机构，实行人员、业务、药械、财务、养老、绩效等方面一体化管理体制，“乡聘村用”乡村医生则采取竞聘择优方式配备。三是完善培训机制，提升素质能力。要加强继续教育，鼓励在岗乡村医生接受医学学历教育、岗位培训等。

资料来源：《法治日报》《人民政协报》周蔚/整理



山东省东营市垦利区检察院“黄河口正义先锋”办案团队的检察官在黄河口巡河调研。

□本报记者 卢金增 通讯员 王聪

九曲黄河从菏泽入鲁，绵延628公里，直至东营入海。2021年10月22日，习近平总书记在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和

高质量发展座谈会并发表重要讲话。在保护母亲河行动中，检察机关如何统筹完成保护和高质量发展任务？山东省检察院党组书记、检察长陈勇告诉记者：“全省检察机关牢记习近平总书记嘱托，扛牢黄河长治久

安的政治责任，充分发挥‘四大检察’职能作用，以办案的实际行动，为治理黄河流域生态环境、传承弘扬黄河文化、促进全流域高质量发展，真正确保母亲河水永葆生机活力，提供公正、优质和高效的司法服务和保障。”

黄河落天走东海

山东：谱写黄河绿色生态华美乐章

明确发力点

2021年11月，山东省检察院党组召开专题会议研究贯彻落实总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，组织班子成员、相关部门负责人多次前往沿黄九市开展专题调研，为黄河流域生态保护和绿色发展量身打造检察方案。

随后，院党组研究确定推动黄河下游绿色生态廊道建设、助力实施生态环境损害系统治理、协同推进水资源节约集约利用、全力保障黄河下游长治久安、大力支持科教创新发展、助推构建特色优势现代产业体系、平等保护企业合法权益、聚力保障改善民生、服务打造乡村振兴“齐鲁样板”、保护传承弘

扬黄河文化等10项重点工作。“这充分体现检察工作聚焦黄河流域生态保护和高质量发展的关键点。检察机关通过司法办案，按下了依法推进黄河大保护的‘快捷键’，把涉及黄河生态保护的每一件案件都办好、办妥、办实，举措有力、效果显著，推动提升了黄河生态保护治理现代化水平。”全国人大代表、山东艺术学院副院长刘

晓晴评价。高青县地处黄河三角洲，植被茂盛、莺鸣雀和。高青县检察院在审查高某非法狩猎案时发现，黄河流域生态环境也遭到破坏，于是迅速通报情况并将线索移交淄博市检察院第二检察部，同步开展刑事审

治湖管水护滩

疑人通过缴纳赔偿金、补植复绿等方式，最大限度修复被损害的生态环境，督促清理生活垃圾、建筑垃圾等固体废物24万余吨。在鲁西南鄄城县，村民王某、赵某开设电镀加工作坊，将电镀液直接排入黄河滩区。该县检察院审查调查后，对二人依法提起刑事附带民事公益诉讼，责令其将污染土壤全部取出，交由具有危险废物处理资质的

单位进行无害化处理，同时用无污染土壤进行回填。王某、赵某自愿认罪认罚，二人均被依法判处有期徒刑十个月，并处罚金1万元。山东省人大代表、山东侨商文化产业有限公司董事长赵建峰表示：“检察机关的有力举措进一步严厉打击了涉河湖违法犯罪，推动了依法治湖管水护滩的工作，这样的做法值得点赞！”

喜见群鸟归来

切实保护好黄河河口地区的生态湿地和鸟类栖息地资源，成为东营市检察机关沉甸甸的责任，也是全面践行“黄河大保护”的题中之义。东营市垦利区检察院通过与自然保护区管委会会签协作办法，实现行政执法与刑事司法、公益诉讼检察有效衔接，合力加强对自然保护区内的生态环境和资源保护。东平湖是山东省第二大淡水湖，

处于黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调东线工程两大国家战略的地理交汇点。2020年3月，国家林业部门研究人员在这里发现1500余只世界级物种、国家一级保护动物青头潜鸭，令人惊喜不已。各项数据显示，山东境内黄河流域湿地面积逐年回升，生物多样性明显增加。仅仅在黄河三角洲国家级自然保护区内，鸟类已经由建区时的187种增至368种。

破解“九龙治水”

爱之深，则计长远。黄河流域生态保护和高质量发展是一项系统工程。为推动形成黄河流域综合治理工作合力，山东省检察机关不断加强加强与沿黄省份、周边地区配合协作，组建协同“朋友圈”，同频共振，

同题共答。刘静提出，当前，黄河三角洲保护仍存在边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，建议山东省检察机关不断优化完善思路举措、策略方法，破解交叉重叠、多头管理的碎片化问题，化解自然保护区历史遗留问题和现实矛盾冲突，助力保障黄河国家战略的顺利实施。

2020年9月，山东、河南沿黄交界11县区检察院联合举办“检察长论坛”，两省检察机关会签《关于加强黄河流域公益诉讼检察工作协作配合的实施意见》，成立豫鲁交界公益诉讼协作大联盟，建立跨行政区划检察机关和案件属地机关配合机制，有效防止和排除地方干扰，着力解决“一方管不了、各方都不管”等问题。

刘静提出，当前，黄河三角洲保护仍存在边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，建议山东省检察机关不断优化完善思路举措、策略方法，破解交叉重叠、多头管理的碎片化问题，化解自然保护区历史遗留问题和现实矛盾冲突，助力保障黄河国家战略的顺利实施。

“特别在履行公益诉讼检察职能过程中，山东省检察院坚持双赢多赢共赢理念，与山东黄河河务局会签《关于加强协作配合共同推动黄河流域生态保护和高质量发展的意见》，与省生态环境厅等5家行政机关联合会签《关于加强公益诉讼检察与生态环境损害赔偿衔接工作的意见》，与山东大学、山东政法学院等高校联合建立‘公益诉讼检察研究基地’，聘请省林科院、省环

院等部门专业人员组成专家人才库，解决办案中生态损害评估和生态修复设计难题。”一直关注公益诉讼检察的刘静谈起检察工作时如数家珍。刘静提出，当前，黄河三角洲保护仍存在边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，建议山东省检察机关不断优化完善思路举措、策略方法，破解交叉重叠、多头管理的碎片化问题，化解自然保护区历史遗留问题和现实矛盾冲突，助力保障黄河国家战略的顺利实施。

“要更好地服务保障黄河流域生态保护和高质量发展，推动各项检察制度机制在全省落地实施。”要继续为黄河重大国家战略贡献山东检察智慧，提升黄河流域综合治理效能。”在今年的山东省两会上，代表委员们聚焦黄河保护纷纷提出意见建议。

为进一步提高保护的针对性，山东沿黄九市检察机关积极开展“四检合一”试点工作，建立健全黄河流域(山东)生态环境保护跨区域检察协作机制。济南、泰安、滨州、菏泽等地先后有8家沿黄基层检察院建立了黄河生态保护专门机构，为黄河流域生态保护、绿色发展量身制定检察方案。



山东省济南市济阳区检察院联合河务局、辖区街道到沟杨险工及滩区开展“四乱”整改“回头看”专项巡查，确保河道行洪安全。



山东省鄄城县检察院与中小学开展“大手拉小手扮靓母亲河”活动。摄影：王艳青 张晓琛 刘宏寰

危险的浮桥拆除了

河南：跨区域协作和一体化办案化解难题

本报讯(记者刘立新 通讯员邵玉红)“浮桥被全部拆除，我们悬着的心终于落了地，感谢检察机关！”近日，河南省检察院郑州铁路运输分院(以下简称“郑州铁检分院”)第六检察部主任姜新国来到东明黄河大桥下游岸边回访，濮阳第一黄河河务局副局长马兆现握住他的手激动地说。因问题重大复杂，需要河南濮阳、山东东明两地政府、河务等多个行政机关联合发力，难度极大。根据河南省检察院、河南省黄河河务局会签的《进一步加强协助配合推动河南黄河流域生态保护和高质量发展实施意见》，河南省黄河河务局将问题线索移送省检察院。河南省检察院决定由郑州铁检分院履行公益诉讼诉前调查职能。

G3511东明黄河大桥下游河道岸边，共9组浮舟，1艘拖轮。每组浮舟长33米，宽36米，重约380吨。巨大的钢铁浮舟停放在黄河河道，严重侵占河道岸线，影响行洪安全，水利部高度重视，挂牌督办。同年12月23日，水利部河湖长制工作领导小组办公室向黄河水利委员会下发督办通知书。因问题重大复杂，需要河南濮阳、山东东明两地政府、河务等多个行政机关联合发力，难度极大。根据河南省检察院、河南省黄河河务局会签的《进一步加强协助配合推动河南黄河流域生态保护和高质量发展实施意见》，河南省黄河河务局将问题线索移送省检察院。河南省检察院决定由郑州铁检分院履行公益诉讼诉前调查职能。

察、走访群众、与濮阳第一黄河河务局召开座谈会，调取相关行政执法卷宗，查明案件事实。3月2日，郑州铁检分院与濮阳县政府组织召开磋商会议；次日，郑州铁检分院与濮阳第一黄河河务局联合召开会议，就相关问题取得一致意见。随后，濮阳发生疫情，在出行不便的情况下，检察机关督促浮舟处置的各项工作的通过线上有条不紊地进行。依照法定程序，该案由河南省检察院立案，并指令郑州铁检分院依法向濮阳县政府发出公益诉讼诉前检察建议。在最高检支持下，山东省检察院给予大力配合。检察建议发出后，濮阳县县长刘锐主持召开专题会议研究解决问题方案，成立工作专班；河南黄河河务局、濮阳第一黄河河务局分别成立领导小组进驻现场，24小时专人专盯，并实行“周报告”工作制。在检察机关、河长办、县政府、河务

局等多部门共同努力下，督促浮舟管理单位修订清理方案5次，形成切实可行的整治方案，明确清理内容、整治要求、时间节点、工作步骤，实行挂图作战，倒排工期。4月10日，9组浮舟全部“出河上岸”；4月25日，切割所有浮舟后共计3300吨钢铁全部清运完毕，作业现场恢复原状，河道恢复原貌。谈到该案的办理情况，郑州铁检分院检察长冯跃卫表示：“我们依托跨区域协作机制和一体化办案机制，构建公益诉讼办案机制体系，促进此类问题的系统解决。近年来，全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北站调度车间党总支书记邵慧一直非常关注郑州铁检机关跨行政区划办案工作。”河南省检察院将黄河沿岸环境资源公益诉讼案件和刑事案件交由郑州铁检机关集中管辖，发挥了铁路检察机关跨行政区划的优势，打破行政区域藩篱，实现较好的办案效果，促进了检察队伍



河南省检察院郑州铁路运输分院检察官在黄河边巡河、走访。

专业化建设。希望检察机关坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态，与其他部门形成良性互动工作关系，凝聚共治力量。”她说。在检察官跟进回访时，濮阳县副县长刘冰深有感触地说：“通过检察机关法律监督，助推我们加强问题整改，切实提升了我们县政府法治思维、依法行政的能力和水平。”据悉，濮阳县政府拟于近期对检察建议予以回复。