

来自全国检察长(扩大)会议的报道

# 以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展

## 用心用情办好“小案” 坚决杜绝程序了结、机械司法

最高检将研究制定关于办理轻伤害案件指导意见

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升)“司法案件大多发生在群众身边,用心用情办好,才能守住民心。”1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,要用心用情办好“小案”,厚植党执政的政治基础。贯彻落实习近平法治思想,必须体现在检察履职办案各环节,综合考虑法、理、情,切实办好每一具体案件,坚决杜绝程序了结、机械司法!

会议指出,轻伤害案件常见多发,是典型“小案”。最高检将研究制定关

于办理轻伤害案件的指导意见。各地检察机关对此类案件要综合考虑起因、背景、犯罪手段、后果、当事人之间关系等多种因素,准确判断社会危害性,用好认罪认罚从宽、检调对接等制度机制,用心用情依法办案,实现“三个效果”有机统一。

会议强调,当前疫情形势仍然严峻,涉疫案件时有发生,多为受关注的“小案”。要在运用宽严相济刑事政策切实办好个案的同时,第一时间将典型案例用作警示,宣传、引领依法防控。

营商环境。

会议指出,涉案企业合规改革今年3月第二批试点结束,最高检将总结经验,在全国检察机关全面推开。做实企业合规,重在落实第三方监督评估机制。在有关部门大力支持下,国家层面的第三方监督评估机制及其管理委员会、专业人员库已陆续建立。各地要积极主动商请相关部门抓紧推进,做好企业合规“后半篇文章”。

会议强调,要明确“规”,做到“真合身”“真管用”。企业不同,涉案罪名

不同,合规计划的要求也往往不同。最高检要针对大、中、小微各类企业,尽快拿出一批合规管理规则范本和企业合规整改典型案例,加强示范、规范、指引。要着力监督“整改”,督促第三方组织、人员做到“真监督”“真评估”,确保涉案企业“真整改”“真合规”。检察机关要严把第三方机制启动、第三方组织人员选任,以及合规计划制定、执行、结论审查关,坚决防止以“纸面合规”逃避刑事追责。从一开始就要让这项制度“合规”、稳健,走向成熟,走向法治。

## 依法惩治和预防经济金融领域犯罪 促进提升监管法治化水平

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升) 检察机关如何进一步服务防范化解经济金融风险?1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,要以持续落实最高检“三号检察建议”为牵引,既依法惩治和预防经济金融领域犯罪,最大限度追赃挽损,又结合办案分析风险点、薄弱点,及时向党委报告、提醒监管部门,促进提升监管法治化水平。

资本市场在金融安全运行中“牵一发而动全身”。会议要求,各级检察机关要加快健全与证监部门、公安机关、审判机关信息共享、提前介入、办案会商等工作机制,建强专业化办案团队,加大惩治证券违法犯罪力度,保障资本市场安全。要从严惩治各类非

法集资犯罪、涉金融信贷领域犯罪,助力妥善化解金融风险。要加大反洗钱力度,办理上游犯罪案件必须同步审查是否涉嫌并追诉了洗钱犯罪,做到应追诉、尽追诉。对涉税案件,要准确把握法律政策,既要依法惩治逃税骗税犯罪,也要注重分析税收监管活动漏洞和薄弱环节,依法提出检察建议,支持、促进严格执法、完善监管。

会议指出,近年来,电信网络诈骗犯罪多发高发,严重危害网络安全和经济秩序。各级检察机关要会同各政法机关加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪,坚持上下游犯罪全链条打击、境内外犯罪一体化治理,依法彻查、追缴涉诈资金,坚决铲除黑灰产业滋生土壤。

## 各级检察院领导要持续 带头主持疑难复杂信访案件听证

最高检将出台指导意见全面推开简易公开听证

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升)“简易公开听证就地化解矛盾效果明显,最高检要尽快出台简易公开听证指导意见,在全国范围内全面推开。”这是1月17日召开的全国检察长(扩大)会议传递出的重要信号。

会议指出,信访申诉案件多是群众的操心事、烦心事、揪心事。最高检部署了“件件有回复”满意度调查、院领导包案办理首次申诉专项检查、信访积案清理“回头看”等专项活动,目的就在抓实、再抓实,促进第一环节做实做极致,

让信访矛盾化解“止于至善”。持续建好用好网上信访信息系统,推动与信访部门和其他政法机关信访系统互联互通,共同加强信访突出问题治理。

会议强调,公开听证让公平正义可感可触,有利案结事了。最高检要求各各级检察院、每个检察院、各业务条线“应听证尽听证”。要选择群众诉求强烈、矛盾突出的案件,疑难复杂、引领性案件开展听证,切勿“凑数听证”。各级检察院领导要持续带头主持疑难复杂信访案件听证。

## 制发一号至七号检察建议 助力国家治理体系和治理能力不断提升

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升) 1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,要深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,深化认罪认罚从宽制度适用,最大限度减少社会对立面。

会议指出,深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策要切实做到“从政治上看”,最大限度分化犯罪、减少社会对立面,促进社会内生稳定,真正把以人民为中心做实。少捕慎诉慎押刑事司法政策贯彻落实中,离不开全社会认可和支撑,离不开人民法院、公安机关一体协同落实。要特别注重监督办案中的沟通协调,充分把握案情、充分解读政策、充分用好法律,更好凝聚共识。

会议强调,要深化认罪认罚从宽制度适用,促进实现更好办案质效。全面推开认罪认罚听取意见同步录音录像

制度,确保自愿性、真实性、合法性;认真落实关于量刑建议工作的有关指导意见,提升量刑建议精准度。既要准确提出主刑建议,也要注重提出附加刑建议。对涉黑恶犯罪、职务犯罪、经济犯罪等,要重视并依法提出没收财产或罚金刑建议,决不容忍因犯罪得利。

会议指出,要重视溯源治理,助力国家治理体系和治理能力不断提升。2018年以来,最高检针对校园性侵、公告送达、金融监管、善后管理、虚假诉讼、网络整治、寄递安全问题,先后发出一号至七号检察建议。各级检察机关在会同本地相关部门抓好落实的同时,都应努力运用好检察综合类建议、法律监督年度报告、定期向社会发布业务数据、典型案例等,有效预警社会、引领社会法治意识,促进法治中国、平安中国建设落实、深化、提升。

## 做好企业合规“后半篇文章” 让改革走向成熟

最高检将全面推开涉案企业合规改革

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升)“各地要积极主动争取党委政府支持,依法可适用合规监管整改的都要用,为推动立法打好基

础。最高检要抓紧开展立法建议研究工作。”1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,要把平等保护企业合法权益做得更实,促进优化法治化

# 坚持能动检察为大局服务为人民司法 以实际行动迎接党的二十大胜利召开

(上接第一版)

面对百年变局与世纪疫情交织叠加、国内国际风险挑战更加严峻复杂的形势,检察履职如何把政治忠诚、担当尽责体现到维护国家安全和稳定上?“贯彻落实习近平法治思想,不是口号,必须体现在检察履职办案各环节,综合考虑法、理、情,切实办好每一具体案件,坚决杜绝程序了结、机械司法”“深刻认识到少捕慎诉慎押是宽严相济刑事政策在捕、诉环节中的具体落实,根本价值在于贯彻习近平法治思想,适应新时代人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面更高水平的需求”“全面推开认罪认罚听取意见同步录音录像制度,确保自愿性、真实性、合法性”“司法案件中,有的隐藏深层次矛盾问题,有的反映苗头性、倾向性问题,需要更加重视、更加自觉并善于从具体案件中‘见微知著’,努力运用好检察综合类建议、法律监督年度报告、定期向社会发布业务数据、典型案例等促进防患未然、抓源治本”……最高人民检察院党组书记、检察长张军围绕“时刻保持政治清醒,全力为党的二十大胜利召开营造安全稳定环境”提出明确要求——坚决维护国家政治安全和社会大局稳定,坚持在法治轨道上常态化开展扫黑除恶斗争,用心用情办好“小案”,厚植党执政的政治基础;深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,最大限度减少社会对立面,促进社会内生稳定,真正把以人民为中心做实;深化认罪认罚从宽制度适用,促进实现更好办案质

效;重视溯源治理,助力国家治理体系和治理能力不断提升。

习近平总书记反复强调,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展。检察机关如何通过更优检察履职更实服务保障经济社会发展稳中求进?围绕“坚持稳中求进工作总基调,以自觉能动履职更好为大局服务、为人民司法”,张军结合重点检察工作任务作出部署——做实企业合规,把平等保护企业合法权益做得更实,促进优化法治化营商环境;深化知识产权综合保护,更好服务创新驱动发展,特别强调依法审慎办理涉科研经费案件,落实涉科研骨干职务犯罪案件批捕、起诉层报省级检察院审批,涉国家重大科研项目、知名科学家的案件层报最高检审批;坚决服务防范化解经济金融风险;扎实办好检察为民实事,用心用情纾解人民群众急难愁盼;更加自觉服务反腐败工作大局。

“解决法律监督难、软,首先要‘从政治上看’,一体坚持‘两个确立’、做到‘两个维护’”“要抓重点、抓大案、抓实效、抓拓展,持续做好公益诉讼检察”“要更加注重推进检察一体化机制建设,纵向一体化要更加顺畅贯通,横向一体化要更加紧密衔接”“让司法责任制‘长牙’,是对全体检察人员最大的爱护,更是对党忠诚、对人民负责!”“要落实、加强检察人员履职保障,激励担当作为”……围绕“坚持敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督,全面提升法律监督质效”,张军提出针对性要

求。

2021年初,第十五次全国检察工作会议提出当前和今后一个时期检察工作的总体目标是,以检察工作自身高质量发展服务保障经济社会高质量发展。为此,最高检党组研究决定,把2022年确定为检察工作“质量建设年”,带头促进全系统聚焦“高质量发展”这个关键,以强作风、重落实、提效能为导向,推动检察政治建设、履职能力水平整体提升,进一步做到做实战略前瞻、理念先进、办案精细、素质过硬、基础坚实、管理科学。围绕“抓实‘质量建设年’,全面提升新时代检察工作水平”,张军提出四项要求——以落实党中央《意见》统领高质量发展;以“检察大数据战略”赋能高质量发展;以抓实科学管理引导高质量发展;以建好建强基层检察院保障高质量发展。

经过教育整顿的革命性锻造,检察队伍政治忠诚进一步筑牢、素质能力进一步增强、纪律作风进一步优化、为履行新时代检察使命奠定了坚实基础。也要清醒认识到,其功于一役,将永远在路上。如何巩固深化教育整顿成果,以全面从严管党治检引领新时代过硬检察队伍建设?张军强调,要切实加强融为一体的政治和业务建设,确保新时代检察人既要保“底色”:一如既往地传承、赓续忠诚、奉献精神;更要有“亮色”:先声夺人引领、更强专业能力。要持续抓实严管就是厚爱,狠抓“三个规定”落实,坚决刹住干预司法、说情打招呼的歪风,坚定支持纪

委监委及派驻纪检监察组查办检察人员违纪违法案件,清除害群之马。

“新时代新征程,检察机关使命在肩、责任重于泰山。新的一年,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平法治思想,弘扬伟大建党精神,赓续红色血脉,埋头苦干、勇毅前行,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!”最后,张军作出“质量建设年”能动检察的“总动员”。

最高检党组副书记、常务副检察长童建明主持会议,并就学习贯彻会议精神、统筹推进抓好自身疫情防控 and 岁末年初各项重点工作提出要求——学深悟透习近平法治思想,持续更新检察理念、跟进司法政策;扎实做好意识形态工作,筑牢意识形态防线;全面盘点司法体制改革、检察改革,切实做好“精装修”;以求极致精神落实“质量建设年”,更好实现高质量发展;狠抓制度落实,让规章制度真正落地生根;切实做好维护稳定、化解矛盾工作;全力做好检察机关自身安全防范工作;毫不放松抓好自身防控工作;加强和改进代表委员常态化联络工作。

会议以电视电话会议形式开至全国四级检察院。最高检院领导、检委会专职委员,最高检咨询委员会主任、副主任,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组负责人,最高检机关全体人员到会参加会议。地方各级检察院、军事检察院领导班子成员和内设机构负责人在分会场参加会议。288位全国人大代表、全国政协委员在会会场和有关分会场参加会议。

## 坚持敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督 全面提升法律监督质效

增强一体化意识,谨防孤立、割裂监督办案职能

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升) 1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,检察机关要坚持敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督,全面提升法律监督质效。

会议指出,要坚持敢于监督。解决法律监督难、软,首先要“从政治上看”,一体坚持“两个确立”、做到“两个维护”;一体履行宪法法律赋予、深刻认识监督与被监督目标一致、责任一致,监督履职使命不容懈怠。各刑事业务条线要从战略高度深化认识,积极、稳妥把检察机关、公安机关协作机制共同建好做实。要不断深化巡回检察,借鉴监狱巡回检察经验,全面推开看守所巡回检察,积极探索开展社区矫正巡回检察。要持续做好公益诉讼检察,始终把生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四大传统领域作为办案重点,切实履行英烈权益保护、安全生产、未成年人保护、军人荣誉名誉权益保障、个人信息保护领域公益诉讼法定责任,积

极、稳妥探索办理网络治理、金融证券、知识产权、文物和文化遗产保护、妇女权益保障等领域案件,为相关立法完善奠定实践基础。

会议要求,要做到善于监督。持续深化、力行双赢多赢共赢、精准监督等理念,携手其他执法司法机关更好落实,促法律监督效果倍增。要深化智慧借助,用足用好民事行政专家咨询网、公益诉讼专家咨询平台等“检察智库”,借助外脑提升监督能力和水平。要更加注重推进检察一体化机制建设,四级检察机关、各个业务条线、院内各部门都要更加注重系统观念,树牢“在办案中监督、在监督中办案”理念,增强一体化意识,落实监督办案一体化要求,谨防孤立、割裂监督办案职能。

会议强调,要勇于开展自我监督。落实上下级监督管理、检务督察等自我监督机制,坚持以追责倒逼全面落实司法责任制,确保检察权依法规范运行。同时,要落实、加强检察人员履职保障,激励担当作为。

## 以“检察大数据战略”赋能 新时代检察工作高质量发展

本报北京1月17日电(全媒体记者徐日升) 深度信息化时代,社会各领域均被大数据、人工智能、区块链等技术渗透或影响,违法犯罪的智能化程度也“水涨船高”。检察办案如何跟上、适应?1月17日召开的全国检察长(扩大)会议强调,要以“检察大数据战略”赋能新时代检察工作高质量发展。

会议指出,实现新时代检察工作高质量发展,既要抓“本”的提升,更要有“质”的嬗变。“本”的提升,监督办案要精益求精,做到极致,止于至善。“质”的嬗变,就是要跟上、适应信息化大势,充分挖掘、用好大数据,以“数字革命”驱动新时代法律监督整体提质增效。这是新时代检察工作高质量发展重大战略,是实现法律监督质效飞跃的关键变量。会议强调,要切实增强掌握运用大数据的历史责任感、时代紧迫感。各级检察院检察长、业务部门负责人要增强大数据战略思维,深刻思考、把

握检察监督办案为什么要运用大数据、怎样运用大数据。最高检检察技术信息中心、国家检察官学院要研发专门课程,建立师资队伍,推动大数据运用进课堂。

会议要求,要在深度运用上下功夫,积极探索大数据运用方式、平台、工具,充分发挥大数据在惩治违法犯罪、监督纠正违法、保护国家和社会公益、促进国家治理中的作用。任何违法犯罪都有一个信息链条,孤立看链条上的每个信息点很难发现异常,运用大数据筛查、比对、碰撞,信息点之间就有了交集、串连,问题线索就能清晰展现出来。各级检察院,首先是省、市级院,要下决心攻克大数据壁垒,充分获取各方面相关数据,探索、创新、优化数据监督模型,归集、碰撞相关数据,发现深藏其中的监督线索,促进社会治理深层次问题解决。按中央政法委部署,要主动加强与其他执法司法机关协作,打通“数据孤岛”,实现信息共享。

(上接第一版)

——中国将坚定不移推动高质量发展发展。中国经济总体发展势头良好,去年中国国内生产总值增长8%左右,实现了较高增长和较低通胀的双重目标。虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变,我们对中国经济发展前景充满信心。中国明确提出要推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,将为此在各方面进行努力。

——中国将坚定不移推进改革开放。中国改革开放永远在路上。不论国际形势发生什么变化,中国都将高举改革开放的旗帜。中国将继续在资源配置中起决定性作用,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。中国将建设统一开放、竞争有序的市场体系,确保所有企业在法律面前地位平等、在市场面前机会平等。中国欢迎各种资本在中国合法依规经营,为中国发

展发挥积极作用。中国将继续扩大高水平对外开放,稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放,落实外资企业国民待遇,推动共建“一带一路”高质量发展。

——中国将坚定不移推进生态文明建设。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔,生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。中国坚持绿水青山就是金山银山的理念,推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全力以赴推进生态文明建设,全力以赴加强污染防治,全力以赴改善人民生产生活环境。实现碳达峰碳中和是中国高质量发展的内在要求,也是中国对国际社会的庄严承诺。中国将践信守诺,坚定推进。实现碳达峰碳中和,不可能毕其功于一役。中国将破立并举、稳扎稳打,在推进新能源可靠替代过程中逐步有序减少传统能源,确保经济社会平稳发展。中国将积极开展应对气候变化国际合作,共同推进经济社会发展全面绿色转型。

## 我国“刑事缺席审判第一案”程三昌贪污案一审宣判

本报郑州1月17日电(记者刘立新) 1月17日,河南省郑州市中级人民法院公开宣判“百名红通”人员河南省漯河市委原书记、豫港(集团)有限公司原董事长程三昌贪污一案,对被告人程三昌以贪污罪判处有期徒刑十二年,并处罚金人民币50万元;追缴程三昌贪污犯罪所得依法予以返还。

西兰元、美元折合人民币共计308.88万余元。程三昌于2001年2月7日逃往境外。

本案是我国适用刑事缺席审判程序审理的第一起外逃被告人贪污案。程三昌在境外,其近亲属代为委托两名辩护人为其出庭辩护。郑州市中级人民法院在审理过程中依法充分保障了缺席被告人程三昌的各项诉讼权利。

经审理查明:2000年12月7日至15日,被告人程三昌利用担任豫港(集团)有限公司董事长的职务便利,以在新西兰设立分公司为由,先后三次指使财务人员将公款转入其名下支票账户及其在新西兰开设的个人账户,非法占有公款港元、新