



2022年3月7日 星期一

# 法治中国

6版

两会特刊

两会声音

## 沈开举委员： 将少捕慎诉慎押政策落到实处



本报北京3月6日电(记者刘亚)“当前审前羁押率仍然畸高,与刑法的谦抑精神不相符。”全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举接受本报记者采访时表示。

为此,沈开举委员建议建立健全公安机关提请批捕必要性说明制度、公安机关和检察机关共同参与的审查逮捕诉讼化制度,推动制定全国统一、清晰明确、操作性强的取保候审认定标准,将少捕慎诉慎押刑事司法政策落到实处。

“还要探索创建适应‘新发展格局’的案件考核评价体系。”沈开举委员建议,公安机关改进以刑拘人数、批捕率、五年以上重判率等为考核指标,探索创建“以非羁押为原则,羁押为例外”的案件考核评价体系;建议检察机关审查作出逮捕、不起诉决定,积极推行“以取保为常态,不取保为例外”的刑诉新格局并建立相应激励、奖励等考核评价体系。

沈开举委员表示,可运用科技手段推动公安机关、检察机关、法院数据库的有效衔接,提高羁押必要性审查效率;采用指纹和DNA识别、视频侦查、“电子手铐”等信息化技术手段,全面推广羁押替代性措施。

## 邵丽华委员： 为残障儿童学前教育提供政策保障



本报北京3月6日电(记者闫昭)“残障儿童是一个特别需要关爱的群体。”全国政协委员、中国残疾人艺术团团长邵丽华在接受本报记者采访时表示,希望有关部门能出台更多政策措施,推动学前教育融合教育发展,提升特殊需要儿童入园保障水平,为残障儿童顺利接受义务教育做好准备。

“新时代,我国儿童发展还面临着诸多新问题和新的挑战,特别是残障儿童的特殊教育,特殊需要儿童在3岁至6岁阶段接受学前教育的状况不容乐观。”邵丽华委员认为,教育部门应主导建设学前教育融合发展的专业支持体系。相关部门要积极配合,协同建立特殊需要儿童学前入园的台账登记管理系统。

邵丽华委员建议,尽快完善相关政策,参照针对残疾儿童在义务教育阶段的“零拒绝”政策,所有幼儿园应当承担接收本社区内特殊需要儿童入园的主体责任,保障适龄特殊需要儿童就近入园。

## 刘晓静代表： 加强互联网音乐平台反垄断执法



本报北京3月6日电(记者张灿灿 见习记者王昱璇)“当前,约束资本在音乐市场无序扩张的法律依据不明确,致使大平台打压中小平台、抢夺版权等时有发生,版权买卖、交易数额随意。”今天上午,全国人大代表、山东艺术学院副院长、山东省音乐家协会主席刘晓静接受本报记者采访时,谈到了音像版权互联网垄断问题。

刘晓静代表表示,音像版权互联网垄断问题,是第三方监管长期缺失造成的。版权确认,版权交易、数额,版权期限使用,互联网平台违规监管,KTV商用版权费第一次分配……这些事务建议由国家版权局下属的中国音像著作权集体管理协会全权负责监管。

“中国音像著作权集体管理协会应根据互联网数据,约谈‘擦边球’的互联网平台企业,违规的直接会同工信部门、税务部门、司法部门进行处理。”刘晓静代表说。

刘晓静代表还建议加强国家市场监督管理总局对经营者集中行为主动审查能力,完善对各行各业经营者集中行为的投诉举报制度。

## 全国人大代表刘亚声、杨琴、冯冰、唐纯玉谈民生保障

# “为了让老百姓生活过得更好”



刘亚声代表



杨琴代表



冯冰代表



唐纯玉代表

□本报记者 闫晶晶 孙凤娟

悠悠万事,民生为大。3月5日,国务院总理李克强在十三届全国人大五次会议上作政府工作报告,进一步释放民生红利。报告提出,切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。这些实实在在的民生安排,赢得了代表的掌声和共鸣。

2021年,检察机关聚焦人民群众关切的民生热点问题,只要是影响人民群众获得感、幸福感、安全感的,无论大事还是小事,一直都是检察工作的重点所在。

“身边人包括我自己都接到过诈骗电话或短信,个人信息在不知不觉中就泄露了。”全国人大代表、内蒙古自治区兴安盟中心医院医生刘亚声谈及自己的亲身经历深有感触,“网络不是法外之地,网络空间也要有法治保障。检察机关

全链条打击网络犯罪,网民网上冲浪也更安全了。”她还希望检察机关多多以案释法,提高百姓预防网络诈骗犯罪意识。

强化网络安全、数据安全和个人信息保护,是政府工作报告提出的2022年重点工作之一。公民个人信息泄露是电信网络诈骗犯罪的源头,必须加强治理。记者了解到,2021年,检察机关起诉侵犯公民个人信息犯罪9800余人,同比上升64%。办案中检察官发现,泄露个人信息信息的有不少是行业“内鬼”。500余名泄露公民个人信息的“内鬼”被检察机关起诉,涉及通信、银行、保险、房产、酒店、物业、物流等多个行业。

政府工作报告强调强化未成年人保护。去年6月1日起正式实施的修订后未成年人保护法、预防未成年人犯罪法,赋予检察机关更重法律监督职责。2021年,检察机关深入贯彻未成年人“两法”,持续落实最高检2018年发出的“一号检

察建议”,全面推开未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务统一集中办理,强化未成年人综合司法保护。

“最高检‘一号检察建议’发出之后,各地教育行政主管部门第一时间响应,督促学校进行了安全隐患大排查、堵塞安全漏洞、提高安全防范意识、健全预防性侵害未成年人学生机制等,对未成年人保护起到了非常积极的作用,对性侵未成年人犯罪起到了震慑作用。”全国人大代表、湖北省恩施土家族苗族自治州卫生学校副校长杨琴感触颇深。

恩施州检察院对当地教育行政主管部门发出检察建议时,杨琴代表受邀在现场,亲眼见证了检察机关递交检察建议书的全过程。她还多次参加检察机关组织的关于未成年人检察工作的活动。“2019年,我受邀参加了全国检察机关未成年人刑事执行检察、民事行政检察业务统一集中办理试点工作总结推进

会,听到各地检察机关对未成年人保护工作所做的经验推介,我为检察机关所做的努力由衷地欣慰。”

“我们看到很多检察官走进了校园,为孩子们上法治课。最高检持续下大力气抓‘一号检察建议’落实,促进家庭、学校、社会、政府、司法等各方面保护相互融合、整体落实。”杨琴代表希望检察机关进一步指导帮助学校分析查找安全隐患,给学生营造一个健康和谐安全的校园环境。全国人大代表、山西省大同市公共交通有限责任公司驾驶员冯冰今年带来的建议中就有关于未成年人保护方面的内容,他说,加强对未成年人家庭教育和犯罪预防也很重要。杨琴代表也表示,未成年人的健康成长既需要司法机关的保驾护航,也需要家长、学校及学生自己的努力,共同为孩子的健康成长撑起一片晴朗的天。

信访申诉案件多是群众的操心事、烦心事、揪心事。政府工作报告指出,扎实做好信访工作,化解

信访积案。社会治理要溯源,检察机关在第一环节让信访矛盾化解“止于至善”。2019年以来检察机关持续做实群众信访“件件有回复”。2021年,全国检察机关新收群众信访89.5万余件,均在7日内告知“已收到、谁在办”,3个月内办理过程或结果答复率超过98%。

“最高检兑现了自己的承诺。有重大争议或人民群众关注的影响性案件,检察机关采取公开听证的方式化解矛盾,敢于面向公众接受监督,这是新时代应有的司法态度。”长期关注这项工作的全国人大代表、湖南时代阳光药业股份有限公司执行董事唐纯玉说,检察听证让老百姓参与司法,了解办案过程,用实际行动践行了全过程人民民主。

2021年,检察机关共组织听证10.5万件,其中信访听证1.15万件,化解率为76.5%。数据分析显示,检察机关信访形势明显好转,信访总量、重复信访量、到最高检信访量持续下降,县级检察院受理信访占比持续上升,信访结构“倒三角”问题持续改善。

“都是为了老百姓生活过得更好。”唐纯玉代表由衷地说。保障群众食药安全,积极落实司法救助政策,关注文物保护、保障安全生产……检察机关一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。回应民生关切,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,检察机关用实际行动让群众切实得到看得见、摸得着的实惠。

## 马善祥、高永、张荣珍代表：

# 让社区矫正检察监督既有力度又有温度



马善祥代表



高永代表



张荣珍代表

□本报记者 于潇 见习记者 单鸽

“监督既有人情味,又没有偏离法律的规定。”提起检察机关开展的社区矫正监督工作,全国人大代表、重庆市江北区观音桥街道“老马工作室”负责人马善祥给出了这样的评价。

对判处管制、宣告缓刑、假释和暂予监外执行的罪犯依法实行社区矫正,是我国的一项法律制度。依法对社区矫正实施法律监督则是法律赋予检察机关的重要职责。

“监督不能狭隘地理解为只是在旁边看,不是这个意思。”马善祥代表

说,“监督还要融入到对罪犯的教育、改造、挽救、提高的过程中。”

讲授普法课、对于社区矫正对象按时签到等问题进行监督、帮助社区矫正对象增强法治自律、解答社区矫正工作人员工作中遇到的法律问题……对检察机关的这些工作,马善祥代表都看在眼里。“在与检察机关沟通和接受监督的过程中,司法工作者也提高了法治思维能力、群众工作能力和管理能力。”马善祥代表说。

全国人大代表、黑龙江省伊春市上甘岭林业局工人高永曾多次受邀参加黑龙江省检察机关的座谈会,对检察工作有真切的认知。

“近年来,最高检要求全国检察

机关站在坚持基本经济制度、促进高质量发展的高度,依法、审慎、稳妥办理涉民营企业案件,并在部分地区部署开展了涉民营企业社区矫正对象赴外地生产经营请假活动法律监督试点工作。”高永代表向记者道出了他的观察。

高永代表提到的这项试点工作是最高检2021年5月到10月在京津冀、粤港澳大湾区、海南自贸港、成渝双城经济圈及社区矫正工作开展较好的地区等11个省(区、市)进行的探索,目的就是深入贯彻党中央有关精神,彰显平等保护民营企业理念,破解涉民营企业社区矫正对象请假难等影响企业经营发

展的突出问题。

据了解,试点期间,试点地区社区矫正机构共审批涉民营企业社区矫正对象赴外地生产经营请假申请4493人次。针对请假材料不全、程序不规范等问题,试点地区检察机关发出纠正违法通知书93份、检察建议书9份。

“对黑龙江省涉民营企业社区矫正对象赴外地生产经营请假的情况,我了解到,省级检察、司法机关层面已经出台了相关工作纪要,达成了执法司法共识,规范了涉民营企业经营者请假的相关审批与监管工作,既体现了教育帮扶的法治理念,又做到宽严相济,为社区矫正对象融入社会、回归社会提供了更加精准的法治保障、检察保障。”高永代表对这项工作表示肯定。“这项工作也为民营经济发展提供了有力法治保障和优质法律服务,切实保护了民营企业及经营者的合法权益。”

2021年4月21日,最高检第五检察厅在安徽省芜湖市举办涉民营企业社区矫正对象法律监督工作调研座谈。全国人大代表,安徽省芜湖市中医医院急诊内科、老年病科主任张荣珍应邀参加,这是张荣珍代表与

社区矫正检察监督的初次相遇。

“检察机关的社区矫正监督工作做得很不错!”在座谈会上听取了检察机关工作的汇报,又到社区矫正对象所在社区和企业实地走访后,张荣珍代表得出了这个结论:“社区矫正检察监督既在法律的框架下开展工作,又考虑到了民营企业实际生产需要,解决了民营企业的‘急难愁盼’问题,对保障社会经济高质量发展具有非常积极的意义。”

“我在调研中发现,检察机关开设了智慧监管平台,不仅要求社区矫正对象早晚签到,报告所在的位置,还能对运行轨迹进行记录,预防漏管、脱管。”张荣珍代表给记者举了个小例子,“线下和线上管理结合起来,既节约了时间也保证了监督的安全性。”

在对检察机关社区矫正监督工作表示肯定的同时,代表们也希望检察机关创新监督的形式和内容,使之更加丰富和具体。

“监督效果不能用理念来说,要用实践的结果来说,要用工作的成效来检验。”采访的最后,马善祥代表总结说,“要主动作为,让社区矫正检察监督工作既有力度又有温度。”

## 朱永新委员： 严厉打击向未成年人租售游戏账号行为



本报北京3月6日电(记者刘亚)网络游戏实名制是防止未成年人沉迷网络的重要基石。但目前仍有游戏账号租售平台顶风作

案,钻监管空子,提供账号租售、人脸代过等服务,帮助未成年玩家绕过沉迷监管,形成了灰色产业链,甚至衍生出网络诈骗行为。对此,全国政协常委兼副秘书长、民进中央副主席朱永新接受本报记者采访时表示,应严厉打击向未成年人租售游戏账号的行为。

“一方面,应通过立法规范监管游戏账号租售平台,维护游戏实名

制度。”朱永新委员表示,网络游戏账号及社交账号通过各大平台租售,存在大量的泄露个人隐私及网络诈骗风险,但国内尚未有专门针对游戏账号租售的法律法规,建议启动相关领域的立法工作,也可在个人信息保护法与未成年人保护法等法律框架下,制定未成年人沉迷系统相关实施细则,对倒卖个人信息、非法交易账号等违法行为进行惩处,同

时规定不得向未成年人出售或租借成年人游戏账号。一经发现,租售者和相关平台将被追究相关民事责任,对其中涉及教唆、诱导未成年人租号、买号的平台和商家,视情节严重追究刑事责任。

“对于倒卖个人信息、非法交易账号等违法行为,特别是以买卖道具、代练、租售游戏账号等为由收费但不提供服务的网络诈骗行为,检

察机关亦应有所作为。”朱永新委员建议,要严厉打击向未成年人提供服务的游戏账号租售平台,禁止游戏代练平台向未成年人开放,禁止电商、社交等互联网平台为游戏账号租售平台提供推广、运营服务;鼓励游戏企业等互联网平台提供线索,协助打击灰色产业链,肃清提供人脸代过服务的黑灰团伙,保障用户信息安全。