

# 先 符 周刊

### 新检察新风尚

2022年4月15日

第 082 期

本刊策划 刘梅 谢文英  
见习编辑 牛旭东 美编 赵一诺  
校对 何欣

联系电话 010-86423395  
电子信箱 xzfz005@163.com

## 一周看点

### 内蒙古新巴尔虎左旗:回访药店

4月13日,内蒙古自治区新巴尔虎左旗检察院回访了违法销售处方药的药店,有关行政管理部门表示,已完成阶段性整改工作,目前正在拉网排查,力争消除违法情况。此前,该院发现部分药店存在违法销售处方药行为,立即启动公益诉讼监督程序,向有关行政单位制发检察建议,并积极跟踪监督整改落实。  
(于莹莹)

### 湖南益阳:市委书记调研检察院

4月12日,湖南省益阳市市委书记瞿海到益阳市检察院调研时强调,益阳市检察院机关要全力服务经济社会发展,统筹发展和安全,增强民生司法保障,为法治政府建设当好保障者、推进者和服务员。  
(张岭丰 汤文娟)

### 四川天府新区:联合普法把“安全”送到家

4月12日,四川天府新区(四川自贸区)检察院联合多个街道、社区,开展以“国家安全·我们的安全”为主题的国家安全普法活动,就反间谍反邪教、扫黑除恶、食药安全等方面,向近8万名居民普及国家安全法。  
(查洪南)

### 河南社旗:举办演讲比赛增强政治自觉

4月12日,河南省社旗县检察院举办“社旗发展,我的责任”演讲比赛,24名干警参赛。活动旨在进一步增强干警的政治自觉,营造浓厚舆论氛围,提升干警履职能力。  
(汪宇堂 陈磊)

### 辽宁鞍山:第三方监督评估机制启动

4月11日,辽宁省鞍山市检察院与工商联、司法局等10部门会签多份规范性文件,标志着该市涉案企业合规第三方监督评估机制正式启动。目前,该院成为该省全面铺开此项工作后首家完成会签的地级市检察院。  
(姚晓滨)

### 天津:部署开展主题教育实践活动

4月8日,天津市检察院召开会议,在全市检察机关组织开展“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业绩”主题教育宣传实践活动。此次活动将贯穿全年,着力在强化政治统领、严肃党内政治生活等方面,激励引导广大党员干警担当作为、真抓实干,迎接党的二十大胜利召开。  
(陶强)

# 从第33批指导性案例看地方检察机关如何发挥案例示范引领作用 用好“活法律”监督脱管漏管

一个案例胜过一打文件。自2010年《最高人民法院关于案例指导工作的规定》出台,检察案例指导制度正式建立,截至2022年3月7日,最高检共发布35批指导性案例,共计145个案例,初步实现“四大检察”全覆盖。

其中,第33批指导性案例是最高检首次发布的社区矫正法律监督指导性案例。案件涉及撤销缓刑监督、暂予监外执行收监执行监督、减刑监督、申请外出监督和申请经常性跨市县活动监督等。指导性案例发布后,各级检察机关怎么使用,对司法实践能否起到示范引领作用?日前,记者对第33批指导性案例的使用情况进行了采访。

### 拓宽办案思路

指导意见:对于发现的违法违规监督线索,要及时开展调查核实,查清违法违规事实,准确适用法律,精准提出监督意见。

浙江省温岭市检察院负责社区矫正工作的检察官阮君杰在学习第33批指导性案例时,谈到一个案子。

当时温岭市司法局正在办理一起社区矫正对象在缓刑期间多次不请假外出的案件,涉案的社区矫正对象郭某最终被撤销缓刑收监执行。

办案中,阮君杰注意到一个细节,郭某驾驶车辆前往受监边界地点后将车停下,然后把信息化核查手机设置呼叫转移放置在车上,恶意逃避监管。阮君杰联合市司法局通过调取人脸识别数据比对郭某人像发现,郭某不请假外出已多达30次。出于职业敏感,阮君杰认为,类似逃避监管的情况绝非个例。

“第33批指导性案例中提到,开展社区矫正法律监督,应当综合运用查阅档案、调查询问、信息核查等多种方式。大数据织密的无形网,是开展社区矫正监督的‘不二利器’。”阮君杰受指导性案例启发,大胆设想并建议温岭市司法局对全市社区矫正对象开展人像识别普查活动。温岭市检察院根据社区矫正对象名单,通过人脸识别系统比对,发现10余名社区矫正对象存在不请假外出的情况,其中2人因情节严重被撤销缓刑,采取收监执行。

不久前,江苏省江阴市检察院干警在日常监督中发现,暂予监外执行对象奚某的疾病不符合保外就医范围,遂建议江阴市司法局组织对奚某进行病情复查和鉴定。

奚某因非法持有毒品罪、贩卖毒品罪,于2016年4月18日被江阴市法院判处有期徒刑十一年六个月,并处罚金2.8万元,剥夺政治权利三年。因患严重疾病,江苏省监狱管理局于2019年10月31日决定对其暂予监外执行,矫正期限至2026年7月24日。

江阴市检察院、司法局于2021

年10月26日组织奚某到无锡市第二人民医院进行疾病检查。同年12月1日,江阴市检察院接到市司法局移送的暂予监外执行对象奚某所患疾病材料,并于12月6日委托无锡市检察院法医进行审查。经审查认定,暂予监外执行对象奚某的疾病不属于保外就医严重疾病范围。参照第33批指导性案例,鉴定结果为不再符合暂予监外执行情形,应当及时提请收监执行。

为充分保障暂予监外执行对象权利,江阴市检察院邀请人民监督员、人民调解员作为听证员,同时邀请无锡市检察院法医作为有专门知识的人,通过公开听证、示证,充分听取各方意见等方式对奚某保外就医进行公开审查。经公开审查,各方一致认为奚某所患疾病不属于《保外就医严重疾病范围》,奚某表示接受此次公开听证结果。之后,江阴市检察院向司法局发出《收监执行检察意见书》。近日,监狱已对奚某执行收监。

### 简化外出请假审批手续

指导意见:综合社区矫正对象在企业经营中的职责地位、外出理由是否合理紧迫等情况,判断申请外出的必要性和可能发生的社会危险性。

社区矫正对象朱某因强奸未

遂,2021年11月11日被江阴市法院判处有期徒刑十个月,同时宣告缓刑一年。

朱某系江苏某科技公司技术负责人,其岗位尚无人能替代,加之公司产品正处于前期运用推广过程中,需要经常出差到江西南昌某公司开展技术调试。但是,考虑到朱某在社区矫正期间请假次数较多、天数较长,司法局在审批时非常为难。

“得知此事后,我们把第33批指导性案例中第134号案例转发给司法局,并联合走访了朱某公司,了解其外出诉求。”江阴市检察院相关负责人说。经检察机关监督,司法局于2022年2月17日批准了朱某外出的申请,同意其自2022年2月18日至3月4日因生产经营需要赴江西南昌进行技术指导与交流。

记者了解到,朱某外出请假期间,其公司产品调试工作非常顺利,拟签订1000余万元合同。

无独有偶,2020年,山东省威海市环翠区检察院依法对辖区内社区矫正工作进行检察监督时,发现社区矫正对象李某未按照规定办理请假手续。经过询问和调查发现,李某系威海某菜业公司法定代表人,2019年6月因非法占用农用地罪被判处有期徒刑二年,同时宣告缓刑三年,缓刑考验期至2022年7月1日。李某以工作需要、并且必须由其本人办理相关业务为由,在未请假情况下,2次私自外出到荣成市,而司法所对此一无所知。针对上述情形,环翠区检察院依法向社区矫正机构发出纠正违法通知书,该单位现已整改。

李某是民营企业企业家,因生产经营需要跨市县活动。借鉴指导性案例的做法,环翠区检察院坚持“在办案中监督、在监督中办案”理念,积极探索社区矫正对象因企业经营需要外出的请假审批制度,组织人员对社区矫正对象进行梳理、分

类,从中单独列出企业法定代表人,并指定专人负责监督。“对于确因企业正常生产经营需要申请经常性跨市县活动的,及时督促辖区司法所等社区矫正机构依法履职,告知其有申请跨市县活动的权利,要求其在提供完备的企业基本资料并签署保证书的前提下,后续再因生产经营外出请假时,可以简化审批手续。”环翠区检察院相关负责人解释道。

为不影响企业正常生产,环翠区检察院今年在发出检察建议的同时,结合办案情况,制定出台审慎办理涉企案件服务全区经济社会高质量发展的12条意见。

“我们将审慎办理涉企案件,落实具体措施,确保意见落地。同时与工信、工商联等相关部门配合好,共同营造良好的为企业服务的法治环境。”环翠区检察院相关负责人表示。

### 给见义勇为者减刑

指导意见:发现宣告缓刑社区矫正对象有重大立功线索的,应当监督社区矫正机构进行调查核实,依法维护社区矫正对象合法权益。

2021年12月,江阴市检察院在监督过程中发现,社区矫正人员张某被认定为见义勇为,遂开展调查核实。经查,张某于2021年8月15日在公司宿舍以北的河道内救起一名落水女子,于2021年8月27日被江阴市公安局确认为见义勇为人员,江阴市见义勇为基金会于同日为其颁发荣誉证书。

张某在网上购买配件组装气枪,因非法制造枪支、弹药罪于2019年1月24日被判处有期徒刑三年,宣告缓刑三年六个月。

张某的表现是否符合重大立功条件?江阴市检察院与司法局人员联合实地走访张某救人的地方,并到其所在企业进行调查。检察官了解到,女子落水地系当地一条主河道,河宽70米、水深4米,可以通过航1500吨的货轮。当时正值汛期,水位高、水流急,下着雨,岸边工人在宿舍休息时听到河里有人呼喊,并看到落水女子挥手求救,遂向生产经理张某汇报,张某及时组织人员开展施救。这期间,该女子又被冲到下游500米处,张某等人最终利用小船、竹篙把奄奄一息的落水女子救上岸。

救援风险很大,施救过程很艰辛。为进一步论证张某的见义勇为是否构成重大立功,江阴市检察院联合司法局、公安局等相关人员召开论证会,借鉴第33批指导性案例,经参考第133号案例,各方认为张某冒

着风险舍己救人,符合重大立功的条件。

此后,江阴市检察院联合司法局,并组织人大代表、政协委员、人民监督员、村民代表等相关人士,就张某见义勇为是否符合重大立功举行公开听证。根据张某救援细节,听证员们一致认为张某见义勇为符合重大立功条件,建议提请减刑。目前,江阴市司法局已向无锡市司法局提出提请减刑建议。

巡回检察组监督社区矫正工作  
指导意见:对社区矫正工作中存在的普遍性、倾向性违法问题和重大隐患,人民检察院应当充分运用检察建议等提升监督效果。

2022年2月8日,最高检召开党组扩大会议,督办2022年重点任务。会议指出,要借鉴巡回检察经验,积极探索开展社区矫正巡回检察。为推进社区矫正巡回检察有序开展,同时落实用好第33批指导性案例这个“活法律”,检察机关依法强化对社区矫正重点环节、重点领域法律监督,并通过开展巡回检察,发现和解决社区矫正执行工作中存在的违法违规问题。

第33批指导性案例发布后,辽宁省沈阳市检察院第一时间组织学习,确保各项做法真正入脑入心,同时全面排查社区矫正监督管理过程中存在的各类安全隐患,从源头上杜绝脱管、漏管。

2月21日至25日,沈阳市检察院第四检察部组成两个巡回检察组,先后走进14个司法所,对社区矫正工作开展监督。

为开展好此次交叉巡回检察,在明确总体要求、人员安排及方式方法后,巡回检察组坚持“靶向定位”,汇总社区矫正执行容易出现的11项问题,以及指导性案例中的典型问题,有针对性地开展重点检察。巡回检察组通过查阅社区矫正卷宗、与工作人员谈话、与社区矫正对象视频通话等方式,详细了解社区矫正执行情况;对社区矫正决定、接收、教育帮扶、解除或终止监管等重点环节进行重点检察;对涉民营企业社区矫正对象外出生产经营监管执行情况抽查,对请销假手续不规范、监督管理不到位等问题予以指出,促进社区矫正工作依法规范开展。

巡回检察组对检察过程中发现的部分司法所分类管理级别调整不及时,社区矫正人员请假外出返回居住地后未按要求报告,未办理或者未及时办理销假手续,以及个别司法所长期未开展考核工作等近20个问题梳理归纳,向社区矫正机构提出检察建议。

与以往不同的是,本次交叉巡回检察采取部门负责人带、业务骨干干的形式,由“师父”为在全市刑事执行检察部门选拔出的5名专业能力过硬、办案业绩突出的青年检察干警“传经送宝”,在实践中有效提升干警的监督能力和办案水平,为全面锻造业务能力强硬的刑事执行检察队伍提供指导。

“下一步,我们要与沈阳市司法局开展联合检查,对相关问题的整改落实情况进行‘回头看’,进一步增强社区矫正工作的规范化。”沈阳市检察院相关负责人表示。

(本报记者牛旭东 郭树合 王玲 通讯员陈春来 费宇佳 陶晨)



▲辽宁省沈阳市检察院巡回检察组向社区矫正工作人员反馈问题

▶浙江省温岭市检察院检察官通过人脸识别系统核查社区矫正人员外出情况



## 推动党史学习教育常态化长效化·检察长谈

# 传承红船精神,永葆为民初心

□浙江省嘉兴市南湖区检察院党组书记、检察长 柏屹颖



发点和落脚点。

秀水泱泱,红船依旧;时代变迁,精神永恒。自开展党史学习教育以来,作为革命红船起航地的基层检察院,我们坚守初心使命、传承红色基因、激励干事创业,形成了学党史、悟思想、开新局的生动局面。

学史明理。只有理念对了,方向正了,才能把以人民为中心落实到办案中。“办案就是办别人的人生”,用心用力办好群众身边每一个“小案”,就是最大的民生。不久前,一场听证会搬进了南湖湖区社会矛盾纠纷调处化解中心,小王在一场冲突中被打伤,被告人至今没有赔偿,小王以原判量刑偏轻为由向检察院提出申诉。检察长包案,调阅原案卷宗全面审查,实地走访涉案人员,联合办案民警、检察官召开案情分析会,耐心倾听小王诉求,并到小王所在单位了

解其现状。听证会上,我们对小王心里的疑问和不满逐一释法说理,小王终于打开心结,当场表示息诉罢访,矛盾在首访环节得到化解。

案结事了人和是司法的最高境界。远在2000多公里外的云南未成年少女,因母亲遭受故意伤害致死,不幸成为孤儿。案件进入审查批捕环节,我们主动前移司法救助关口,争取嘉兴市检察院支持,进行联动救助。同时,我们还协同当地检察机关、民政部门、教育部门落实少女的孤儿身份认定、孤儿基本生活保障及国家学生资助政策,解近忧、消远虑,司法阳光驱散了少女心中的阴霾。

学史力行。民之所盼,我必行之。回应人民群众的急难愁盼,我们融合推进党史学习教育与检察为民办实事,努力以检察工作“辛苦指数”换取群众“幸福指数”,如114件群众信访

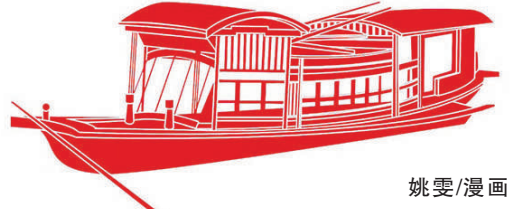
被化解,41名案件当事人或其近亲属拿到司法救助金……

保企业就是保就业,保就业就是保民生。售假“李鬼”盯上了某品牌巧克力,严重侵害了巧克力制造企业的合法权益。在办理这起网店销售假冒品牌巧克力案过程中,检察官两次向侦查机关发出《要求说明不立案理由通知书》,锲而不舍监督侦查机关立案侦查,远在外省的制假售假窝点被连根拔起,相关主犯分别被以假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪判处有期徒刑。对检察机关发挥立案监督职能、深挖造假售假犯罪、重视维护民营企业合法权益的做法和秉公执法的专业素质,企业来信表示钦佩和感谢。

近年来,我们出台服

务民营经济高质量发展13项举措,更优更实服务企业。去年以来,我院共批捕侵害民营企业及民营企业合法权益的犯罪嫌疑人16人、起诉107人,监督立案侵犯企业犯罪16人。在涉企案件中,坚持打击犯罪与挽回损失并重,尽力将被侵害企业的损失降到最低。近三年来,我院督促引导受害人在捕诉环节主动退赔338万余元。近期,我院还对一起涉嫌虚开增值税专用发票的小微企业启动刑事合规考察程序,让严管与厚爱落到企业心坎上。

党史学习教育只有进行时,没有完成时。我们将坚持不懈把党史作为必修课、常修课,把常态化长效化学习党史作为不断砥砺初心使命的重要途径,不断从党史中汲取前行力量。



姚雯/漫画