

张雪樵做客法治网访谈时表示

# 紧盯公益损害突出问题 提升公益保护监督质效

本报北京3月6日电(记者徐日升 见习记者常璐倩)“检察机关找准公益诉讼检察与促进国家治理体系和治理能力现代化的结合点,主动作为,精准发力,强力推动公益诉讼检察工作高效开展。”近日,全国政协委员、最高人民检察院副检察长张雪樵做客法治网访谈,就检察机关深入推进公益诉讼检察工作等话题进行回应。

张雪樵介绍,全国检察机关开展“公益诉讼守护美好生活”专项活动一周年来,共办理生态环境和食药安全领域公益诉讼案件122345件,督促治理恢复被污染的水源地面积87.34万亩,督促清除处理违法

堆放的各类生活垃圾385.17万吨,查处销售假冒伪劣食品33.03万千克。

针对山东、江苏、河南、安徽交界处的南四湖流域生态环境受损严重问题,最高检直接立案办理。张雪樵表示,检察机关将进一步完善公益诉讼检察跨区域管辖协作机制,加

大环境公益诉讼技术支持力度,积极办理群众反映强烈的“硬骨头”案件。

在公益诉讼新领域拓展方面,张雪樵特别指出,检察机关在深化法定领域案件办理的同时,还对文物和文化遗产、个人信息、特殊群体、反垄断等领域进一步深化探索,办理

了大量关涉人民群众切身利益的公益诉讼案件。下一步,检察机关将加大在网络空间治理、反垄断和反不正当竞争、知识产权、新业态劳动者权益保障等方面的探索力度。



扫码看视频

## 全国人大代表审议政府工作报告

高继明代表:

# 努力提升服务保障经济社会发展能力水平

本报北京3月6日电(记者史兆琨)3月6日,全国人大代表、黑龙江省检察院检察长高继明在审议政府工作报告时表示,报告总结过去一年工作,客观实在,更加坚定了全党和全国各族人民在习近平总书记和党中央坚强领

导下走中国特色社会主义发展道路的必胜信心和勇气,鼓舞人心、催人奋进,完全赞成。

高继明代表认为,报告在充分肯定成绩的同时,深入分析了经济社会发展面临的问题和挑战,指出今年我国发展面临的风险挑战明显

增多,必须爬坡过坎。要坚持稳字当头、稳中求进,要求各地区各部门切实担负起稳定经济责任,积极推出有利于经济稳定的政策,要立足基本国情,着力办好自己事,尊重发展规律、客观实际和群众需求,因地制宜创造性开展工作,

推动有效市场和有为政府更好结合,激发市场活力和社会创造力。

高继明代表表示,黑龙江省检察机关将按照习近平总书记的重要讲话精神,落实好《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和省委具体贯彻措

施,按照省委和最高检的部署要求,坚持把抓政治建设和抓业务建设深度融合,紧密结合黑龙江发展实际和工作大局,努力提升服务和保障经济社会发展能力水平,以实际行动和更好的工作业绩迎接党的二十大胜利召开。

陈勇代表:

# 进一步健全协作配合和支持保障机制

本报北京3月6日电(记者陆青 郭树合)“李克强总理所作的政府工作报告,总结成绩实事求是,分析形势准确深刻,部署工作扎实有力,是一个政治性、思想性、指导性、可操作性都非常强的好报告,是一个高举旗帜、总揽全局、求真务实、开拓创新的好报告,是一

个体现强烈政治担当、充满浓厚为民情怀、彰显强大制度优势、激发磅礴奋进力量的好报告。我完全拥护和赞成。”3月6日上午,在审议政府工作报告时,全国人大代表、山东省检察院检察长陈勇说。

陈勇代表表示有三点突出感受:一是报告充分展现了过去一

年取得的重大成就,极大增强了奋进新征程、建功新时代的信心。

二是报告直观呈现了过去一年国民经济量增质升的亮眼“成绩单”,为我国经济发展长期向好态势提供了生动注解。三是报告全面部署了今年工作的目标任务和政策措施,体现了党中央

对经济社会发展重大问题的深邃思考和科学判断。

陈勇代表表示,山东省检察机关将深入贯彻落实全国两会精神,抓住服务保障党的二十大胜利召开这条主线,把握以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展这个主题,全面协调充分履行刑事、民

事、行政、公益诉讼“四大检察”职能,为实现经济社会高质量发展提供更有力的司法保障。建议政府继续大力支持检察机关履行法律监督职责,进一步健全协作配合和支持保障机制,确保《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》落实到位。

朱玉代表:

# 以“五个坚持”实现质的稳步提升和量的合理增长

本报北京3月6日电(记者白鸥 南茂林)3月6日,十三届全国人大五次会议甘肃代表团分组审议政府工作报告。全国人大代表、甘肃省检察院检察长朱玉在审议报告时说,报告总结成绩实事求是,分析问题冷静透彻,部署任务重点突出,是一个高举旗帜、求真

务实、稳中求进、回应关切的好报告,表示完全赞同。

朱玉代表表示,政府工作报告对今年工作的部署具有很强的系统性、针对性、连续性,核心要义是稳中求进,实现质的稳步提升和量的合理增长,促进高质量发展,充分体现了“五个坚

持”:一是坚持“两个维护”的高站位,体现维护核心,体现习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,并以此确保政治坚定、理论武装、行动自觉、力量凝聚。二是坚持以经济建设为中心,以高质量发展为主题。三是坚持稳中求进的总基调,在百年未有之

大变局中赢得主动要“稳”,在推进经济的高质量发展上“稳”,在应对特殊困难、挑战中要“稳”,更加凸显“稳”的重要性。四是坚持以改革创新为动力,以统筹发展为目标,坚定不移深化改革,确保发展的动力与质量。五是坚持以安全发展为保证,建设更高

水平的平安中国、法治中国,筑牢高质量发展的安全屏障。甘肃省检察机关将深入贯彻中央、最高检、省委决策部署,强化大局意识,立足检察职能,依法能动履职,用实实在在的实际行动说话,以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展。

贺恒扬代表:

# 建立长江流域生态环境信息资源共享平台

本报北京3月6日电(记者于潇 通讯员马弘)着眼法治,推动经济社会高质量发展,是全国人大代表、重庆市检察院检察长贺恒扬一直以来的履职重点。这次两会,他带来多个与此相关的建议。

重庆地处三峡库区腹心地带,是长江上游生态屏障的最后一道关口。长江保护法实施以来,各地各部

门加强统筹协调,注重协同保护,积极探索信息共享、联动履职。在落实“上游”责任的法治实践中,贺恒扬代表注意到行政机关之间、行政机关与司法机关之间、区域与区域之间信息数据共享不通畅,长江大保护缺乏有效的数据整合和信息融合。

“实践中已有信息资源共享的基础条件和成功经验,比如湖北、重庆等地

已实现“两法”数据互联互通。”贺恒扬代表建议由国家长江流域协调机构牵头,建立涵盖长江流域各地各部门的生态环境信息资源共享平台,把生态环境、自然资源以及执法司法信息数据联通起来,不仅能解决各自为政、重复建设等问题,也能推动行政司法一体化保护、协同治理的进程。

进入数字经济时代,数字货币对

支撑数字产业发展尤为重要。2021年底,公安机关查办了全国首例利用数字货币进行洗钱的犯罪团伙,该团伙隐匿于境外实施电信网络诈骗犯罪,利用数字货币洗钱、转移赃款。贺恒扬代表认为,数字货币的独特物质形态和法律属性,使其超出了现有刑法关于货币犯罪的规制范畴,应进一步加强对数字货币的刑法规制。

贺恒扬代表建议由全国人大常委会出台立法解释或者有关决定,把违反国家规定擅自发行、伪造或者篡改法定数字货币、破坏法定数字货币法定管理系统等行为纳入刑法规制。在具体的法律适用中,可由最高法院、最高检和公安部等联合出台具体指导意见,发布指导性案例,明确入罪条件,细化证据标准。

# 中国检察公益诉讼:讲好中国故事 深化国际合作

——专访最高检检委会委员、第八检察厅厅长胡卫列

□本报记者 闫晶晶

检察公益诉讼工作全面铺开至今已将近五年。通过近年来的探索实践,检察公益诉讼不仅走出了一条全新的中国特色保护公益之路,国际朋友圈也进一步扩大,与欧洲环保协会等组织交流更加密切,中国方案引起多国相关人士共鸣。2021年,中国检察公益诉讼在国际交流合作方面有哪些收获?外方人士眼中的检察公益诉讼是什么样的?对此,记者专访了最高检检委会委员、第八检察厅厅长胡卫列。

记者:据了解,2021年,中国检察机关首次参加了世界自然保护大会,这次会议有哪些收获?

胡卫列:2021年9月6日,最高检副检察长张雪樵受邀在北京线上出席第七届世界自然保护大会“环境守法与执法挑战”分论坛并致开幕辞。这是中国检察机关首次参加世界自然保护大会并发言。

张雪樵副检察长介绍了中国检察机关深入贯彻习近平生态文明思想,参与科学立法、监督严格执法、坚持公正司法和倡导全民守法的中国生态环境检察经验,分享了中国检察机关综合履行刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能,集中办理生态环境和资源保护领域案件、持续加强生物多样性保护、探索气候变化检察公益诉讼的最新成果和重要举措。

大会主持人、世界自然保护联盟环境法委员会主席、巴西高等法院法官安东尼奥·本杰明表示,仅2020年一年,中国检察机关提起的环境公益诉讼就超过8万件,这样的数字令人惊叹。中国正在把生态文明落到实处,正在探索的气候变化检察公益诉讼更是鼓舞人心,可以想象中国将因此为全球应对气候变化作出巨大贡献,这样的决心值得所有国家学习。

英国环境部首席环境检察官、欧洲环境检察官网络主席安妮·布鲁斯南专门致信表示,期待未来能与中国的检察机关在环境公益诉讼、促进气候转型领域开展更多交流。

欧洲环保协会北京代表处首席代表龙迪表示,中国检察机关积极探索气候变化检察公益诉讼的表态,预示着其将更加充分地发挥法律监督职能作用,有力地推动地方政府和企业实现气候转型,为实现碳达峰、碳中和目标提供司法保障,相信中国检察机关在气候变化应对治理体系中有可为。

记者:2021年,联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次大会在中国昆明举行,检察机关在生物多样性保护国际合作方面作出了哪些探索?

胡卫列:2021年12月16日至17日,最高检与欧洲环保协会共同举办“生物多样性保护暨预防性检察公益诉讼研讨会”,邀请了来自联合国、欧盟、巴西等国际组织、国家以及中国的

法官、检察官,环境执法机构、专家学者以及环境社会组织代表,通过典型案例分享生物多样性保护领域的最佳实践和成功经验,并就预防性、惩罚性原则在公益诉讼中的适用展开讨论。

与会代表普遍强调生物多样性保护国际合作的重要性,表达了未来探索建立各个国家、各个部门间合作机制的诉求。

联合国环境规划署法律与公约司国际局主任安德鲁·雷恩表示,在面对气候危机、自然和生物多样性丧失危机多重危机时,加强环境法治建设至关重要。而环境法治的建设又离不开政府机关、检察机关和法院的有力执行。

巴西前总检察长拉塞尔·道奇在会后专门致信欧洲环保协会,希望开展专题研究,更加充分全面地了解中国检察公益诉讼制度,并希望撰文向西方社会介绍该制度。

越南最高人民检察院代表表示,越南检察机关一直很关注中国检察公益诉讼制度,这是检察制度的一个创新发展,具有借鉴和启发意义,希望不断深化交流,增进了解。

记者:过去一年,中国检察机关还进行了哪些国际交流?在检察公益诉讼中外比较研究方面是否有新进展?

胡卫列:2021年9月,最高检与越南最高人民检察院举行了检察改革视频研讨会。会上,针对越方关注的中国检察公益诉讼制度,最高检党组副书记、

常务副检察长董建明作了专门介绍。

2021年10月19日,国际可持续发展研究院(IISD)与挪威水研究所(NIVA)在线举办了主题为“中国及其他地区的土壤修复项目可持续融资研讨会”,从融资及法律政策的角度讨论了如何预防和修复土壤污染问题。与会外方人员来自欧盟和美国的环境部门、挪威水研究所、国际可持续发展研究院等。欧洲环保协会北京代表处律师范丹婷从案例的角度切入,介绍了中国检察公益诉讼和中央环保督察在土壤污染防治中的巨大力量。

此外,欧洲环保协会北京代表处还主动邀请最高检第八检察厅组织公益诉讼条线检察官线上参加中国环境与发展国际合作委员会2021年年会。最高检第八检察厅检察官邱景辉就“绿色一带一路与2030年可持续发展议程”“碳中和愿景与海洋贡献”“气候变化背景下的流域治理”等相关议题参与了讨论,分享了中国检察公益诉讼的相关实践与思考。

2020年,最高检第八检察厅和欧洲环保协会北京代表处牵头组成了预防性公益诉讼中外比较调研组。赴湖北、海南、广西联合调研中国检察公益诉讼在长江大保护、海洋保护、生物多样性保护领域的成功经验和实践挑战,借鉴国际经验的基础上,共同完成了4万余字的《深化推进检察机关提起生态环境预防性公益诉讼调

研报告》,提出了对推进检察机关提起预防性公益诉讼的对策建议:

一是深入贯彻“预防为主”环境司法理念;二是从立法层面建立预防性公益诉讼机制;三是积极完善预防性公益诉讼的诉讼规则,包括确定案件范围、合理界定立案标准、合理分配举证责任;四是健全完善预防性公益诉讼的法律救济,包括完善预防性法律责任、完善预防性司法措施,统一规定“环保禁止令”;五是配置预防性公益诉讼的检察职能,分阶段设计检察建议的预防功能。双方还共同策划了《巴西检察公益诉讼制度比较研究》研究大纲。

记者:新的一年,对于中国检察公益诉讼进一步“走出去,引进来”有何打算?

胡卫列:2022年,最高检第八检察厅与欧洲环保协会北京代表处将在新的起点上继续深化交流合作,重点开展中国、巴西公益诉讼诉讼制度比较研究,公开出版《巴西公益诉讼法律制度和案例评析》,为推动公益诉讼专门立法提供域外参考;合作推出湿地保护检察公益诉讼典型案例或者蓝皮书,共同为拟于2022年11月在湖北武汉举办的第十四届湿地公约缔约方大会贡献中国方案和中国智慧;加强中国检察公益诉讼对外宣传推介工作,积极组织、参与相关国际论坛研讨并分享成果。

# 严防“纸面合规”“虚假整改”“合规腐败”

10个试点省市2021年共办理涉企业合规案件600余件,适用第三方监督评估机制案件300余件

本报北京3月6日电(记者于潇 见习记者单鸣)记者今天从最高人民检察院了解到,自2021年3月最高检部署开展第二期涉案企业合规改革试点至12月底,10个试点省市共办理涉企业合规案件600余件,其中适用第三方监督评估机制案件300余件。一些非试点省份也在法律框架内不同程度地开展了涉案企业合规工作。

记者了解到,检察机关通过办案发现,涉案企业管理上的突出问题主要集中在四个方面:一是依法合规意识淡薄。不少涉案企业缺乏守法观念,在利益驱动下铤而走险,突破规则底线;或者认为法不责众而心存侥幸,触碰违法犯罪红线。二是内部监督制约机制缺失。部分涉案企业管理粗放,决策随意性大,“公”“私”财产不分,权责边界模糊,内部监督制约流于形式。一些上市公司虽然制定了较为完备的制度规范,但公司控股股东、实际控制人、高管滥用控制地位,私下实施内幕交易、财务造假、行贿等违法犯罪。三是识别防范风险能力不足。部分涉案企业对新型违法犯罪手段预防不力,内部风险防范制度设计的针对性和执行性欠缺,专业领域暗藏隐患。四是安全管理责任落实不到位。部分企业安全防护措施、安全培训教育和现场安全管理不到位,引发重大责任事故。

针对办案发现的企业管理中存在的突出问题,检察机关提出了构建全流程合规风险监控体系、加强对企业人员法治宣传教育、积极融入行业治理等预防企业法律风险的建议。

“涉案企业合规改革在全国检察机关全面推开后,检察机关将从四个方面着重深化工作。”最高检有关部门负责人表示,一是加快研究制定商业贿赂等常见多发犯罪企业的专项合规计划和有效性评估审查重点示例,针对性作出示范指引;二是强化第三方监督评估机制适用和运行,严把第三方机制启动、第三方组织人员选任以及合规计划制定、执行、结论审查关,坚决防止和避免“纸面合规”“虚假整改”“合规腐败”等问题;三是推进企业合规与经济、行政处罚更紧密衔接,对于涉案企业,依法可不予追诉但经济上、行政上需要追责的,结合企业合规整改情况,及时向有关主管部门提出检察意见;四是抓紧开展企业合规立法建议研究工作,推动建立中国特色现代企业规制司法制度。

(上接第一版)这些成绩来之不易,是全党全国各族人民顽强拼搏的结果,也是广大政协委员团结奋进的结果。

习近平强调,当前,国际形势继续发生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情相互交织,经济全球化遭遇逆流,大国博弈日趋激烈,世界进入新的动荡变革期,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到,我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。一是有中国共产党的坚强领导,总揽全局、协调各方,为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义的显著优势,我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性,“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强,经济体量大、回旋余地广,又有超大规模市场,长期向好的基本面不会改变,具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境,人民获得感、幸福感、安全感显著增强,社会治理水平不断提升,续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量,中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发,志气、骨气、底气空前增强,党心军心民心昂扬振奋,我们既正视困难又坚定信心,发扬历史主动精神,迎难而上,敢于斗争,砥砺前行,奋发有为,以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出,粮食安全是“国之大者”。悠悠万事,吃饭为天。民以食为天。经过艰苦努力,我国以占世界9%的耕地,6%的淡水资源,养活了世界近1/5的人口,从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好,有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易,要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意,不能认为进入工业化,吃饭问题就可有可无,也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪,始终绷紧粮食安全这根弦,始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调,要全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局,稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料,保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上,确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性,发展适度规模经营,让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务,要坚持不懈抓下去,推动建设节约型社会。

习近平指出,耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。农田就是农田,只能用来发展种植业特别是粮食生产,要落实最严格的耕地保护制度,加强用途管制,规范占补平衡,强化土地流转用途监管,推进撂荒地利用,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田,要建设国家粮食安全生产带,加强农田水利建设,实施黑土地保护工程,分类改造盐碱地,努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施,全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,中央要和各地签订耕地保护“军令状”,严格考核,终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调,解决吃饭问题,根本出路在科技。种源安全关系到国家安全,必须下决心把我国种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势,科学调配优势资源,推进种业领域国家重大创新平台建设,加强基础性前沿性研究,加强种质资源收集、保护和开发利用,加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革,强化企业创新主体地位,健全品种审定和知识产权保护制度,以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出,要树立大食物观,从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给,缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下,从耕地资源向整个国土资源拓展,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物,向江河湖海要食物,向设施农业要食物,同时要传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,发展生物科技、生物产业,向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革,全方位、多途径开发食物资源,开发丰富多样的食物品种,实现各类食物供求平衡,更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调,乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家规家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制,持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力,依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出,我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力,增强制度的统一性和规范性,发展多层次、多支柱养老保险体系,把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面,实现制度安排更加公平,覆盖范围更加广泛,为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系,严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为,守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

习近平强调,乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家规家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制,持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力,依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。