



2022年3月7日 星期一

法治中国

7版

两会特刊

全国人大代表王艳、郭红静、乔进双梅、权太琦：

法律援助为社会公平正义撑腰



王艳代表



郭红静代表



乔进双梅代表



权太琦代表

□本报记者 杨璐嘉

法律援助，关乎人民群众和案件当事人的权益保障，是暖人心的民生工程。3月5日，李克强总理作政府工作报告时提到，“强化公共法律服务和法律援助”。2022年1月1日起，法律援助法正式施行，为人民群众获得及时便利、优质高效的法律援助服务提供法治保障。在该法实施中，应重点注意哪些问题？检察机关如何履职尽责？记者采访了4位来自基层的全国人大代表。

保障更多群众的合法权益

“法律服务不是奢侈品，法律援助法的制定，就是要让所有遇到法律问题的人，都能享受到法律服务。”全国人大代表、天津市公交集团第三客运有限公司8路车队驾驶员王艳对法律援助工作一直很关注，她认为在具体实践中，政府部门、司法机关的职责要放到突出位置，以援助为核心，以服务为手段，对符合法律援助法规定的受援条件的公民，做到“有弱必扶、有困必帮、有难必助、应帮尽帮”。

记者了解到，法律援助法一大亮点是，为减轻群众负担，对于核查经济困难状况方式，将《法律援助条例》第17条规定的申请人提交“经济困难证明”改为“如实说明经济困难状况”。对此，全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金杂品管理组组长郭红静表示，这体现了法律援助法对弱势群体的特殊保障，有助于保障更多公民的合法权益。“法律援助法还把涉及婚姻家庭、食品安全等一些直接关系群众基本生活的民生重点领域、重点问题都纳入法律援助范围，比如增加了请求工伤事故、医疗事人身损害赔偿和请求环境污染、生态环境损害赔偿等情形。检察机关作为国家法律监督机关，既是法律援助的参与者，又是法律援助的监督者。建议检察机关聚焦以上群众急难愁盼问题履职尽责，保障困难群众获得优质法律援助。”郭红静代表表示。

延伸援助“触角”积蓄更多力量

为动员更多社会力量参与，法律援助法进一步拓宽提供法律援助的渠道，明确工会、共青团、妇联、残联等群团组织，以及法律援助志愿者等符合条件的个人可提供法律援助。近年来，各地检察机关通过与司

法局共同成立法律援助工作站，联合群团组织开展法治宣传等形式，多措并举提升法律援助工作水平。全国人大代表、四川省级非物质文化遗产传承人乔进双梅告诉记者：“我关注到，检察机关在审查起诉阶段不断推进律师全覆盖试点工作，会同司法局等单位就援助律师全覆盖范围、法律援助工作衔接、制度落实保障等问题召开座谈会。同时，与法院积极沟通，努力消除刑辩律师行使权利过程中的障碍，确保法律援助律师全覆盖工作稳步推进。”“做好法律援助事业，光靠司法机关是不够的，必须壮大法律援助工作者队伍，鼓励更多法律援助工作者投身法律援助事业，把这项公益性事业做得更好。”乔进双梅代表认为。

发挥值班律师法律援助作用

保障犯罪嫌疑人、被告人在自愿的前提下认罪认罚，是认罪认罚从宽制度能否取得实效的关键，其中发挥值班律师的法律援助作用越来越重要。2021年11月，江苏省泰州市检察院与该市司法局共同出台《关于开展审查起诉阶段刑事案件值班律师全覆盖试点工作的实施办法（试行）》，将150个罪名纳入通知辩护范围，其中通知法律援助机构指派律师的规定弥补了值班律师介入程度不足问题。“开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，对于充分发挥律师在刑事案件中的辩护职能作用，维护司法公正意义重大。”全国人大代表、江苏省连云港市交通控股集团党委书记、连云港新浦汽车总站雷锋车党支部书记权太琦表示，提高律师刑事辩护率，推动更多律师为犯罪嫌疑人、被告人提供法律援助，能够更加有效防范冤错案。“为了法律援助制度可持续发展，建议加强对刑事案件法律援助的经费保障，解决各地经费标准不统一问题，明确经费使用范围和保障标准，确保值班律师参与法律援助的经费专款专用。”王艳代表最后表示。（本报北京3月6日电）

两会传真

温菲代表：

检察能动履职助推环保税征管协作



本报北京3月6日电（记者徐日升 见习记者刘亭亭 通讯员李承琅）“建议检察机关充分发挥公益诉讼检察职能，与相关部门合力加强环境保护税核实、征收与管理，确保环境保护税法有力实施，共同助力打好污染防治攻坚战。”一直关注生态环境保护的全国人大代表、江西省萍钢有限公司安源炼铁有限公司高炉二车间技术员温菲

积极为环境保护税征收建言献策。今年的政府工作报告提出，持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。对此，温菲代表感受深刻。“近年来，检察机关积极稳妥开展公益诉讼检察工作，为人民群众更美好的生活环境保驾护航，取得积极成效。”温菲代表告诉记者，他曾多次受邀参与检察机关相关工作意见建议征询，提出的很多建议被采纳。如温菲代表所言，江西检察机关能动履职，发挥公益诉讼检察职能，推动建立环境保护长效机制。萍乡市检察院在办理一起督促征收环保税行政公益诉讼案时，推动萍乡市人民政府共同建立健全环境保护税征管协作机制。“检察机关立足法律监督职能，与有关部门一同助力环境保护税应收尽收，有效凝聚环境保护合力，是检察机关践行双赢多赢共赢理念，用实际行动落实落细最严密法治保护生态环境的生动写照。”温菲代表说。

杨蓉代表：

法律职业共同体同堂培训“名”“实”相符



本报北京3月6日电（记者闫晶晶）“建立法律职业人员统一职前培训制度和在职法官、检察官、警官、律师同堂培训制度。”2021年初印发的《法治中国建设规划（2020—2025年）》，对公检法同堂培训提出明确要求。近年来，全国检察机关已举办多次同堂培训，邀请法官、警官、律师同上一堂课。

“司法办案中尺度不同、界限不清、衔接不畅，会加大司法成本，增加当事人的诉累和负担，影响司法质效和公信。”去年全国两会上，全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉就提到了这个建议，并提出将律师纳入同堂培训范围。很快，她收到了最高检的回复：“继续推动深化落实。”全国范围内的同堂培训随即展开：2021年5月，国家检察官学院举行首期全国公检法同堂高级研修班，这次培训围绕“侵犯知识产权案件办理”相关问题展开。一个月后，第一期检察同堂培训班也开班了。来自全国各地的70名检察官、78名律师组成一个班集体，共认认罪认罪从宽制度。“同堂培训实现了人员类别全覆盖，使法律职业共同体同堂培训‘名’‘实’相符。这也是提升法律职业人员专业能力的一个有效途径。”杨蓉代表说。

虞梅委员：

能动司法提升民事检察监督质效



本报北京3月6日电（记者闫昭）“我要谈一下对检察听证会的感受。”全国政协委员虞梅是新疆维吾尔自治区乌鲁木齐第四人民医院副院长，她与检察机关有不少交往，特别是对检察听证印象深刻。“我参加过新疆维吾尔自治区检察院组织的一场公开听证会，4个小时的议程，检察官不仅介绍了案件事实，还让双方当事人充分表达了观点，听证会尊重听证员意见，值得称赞。”虞梅委员说。

虞梅委员表示，一直以来，新疆检察机关非常注重倾听民意，特别是通过检察听证这种方式，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，提升了司法公信力。虞梅委员介绍，过去一年，她多次参与到民事检察部门的一些工作中。“小案之中有民生。”虞梅委员说，民事公益诉讼立足民生，是检察机关贴近老百姓的一项重点工作，通过精准监督、检察听证等这些富有成效的举措，人民群众才会有更多的司法获得感。虞梅委员建议，检察机关要以问题为导向，直面民事检察中的短板弱项，能动司法，攻坚克难，提升民事检察监督质效，推动再审检察建议的采纳，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

王全代表、李大进委员、陈立人代表谈北京冬奥会冬残奥会

传承“双奥”遗产，为建设体育强国注入强大力量



王全代表



李大进委员



陈立人代表

本报北京3月6日电（记者于潇 刘亚）“中国向世界展现了阳光、富强、开放、充满希望的国家形象，北京成为世界首个‘双奥之城’，为奥林匹克运动续写新的传奇。”全国人大代表、北京市怀柔区渤海镇北沟村党支部书记、村委会主任王全向记者谈起了他的奥运感受。

在王全代表看来，一届简约、安全、精彩的奥运盛会离不开各个单位、系统的密切协作，特别是在新冠肺炎疫情的挑战下。“冬奥会期间，检察机关通过依法履职，积极工作护航冬奥会。去年底，丰台区出现了新冠肺炎确诊病例，丰台区检察院干警积极投身防控工作

一线，贡献了检察力量，我为北京检察官无私奉献、勇于担当的社会责任感点赞。”王全代表说。对冬奥会、冬残奥会，全国政协委员、天达共和律师事务所主任李大进有着更为特别的感触。其在所在的天津共和律师事务所，在赛事相关的知识产权、个人信息保护等领

域，不仅协助起草合同、审核重要法律文件，还对筹办工作中的疑难问题进行研究，出具意见。“从大众喜爱的冰墩墩、雪容融的遴选与征集，到奥运主题歌曲、火炬、比赛用品等等，涉及知识产权的方方面面，‘双奥’盛会的背后，法律服务工作者贡献着自己的智慧，是一群无名英雄。”作为其中的一员，李大进委员倍感自豪。“这一赛事不仅见证了中国经济社会发展的繁荣与富强，也见证了中国法治事业的成就。”李大进委员表示。全国人大代表、国家体育总局拳击跆拳道运动管理中心副主任陈立人则将关注点放在了“双奥”遗产的传承上，他建议从两个方面开展工作。“一个方面是精神层面的传承，北京冬奥会实现了带动三

亿人参与冰雪运动的目标，为建设体育强国注入了强大力量，这个冰雪运动带来的‘精气神’要传承好。”陈立人代表解释，2001年申办第29届奥运会时，我们提出的“绿色奥运”理念，2009年被吸纳为“绿色北京”战略，并付诸实施。北京冬奥会提出的绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，自然也能转化为促进经济社会发展的强大动力。传承好“双奥”遗产，也有助于推进北京国际交往中心建设。第二个方面则是物质层面的传承——要充分利用好各类“双奥”场所，为广大群众参与冰雪运动提供便利。陈立人代表认为，“充分利用好场所需要一整套完善的体制机制，谁来运营、如何运营、怎样实现高质量运营，不仅需要明确场所的运营主体，更需要系统观念下的运营理念。”

张兴海代表：

鼓励年轻人投身制造业高质量发展



本报北京3月6日电（记者谢文英）“企业连产业工人都招不到，谈何高质量发展？”今天上午审议政府工作报告时，全国人大代表、小康集团董事长（创始人）张兴海对当前的就业结构表示担忧。张兴海代表拿出一组调研数据：近年来，产业工人空心化现象愈加突出；2020年，我国高技术人才缺口达2200万人左右；制造业企业招人难、用工问题凸显；近5年来，平均每年有150万劳动力离开制造业。

与制造业劳动力流失形成鲜明对比的是，外卖、电商、网络直播等吸引了大量的年轻人就业。张兴海代表分析说，形成这样的就业结构，一方面因为制造业给人的印象是工作强度大、工作环境差、工作不体面；另一方面是制造业与房地产、快递等行业相比竞争力弱。“其实，在产业互联网下，现在的制造业早已今非昔比，工作环境已有明显改善，收入也有明显提高。”张兴海代表建议政府部门加强就业引导，不断改善制造业就业环境，营造更佳的舆论环境，吸引、鼓励更多人才和有志青年投身制造业高质量发展。同时，张兴海代表建议，国家相关部门着力培养创新型、应用型、技能型、紧缺型人才，逐步构建起与制造业高质量发展相适应、梯度发展的制造业人才培养体系；增强职业技能培训的针对性和实效性，鼓励校企合作“订单班”就业。

孙咸泽委员、丁列明代表：

严管成瘾性药物流通需各方协同



孙咸泽委员



丁列明代表

本报（记者谢文英）“政府工作报告强调保障人民生命安全和身体健康，作为医药卫生界委员，有责任呼吁严防成瘾性药物被滥用。”3月5日下午，全国政协委员、中国药学会理事长孙咸泽接受记者采访时，从检察机关办理的一起涉未成年人案件谈起。孙咸泽委员说：“案情不复杂，让我印象深刻的是，检察机关在办案中敏锐地发现涉案未成年人都存在服用成瘾性药物的情况，通过检察建议促进多部门联手，推动该成瘾性非处方药成为处方药，将风

险信号转化为制度化措施。”记者了解到，孙咸泽委员提到的案例，是浙江省安吉县检察院办理的一起未成年人寻衅滋事、聚众斗殴案。一起普通的刑事案件，检察官是如何从中挖出涉案人员服用成瘾性药物这个细节的呢？记者采访了承办该案的检察官章春燕，她也是CCTV2020年度法治人物。“在起因调查中，涉案未成年人都提到服用右美沙芬后产生亢奋、狂躁反应，从药店、网络平台，特别是微商可以大量购买。”章春燕说，湖州检察机关通过对办理的涉未成年人刑事案件进行梳理，发现有13人存在滥用右美沙芬的情况。随后，根据大数据分析及相关论文查询，检察官挖出这起刑事案件背后的公益损害线索。为此，湖州市检察院以及湖州市各县、区院，相继向当地市场监管部门制发检察建议，督促职能部门依法履职、加强监管，并及时上报案件信息，对右美沙芬成瘾性及其他安全风险开展测评，推动提升管制级别。“涉案药物具有耐受性和潜在成瘾性，过量服用会出现成瘾性，其危害容易被忽视。”全国人大代表、贝达药业股份有限公司董事长兼首席执行官丁列明建议药品监管部门全面排查类似非处方药，严格管控含成瘾成分药物的销售。“这是一个成功案例。维护食品药品安全需要协同作战，单打独斗是不行的。”孙咸泽委员说，严管成瘾性药物需要各方面协同，发现一起，处理一起，绝不懈怠。