



2022年3月7日 星期一

法治中国

5版

两会特刊

曾云英代表：

用心用情办好百姓身边的“小案”



本报北京3月6日电（记者史兆琨）2022年2月，一起未经授权非法获取、通过网络非法出售个人信息的典型案例——柯某侵犯公民个人信息案，入选最高检第三十四批指导性案例。这起案例明确了包含房产信息和身份识别信息的业主房源信息属于公民个人信息，并对一些相关侵权行为作出清晰界定，及时宣传了个人信息保护法，有效提升了人民群众信息安全保护意识，积极回应了司法实践需求和人民群众期待，对统一司法适用，依法惩治和防范侵犯公民个人信息犯罪，切实保护个人权利具有重要意义。”全国人大代表、福建省莆田市秀屿区笏石镇岐厝村党支部书记兼村委会主任曾云英在接受本报记者采访时说。

曾云英代表曾多次到检察机关调研。她提到，近年来，最高检部署的很多工作都蕴含着法治理念的更新。“比如，办理好老百姓身边‘小案’，‘取快递女子被造谣出轨案’‘辣笔小球案’等都诠释了检察机关‘案件虽小，也大有可为’的理念，都贯穿着以人民为中心的检察履职要义。”

“通过检察履职推动社会治理进步，就要用足用好法律、政策，切实实现检察办案政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。”曾云英代表对福建省检察机关办理的一起因夫妻感情纠纷引发的故意杀人案印象深刻。这起案件中，当事人8岁的女儿目睹案发经过，留下心理创伤，且生活无依，检察机关与妇联、学校等联动进行心理干预和经济救济，联系爱心企业提供基金救助直到女孩满18周岁。“我很感动。老百姓往往是通过一个个具体案件，尤其是事关自身利益的个案，来衡量司法制度，来衡量检察工作。用心用情办好百姓身边的‘小案’，用办案效果说话，才是‘为民办实事’的有力抓手。”曾云英代表说。

王灿龙委员：

检察官任法治副校长体现担当与奉献



本报北京3月6日电（记者闫昭）加强未成年人司法保护功在当代，利在千秋。2021年12月，最高检与教育部联合印发《检察官担任法治副校长工作规定》。全国政协委员、中国社会科学院语言研究所研究员王灿龙接受本报记者采访时表示，检察官担任学校的法治副校长，充分体现了当代检察官对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当和不辞辛劳、不畏艰难、不求回报的奉献精神，值得全社会点赞。

王灿龙委员表示，检察官担任中小学学校法治副校长，有助于未成年人获得来自司法第一线的法治教育，也有助于培养青少年的法治思维，使他们成长为尊法、懂法、守法的社会主义建设人才。

截至2021年9月底，全国检察机关共有近4万名检察官在7.7万所中小学担任法治副校长，四级检察院共有15606名院领导担任中小学法治副校长，其中检察长3205名，实现检察长担任法治副校长全覆盖。

对此，王灿龙委员表示，检察官担任法治副校长工作不仅在未成年人权益保护方面具有独特的重要作用，而且对整个社会的法治建设和进步都将起到极大的示范和推动作用。

“未成年人保护是一项长期而系统的社会工程。检察机关要持续立足法律监督职能，聚焦未成年人保护热点、难点和痛点问题，依法能动履职，为未成年人健康成长提供更专业化、精细化、系统化的综合保护。”王灿龙委员说。

两会快评 何慧敏

践行为民初心，破解“离不掉的婚”

“对冒名顶替或弄虚作假办理婚姻登记行为予以规制，严厉打击骗婚、诈婚涉嫌的犯罪。”

今年全国两会上，打击冒名或虚假结婚话题受到多位代表委员的关注。全国人大代表黎霞建议，明确冒名顶替或弄虚作假办理婚姻登记的行为人所应承担的民事责任、行政责任乃至刑事责任。

近年来，骗婚、假结婚等婚姻登记乱象让涉事者不堪其扰。虚假的婚姻登记不仅阻碍真实婚姻关系的建立，更会给当事人带来名誉、财产、继承等方面的法律困境，成了老百姓的一个“急难愁盼”问题。

如何回应群众关切，让群众在每一个司法案件中感受到公平正义？2021年12月31日，最高检会同司法部、公安部、民政部联合发布《关于妥善处理以冒名顶替或者弄虚作假的方式办理婚姻登记问题的指导意见》（下称《指导意见》），为打通司法和行政环节堵点，解决“骗婚”“被结婚”引发的矛盾纠纷提供了明确指引。

《指导意见》的出台，与一段“离不掉的婚”有关。福建青年小姚被骗婚后，走了多个程序，但7年过去了，硬是离不了婚。2019年，检察机关能动履职，终于促使涉案婚姻登记被撤销。这起行政争议实质性化解案件，彰显了检察机关的能动司法理念和为民办实事的情怀。

如今，随着国家立法愈加完善，部门间的职责分工也日趋精密。这就更加要求每个执法司法部门、每名执法司法人员，不仅要有工匠精神，更要时时保有为民情怀；不仅要依法依规办案，更要关注办案实效，关心当事人的真实处境和内心感受。只有把百姓关切的“小案”办好，解决好人民的实际需求，才是真正践行“为民”的初心。

一枝一叶总关情，愿这份初心永远鲜活。



3月6日，本报两会“云端”对话系列访谈邀请到全国人大代表、辽宁省律师协会副会长李宗胜，最高检察技术信息研究中心主任刘洁以及全国首部以检察技术人员为原型创作的电视剧《真相》里的演员温峥嵘，共同就“检察技术支撑检察办案”进行云端对话。 本报见习记者钟心宇摄

五位全国人大代表谈依法平等保护民营经济

能动履职助力民营企业行稳致远



巩建丽代表



朱小坤代表



李小莉代表



闫大鹏代表



吴惠芳代表

聚焦

□本报记者 孙凤娟 卢志坚 见习记者 郭荣荣 常璐倩

“5.5%左右。”

这是2022年政府工作报告中关于今年国内生产总值增长的预期目标。这一数据，引起了人们的高度关注。

经济增长离不开企业的努力。作为我国经济最有活力的部分，民营企业在经济增长中更是发挥了重要作用。今年的政府工作报告明确提出：落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。

服务保障民营经济健康发展，依法平等保护民营企业。近年来，检察机关当好民营企业“老娘舅”的诸多务实举措，获得了全国人大代表的肯定与称赞。

依法能不捕的不捕，能不诉的不诉

近年来，检察机关高度重视营

造法治化营商环境，一方面对各类市场主体一视同仁地予以保护；另一方面，根据不同类型企业的不同情况，采取相对应的保护措施。

为保护民营企业合法权益，最高检明确提出，对涉嫌经营类犯罪的民营企业负责人能不捕的不捕，能不诉的不诉，能不判实刑的就提出适用缓刑量刑建议。“这充分考虑了民营企业经营发展实际，避免了办理一个案子、垮掉一个企业。”全国人大代表、中国通用技术集团天津第一机床有限公司装配部副主任巩建丽表示，“检察机关的这一刑事检察政策，不仅挽救了企业，更守住了许许多多家庭的‘饭碗’。”

同时，巩建丽代表也表示，检察机关“送法进企业”的做法很好，希望以后能常态化普法，给企业宣讲法律法规并做好法律咨询，营造出更好的法治化营商环境。

“民营企业在经营过程中，常会遇到各种各样的风险，有些不规范行为并非企业故意所为，一律严惩会使企业丧失信心，不敢大胆发展。”全国人大代表、江苏天工国际董事局主席朱小坤表示，检察机关充分落实了习近平总书记在民营企业座谈会上强调的“三个没有变”，让民营企业负责人感到很贴心、很安心，期

待检察机关下一步的护企新举措。

推进“挂案”清理，为企业松绑解绊

服务保障民营经济健康发展，最高检还自2019年10月起，部署开展针对涉民营企业犯罪案件专项清理工作。

不仅如此，2020年10月至2021年9月，最高检联合公安部又部署了新一轮涉民营企业刑事“挂案”专项清理工作，并纳入全国政法队伍教育整顿“涉企案件集中攻坚行动”持续深入推进。

“我注意到，今年的政府工作报告指出要注重通过稳市场主体来稳就业。当前，新冠肺炎疫情散点多发，企业经营步履维艰。检察机关持续部署涉企‘挂案’清理行动，是实实在在地将人民群众的就业饭碗和企业的稳定发展放在心上。”作为一名来自基层的人大代表，安徽省合肥市肥东县总工会兼职副主席、合肥丰华汽车零部件有限公司调度员李小莉对“挂案”清理活动带来的良好社会效果深有感触。

“希望检察机关进一步加大对涉民企刑事‘挂案’的清查力度，常抓不懈，形成有效机制。落实‘谁执

法谁普法’的普法责任制，不仅向企业管理者，更向企业基层一线员工普及相关法律知识，如知识产权、税收管理、工伤认定及工伤保险等等，真正将问题解决在企业生产运营的第一线。”李小莉代表建议。

开展涉案企业合规改革，助力行稳致远发展

2020年3月起，最高检在上海、江苏、山东、广东的6家基层检察院开展了一项新的试点工作——涉案企业合规改革。在依法不捕或不诉或者提出轻缓量刑建议的同时，针对企业涉嫌的具体犯罪，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实，促进企业合规经营。后来，试点地区进一步扩大至10个省市442个检察院。

记者了解到，自2021年3月最高检部署开展第二批涉案企业合规改革试点至同年12月底，10个试点省份共办理涉企业合规案件600余件，其中适用第三方监督评估机制案件300余件。

“检察机关依法平等保护民营企业的举措越来越实，从‘依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的就提出适用缓刑量刑建议’到推进‘挂案’清理，从当好民营企业

‘老娘舅’到开展企业合规改革，用实际行动落实支持民营经济发展。”全国人大代表、武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长闫大鹏表示，近年来，由于疫情影响，企业发展压力很大，企业合规改革既是对企业的“严管厚爱”，也是对中国经济发展的有力保障，建议检察机关继续深入开展企业合规改革试点工作，引导企业实现更好创新发展。

“据了解，作为全国第一批企业合规改革试点的江苏省张家港市检察院，已经探索推进‘挂案’清理与企业合规建设‘并轨’，给企业家以确定答复，引导企业走上合规正途，真正起到为这些企业‘松绑’‘解绑’的作用。”全国人大代表、张家港市南丰镇永联村党委书记、永卓控股有限公司董事局副主席吴惠芳表示，近几年，检察机关不断贯彻落实中央服务保障民营经济健康发展精神，一系列举措得到了广大企业的信任与支持。在今后的工作中，建议检察机关进一步强化政策正向激励，在做好涉民营企业‘挂案’清理的同时建立统一科学的企业合规体系，同步开展涉案企业合规改革立法建议研究，切实助力民营企业行稳致远。（本报北京3月6日电）

朱纪代表：

让监督制约更有力、协作配合更有效

督与协作的良性互动，让监督制约更有力、协作配合更有效，真正实现双赢多赢共赢。”谈到这项改革，全国人大代表、四川红华实业有限公司党委书记、董事长朱纪深有感触。

2021年10月，最高检、公安部联合印发《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》，要求设立侦查监督与协作配合办公室。随

后，四川省市县两级199个侦查监督与协作配合办公室在公安机关执法办案管理中心或集中办案区陆续开始运行。

今年全国两会前夕，朱纪代表接受四川省峨眉山市检察院的邀请，视察了“办公室”的设立和运行情况。朱纪代表认为，“检察官定期值班+派员进驻公安办案组”的工

作模式，将公安机关的侦查优势和检察机关的证据审查能力紧密结合，实现了监督者与监督者办案效果的高度统一。

“通过重大案件听取意见等机制，检察官能够提前为案件进行质量把关，从实体和程序两个方面进行审查，帮助公安机关更进一步找准侦查过程中存在的问题，确保侦

查方向正确、搜集证据及时，有效提升办案质效。”朱纪代表对“办公室”的高效运行表示了肯定。“要进一步完善检警协作新模式，积极探索‘办公室’在防范化解社会风险、贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策、刑事案件繁简分流等方面的作用，发挥‘一室多职能’效力，使‘办公室’履职效能最大化。”朱纪代表说。



本报北京3月6日电（记者于潇 见习记者单鸣）“侦查监督与协作配合办公室的设立，推动形成监