

□本报记者 何海燕
通讯员 沈小莉 张志远

2021年以来,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐检察机关受理的行政诉讼监督案件数量占全疆检察机关案件总数的一半;办理的行政检察案件有4件入选全国典型案例及优秀案例……乌鲁木齐市行政检察工作何以取得如此成绩?“关键就在于,我们把检察机关传统的体制机制优势转化为了办案优势,通过合理运用资源,用足用好‘一体化’机制,实现了检察人员和案件体量质量动态平衡。”援疆干部、乌鲁木齐市检察院副检察长胡文正日前接受记者采访时说。在今年2月召开的全疆检察工作会议上,新疆维吾尔自治区检察院对该院的经验做法进行了推广。

案件分配“一体化” 提升办案专业化水平

“上级院案多、基层院无案可办的‘倒三角’难题,在行政生效裁判结果监督案件办理中较为突出。”乌鲁木齐市检察院第七检察部主任再尼古丽·牙生告诉记者,2021年,该市推行案件分配“一体化”机制后,这一难题迎刃而解。

乌鲁木齐市行政生效裁判结果监督案件均为当事人申请监督案件。当事人向乌鲁木齐市检察院申请监督后,该院第七检察部对案件进行初审,综合考量案件性质、当事人住所地、调查核实必要性、办案力量配备等因素,将案件交由最适合的、有管辖权的基层检察院予以监督协办,就近就地开展监督工作。

2021年4月,有8名当事人因行政强制及行政赔偿问题,不服法院作出的17个行政判决,向乌鲁木齐市检察院申请监督。经初步审查,其中1个行政判决确实存在问题。因该案当事人居住地及行政机关所在地均在乌鲁木齐市沙依巴克区,沙依巴克区检察院熟悉当地情况,具有就近开展调查核实、行政争议实质性化解的便利条件,乌鲁木齐市检察院遂将此案交由沙依巴克区检察院协办。

该案属于由老房认定问题引发的行政争议,承办检察官多方调查收集证据,最终认定,该终审判决存在认定事实错误,遂于2021年11月向自治区检察院提请抗诉。

记者还了解到,基于乌鲁木齐市检察机关行政检察人员多为新手、办案经验匮乏等问题,去年以来,该市检察机关一方面充分发挥检察官联席会议作用,对疑难复杂案件集中讨论,让承办检察官拓宽视角、吸纳集体智慧,快速找准案件的争议焦点,有效破解办案中宽视角、吸纳集体智慧,快速找准案件的争议焦点,有效破解办案中

“我们将探索组建专业化办案团队或办案组,打破地域界限,统一调配全市行政检察业务骨干,将专门案件交专人办理,提升案件办理的专业化水平,积极推动专业领域重大、疑难、复杂、新型案件公正高效办理。”胡文正说。

协作配合“一体化” 发挥监督整体效能

如果说乌鲁木齐市检察院向基层检察院交办行政诉讼监督案件是纵向联动,那么,乌鲁木齐市各区县检察院加强同级院协作配

新疆乌鲁木齐：“一体化”破解行政检察“倒三角”

合便是横向“一体化”办案的生动实践。

2021年6月,乌鲁木齐市达坂城区检察院协办一起行政诉讼监督案件时,在审查中发现,该案争议源于乌鲁木齐县法院向辖区行政机关发出的民事协助执行通知书。

达坂城区距离乌鲁木齐县约110公里,往返需要2个多小时,给调查核实带来不便。

依托“一体化”协作机制,达坂城区检察院向乌鲁木齐县检察院发出《委托调查函》,请求协助调取前期民事诉讼案卷材料。

乌鲁木齐县检察院积极配合,及时回复调查核实情况,准确、高效查明案件事实,使该案在较短时间内顺利结案。

“检察机关际院之间加强协作配合,打破了空间壁垒,建立了更加牢固的内部衔接机制,大大提高了办案效率。”乌鲁木齐县检察院负责行政检察工作的第二检察部主任张红表示。

据介绍,新疆检察机关行政检察在力量配备、队伍素能等方面一直是短板,特别是2021年下半年以来,乌鲁木齐市部分市县院行政检察部门和民事检察部门合并为一后,原来专司行政检察的人员

因机构合并去了其他业务部门,致使行政检察专门的办案力量并未增强。

针对这一难题,乌鲁木齐市检察院也给出了自己的解决方案:攥指成拳聚合力。乌鲁木齐市两级检察机关全面推进协作配合“一体化”机制,充分发挥监督整体效能。2021年以来,乌鲁木齐市两级检察机关共接收本级院其他部门移送转交的行政检察案件线索32件,立案28件。

“我们院内不同部门间也建立了衔接机制,对有关行政机关不行使职权,违法、不规范行使职权等问题线索,统一移送至行政检察部门,一体化履行法律监督职责。”乌鲁木齐市检察院第七检察部副主任梁发银说。

争议化解“一体化” 实现案结事了政和

促进行政争议实质性化解,是检察机关做实行政检察工作的重要着力点。“全疆检察机关行政争议化解工作层级不平衡,绝大多数在基层院,自治区院、分州市院较少。”新疆维吾尔自治区检察院检察长李永君在今年全疆检察工作会议上直指问题要害。

针对此问题,乌鲁木齐市检察院进行了积极探索。该市检察机关在办理行政检察案件时,坚持争议化解“一体化”分工负责、各有侧重——各区县院着力查明案件事实,乌鲁木齐市检察院严把法律适用关,共同做好释法说理工作,努力实现案结事了政和。

在办理某汽车养护中心不服法院行政判决申请监督案时,乌鲁木齐市检察院审查认为法院判决并无明显不当,但同时发现该案行政争议与民事纠纷互相交织,解决工伤赔偿等民事纠纷是当事人的最终目的,工伤认定又是解决民事纠纷的前提,致使案件纠纷持续时间长达7年。

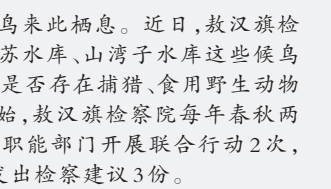
乌鲁木齐市检察院充分发挥争议化解“一体化”优势,和该市某区检察院协同调查核实,进一步厘清案件争议焦点,多次约见双方当事人释法说理,并邀请专业第三方计算赔偿金额,努力消弭双方分歧。2021年10月,这起长达7年的矛盾终于得以化解。

事后,企业和职工均向乌鲁木齐市检察院获赠锦旗表示感谢,该案也入选了2021年度全国行政检察优秀案例。

“上下联动,齐心协力,攻坚克难,才有了这个案件的成功化解,既保障了受伤职工的合法权益,又减轻了企业的负担,实现了案结事了政和,实现了双赢多赢共赢。”乌鲁木齐市某区检察院负责行政检察工作的第五检察部主任曹瑞东说。

为进一步提高行政检察案件审查透明度,乌鲁木齐市检察院还将公开听证和行政争议实质性化解工作一体联动开展,通过公开促公正赢公信,促进行政争议实质性化解。今年1月26日,乌鲁木齐市检察院和乌鲁木齐市某区检察院还就“王某某诉某区房屋征收和补偿管理办公室行政协议检察监督案”联合举行公开听证会,并邀请人大代表、人民监督员、律师和社会人士担任听证员,推动争议化解。

“检察机关不是单纯的就案办案,而是在用心用情办理群众身边‘小事’,努力让当事人切实感受到检察温度。”此次听证会通过辨法析理让申请人释怀,为实质性化解行政争议奠定基础,受到了听证员的高度认可。



本报通讯员崔友 刘明兴 国家旭摄

请来税务局专家会诊涉税疑难案件

四川都江堰:特邀检察官助理在办案中发挥积极作用

本报记者 查洪南 通讯员 刘建波

“计算核定虚开增值税专用发票造成的国家税款损失数额,实践中一般依据就高不就低的原则,按照其中虚开数额较大的一项计算其虚开的数额,按销项受票人已经实际向税务机关抵扣的数额,并扣除行为人已缴纳的税款和退赔的款项,认定其给国家造成损失的数额……”就一起涉税金额达1.4亿元的刑事案件,日前,四川省都江堰市检察院特邀检察官助理、国家税务总局都江堰市税务局法制股股长李影给出了专业意见。

都江堰市检察院不久前受理了公安机关移送的一起涉嫌

虚开增值税专用发票罪的案件。承办检察官在案件审查过程中,针对犯罪嫌疑人既有接受上游企业为其虚开进项增值税专用发票用于申报抵扣应纳税款的行为,也有为下游企业虚开销项增值税专用发票用于其抵扣税款的行为,如何计算核定虚开增值税专用发票造成的国家税款损失数额这一影响定罪量刑的关键问题,囿于缺乏相关专业领域知识,案件办理陷入瓶颈。承办人遂提请部门负责人组织了检察官联席会议进行讨论,并邀请特邀检察官助理李影参会,听取其作为税务机关专业人士的意见,共同把脉会诊涉税疑难刑事案件。

关注妇女儿童权益保护

为涉案未成年人家长定制课程表

□本报通讯员 周庆圆

“之前还不情愿来上这个课,以为是对我们数落一番。听了才发现收获很多,是我们自己忽视孩子……”近日,在江苏省无锡市梁溪区检察院“海豚之家”上完家庭教育指导课的王某,对家庭教育指导课的态度发生了转变。

2021年10月,16岁的杨某因参与一起抢劫案被公安机关抓获。由于杨某在共同犯罪中系从犯、没有前科劣迹,结合其一贯表现和家庭帮教条件,梁溪区检察院作出批准逮捕决定。鉴于杨某家庭教育方面存在的问题,该院依托“海豚之家”未成年人心理援助中心为

杨某父母专门定制了一套家庭教育指导课程。今年2月,在母亲王某为儿子杨某办理取保候审手续的当天,检察官向其送达了《责令接受家庭教育指导令》和一张课程表,“通过社会调查,我们发现你们对孩子的教育存在问题,希望你们按要求接受指导。”

“海豚之家”未成年人心理援助中心是梁溪区检察院于今年1月挂牌成立的,融合了未保委、民政、妇联、关工委、社会公益组织等各单位资源,拥有10余名专职心理咨询师,2名家庭教育指导师。“凡是因家庭教育不当导致未成年人发生罪错行为或者遭受侵害的情况,我们都会要求监护人接受家庭教育

指导。每个家庭首先要接受心理咨询师的家庭教育情况评估,然后心理咨询师会和检察官、家庭教育指导师根据评估情况,采用一对一谈心、集体训诫、线上和线下家长学堂等多种方式,给予家长科学的育儿指导。”梁溪区检察院第六检察部主任李晓艳介绍说。

梁溪区检察院对杨某依法作出附条件不起诉决定,并设置了八个月的考验期。在考验期里,不光杨某要按规定完成学业和接受相关的法治教育课时,王某和丈夫也要修满家庭教育“学分”,包括三次线下活动和五次线上课程。今年以来,“海豚之家”已对12名涉案未成年人的监护人进行了指导、帮助。

发现形迹可疑,旅馆要主动报告

《意见》对现行的《旅馆业治安管理办法》中的“报告制度”进行了细化,明确“形迹可疑”需要主动报告的适用情形,规定旅馆发现形迹可疑人员时,应仔细查验同住人员信息,出现适用情形立即向属地派出所报告,同时加强安全巡查和访客管理,预防不法侵害发生。

《意见》明确,相关部门要建立联席会议制度,加强工作衔接和信息共享;健全救助措施,对需要救助的受侵害妇女启动司法救助、医疗救治、心理干预等措施;注重个人信息保护,对非法窃取、泄露、传播相关人员信息的,依法追究法律责任;建立保障激励制度,对于因及时报告保障妇女权益免受不法侵害或使不法分子依法受到惩处的旅馆及人员,应给予奖励、表彰;加大教育宣传力度,提高旅馆经营者、旅馆工作人员及社会大众保护妇女权益意识和能力,营造良好社会氛围。

“《意见》的出台是落实最高检与全国妇联《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》的具体举措,是检察机关依法能动履职推动构建妇女权益保护社会支持体系的积极探索。”该院检察长鲍健说。

发现形迹可疑,旅馆要主动报告

部门出台了上述《意见》。

《意见》对现行的《旅馆业治安管理办法》中的“报告制度”进行了细化,明确“形迹可疑”需要主动报告的适用情形,规定旅馆发现形迹可疑人员时,应仔细查验同住人员信息,出现适用情形立即向属地派出所报告,同时加强安全巡查和访客管理,预防不法侵害发生。

《意见》明确,相关部门要建立联席会议制度,加强工作衔接和信息共享;健全救助措施,对需要救助的受侵害妇女启动司法救助、医疗救治、心理干预等措施;注重个人信息保护,对非法窃取、泄露、传播相关人员信息的,依法追究法律责任;建立保障激励制度,对于因及时报告保障妇女权益免受不法侵害或使不法分子依法受到惩处的旅馆及人员,应给予奖励、表彰;加大教育宣传力度,提高旅馆经营者、旅馆工作人员及社会大众保护妇女权益意识和能力,营造良好社会氛围。

“《意见》的出台是落实最高检与全国妇联《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》的具体举措,是检察机关依法能动履职推动构建妇女权益保护社会支持体系的积极探索。”该院检察长鲍健说。

“《意见》的出台是落实最高检与全国妇联《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》的具体举措,是检察机关依法能动履职推动构建妇女权益保护社会支持体系的积极探索。”该院检察长鲍健说。

“《意见》的出台是落实最高检与全国妇联《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》的具体举措,是检察机关依法能动履职推动构建妇女权益保护社会支持体系的积极探索。”该院检察长鲍健说。

在保护传承中汇聚创新发展力量

(上接第一版)

“‘寻保传’专项活动成效显著,离不开创新设立的‘2837’模式。”陕西省检察院副检察长高洁说。

记者了解到,所谓“2837”模式,即活动方案聚焦保护纪念设施和承载的红色革命精神2大范畴,监督未依法划定、公布革命文物的保护范围、建设控制地带,违法在革命文物保护范围、建设控制地带内建设工程,违法修缮、迁移、拆除不可移动革命文物,违法危害革命文物安全,违法改变革命文物用途,违法破坏烈士纪念设施,妨害革命文物管理,涉革命文物诉讼案件的审判监督等8类重点,坚持寻访、办案、体悟3点并举,采取建档、联动、协作、指导、汇报、总结、跟踪7项具体措施,增强专项活动的可操作性。

2021年8月,延安市宝塔区检察院检察官在南泥湾镇赵家河村寻访时,发现了一块刻有“模范炊事员关福祥之墓”的墓碑。经查,关福祥是359旅战士,墓碑所在地原为359旅英烈园,共埋葬200余名英烈。因时间久远,烈士陵园周围灌木丛生、坟冢塌陷,200余名烈士的坟墓已无迹可寻。

“我们深入寻访后,还发现359旅后方医院旧址,白求恩曾在这里救治过伤员。医院旧址的12孔窑洞

内堆砌杂草杂物,破败不堪。”延安市检察院第五检察部主任边延梅说,这两处革命遗址均未纳入地方保护名录,属于保护的2大范畴。

检察机关随即组织召开公开听证会,向宝塔区政府等3家单位宣告送达了检察建议,并与10余家单位就南泥湾多处红色革命史迹集中连片保护问题达成共识。在检察机关7项具体措施的推动下,英烈园遗址和后方医院旧址被认定为区级文物保护单位。日前,116位烈士的身份信息被确认,遗址恢复重建项目已纳入全市整体土地空间利用规划,后方医院文物保护修缮方案也已编制完成。

如今,在寻访中体悟光荣历史、在办案中加深革命文化体悟,在体悟中传承红色基因已经成为“寻保传”专项活动的常规动作。截至目前,陕西省检察机关已寻访红色遗迹1633处,立案406件,提出检察建议400件,推动认定文物15处,纳入革命文物名录44处,撰写寻访体悟文章812篇,2起案例入选最高检典型案列。

在对检察史料的抢救性保护中感悟初心使命

延安陕甘宁边区高等法院旧址,是陕甘宁边区高等法院检察处、

陕甘宁边区高等检察处先后办公的地方,里面有4孔不起眼的旧窑洞。如今,这4孔旧窑洞被修葺一新,窑洞旁“陕甘宁边区检察史陈列室”的牌匾分外醒目,80余件珍贵历史照片和检察先辈遗物在这里展示。

住在陕甘宁边区检察史陈列室附近的老郝说:“检察院建起这个陈列室,不时有人来参观学习,这几孔窑洞立马有了活力,很有意义。”

记者在采访时得知,为筹建陈列室,检察处专班历时2个多月,行程8000余公里,先后6次重走、寻访陕甘宁边区30多个市、县(区),走访革命老区政法机关、档案馆等100余处,拜访老检察官、党史专家等500余人,查询和考证了大量红色检察史料。

李木庵,陕甘宁边区高等法院检察处首任检察长,为人民检察事业作出了不可磨灭的贡献。2021年,李木庵的后人李山应邀来到陈列室,站在祖父曾经工作的地方,他难掩激动:“你们做了一件抢救性的工作!4孔窑洞承载着人民检察史光荣的历程!”

以陈列室的建成为契机,2021年10月14日,陕甘宁边区检察史研讨会在宝塔山下、延河岸边举行,专家学者、检察官、人大代表、政协委员等齐聚一堂,回顾人民检察事业

联席会议等方式参与检察履职办案过程中政策文件起草制定以及具体案件会商研判等工作,以弥补检察人员在相关专业领域的知识短板,进一步强化检察队伍的专业素能。

据介绍,截至目前,都江堰市检察院已邀请专业人员及特邀检察官助理参与检察机关办理的案件4起,开展专业咨询10余次,帮助解决检察工作中遇到的专业问题。

新视界

吧台都放上了 未成年人入住警示牌

本报讯(通讯员胡金华) 近日,山东省沂南县检察院检察官在该县旅馆、酒店开展“回头看”时发现,吧台都设立了未成年人入住警示牌。“自觉查验身份证件、杜绝违规办理未成年人入住情形、主动履行侵害未成年人案件强制报告制度和询问义务,这次的专项行动让我们养成了这样的习惯。”一位旅馆经营业主告诉检察官。

2021年7月,沂南县检察院在办理一起侵害未成年人案件时发现,有旅馆接纳未成年人入住时未严格办理登记。该院经全面梳理近三年办理的侵害未成年人案件,发现有一定比例的涉案场地为旅馆。2021年8月,该院向公安机关制发了规范旅馆业监管的检察建议。建议发出后,公安机关迅速行动,对涉案旅馆进行调查处理,对辖区内旅馆进行拉网式排查,开展违规接待未成年人专项整治活动,并建立健全未成年人入住旅馆监督、保护机制。

临沂市检察院听取沂南县检察院相关情况汇报后,于2021年底联合公安机关在全市范围内开展了为期三个月的旅馆业专项监督整治活动。专项监督整治活动开展以来,临沂市所有旅馆经营者都签署了《强制报告责任承诺书》,先后有165家旅馆被整改。

走过的90年风雨历程,总结历史经验,深入挖掘研究党绝对领导下的陕甘宁边区检察制度的红色基因,积极探寻陕甘宁边区红色检察精神的时代价值。会议还特别邀请了三位特殊嘉宾——陕甘宁边区检察先驱的后代,共同缅怀为人民检察事业创新发展作出积极贡献的检察先辈们。

“我们必将能够从人民检察史中汲取智慧力量,促进陕甘宁边区红色检察理念和精神的传承与发展,推动检察改革创新”“边区检察职权配置体现浓厚的法律监督色彩,是新时代检察工作创新发展必须围绕的核心”“办一起案子,传承一种精神”……与会人员围绕如何抓好、用好陕甘宁边区红色基因,不断开创新时代检察新篇章,纷纷提出了自己的意见建议。

“陕甘宁边区13年筚路蓝缕,凝聚了红色检察政治灵魂,夯实了红色检察为民本质,铸就了红色检察求是精髓,锻造了红色检察奋斗特性。”王旭光告诉记者,陕西省检察机关将自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,不断深入推进“寻保传”专项活动,将党史学习教育与检察监督履职、保护革命文物相融合,为谱写陕西高质量发展新篇章贡献检察力量。



再赴天鹅之约

内蒙古自治区教汉旗域内湖泊、湿地众多,每年都有大量迁徙的候鸟来此栖息。近日,教汉旗检察院检察官再次来到该旗境内的小河沿湿地保护区、青山水库、乌兰乌苏水库、山湾子水库这些候鸟迁徙“中转站”,实地查看候鸟保护情况,对周边饭店、农家乐等餐饮场所是否存在捕猎、食用野生动物等违法行为进行监督,并向群众宣传候鸟保护法律法规。从2019年开始,教汉旗检察院每年春秋两季开展“保护候鸟迁徙”检察公益诉讼专项行动。截至目前该院与相关职能部门开展联合行动2次,办理猎捕、食用天鹅等野生动物刑事案件3件,办理公益诉讼案件2件,发出检察建议3份。

本报记者 崔友 刘明兴 国家旭摄

(上接第一版)对已查明的购买涉案设备的7家煤矿,通过发出风险提示函提示立即停止使用相关设备,同时向7家属地应急管理局发出线索移送函确保跟进监管;对未查明设备最终使用情况但有公司收货地址的设备,向属地市场监督管理部门发出33份

线索移送函,追查涉案假冒注册商标设备的去向。此外,该院还将所有发出线索移送函抄送属地检察机关公益诉讼部门,全面织密防范网路。

据悉,新北市检察院已经向全国9省21市的应急管理部门、市场监管部门和煤矿企业发出47份风险提示函,

线索移送函。截至目前,已收到3家应急管理局、2家市场监督管理局、4家煤矿企业回函,其中山西省长子县应急管理局、陕西省延安市宝塔区应急管理局等有关部门已查封扣押假冒天地公司通讯设备1900台,其他回函部门也已积极落实整改。

“对无法查明具体下落的假冒设备,新北区检察院已经与区应急管理局进行积极会商,双方达成一致意见,将该案层层上报到国家应急管理部,力争推动全国范围内的专项排查整治,在设备使用终端消除安全隐患。”常州市检察院检察长陈兴生表示。