

老哥俩终于握手言和

青岛黄岛:民事检察和解机制消弭一起宅基地纠纷

本报讯(记者卢金增 通讯员于红燕 黄治华) 近日,年近古稀的老人于起功再次走进山东省青岛市黄岛区检察院,与之前不同的是,他满是皱纹的脸上有了笑模样:“感谢检察官,让俺40多年前分的老屋有了说法。”这是咋回事呢?

原来,于起功和于起实是兄弟俩。1973年分家时,哥哥于起功分得三间老屋的西面一间半,弟弟于起实分得东面一间半。1974年,于起功重新申请了宅基地后搬走,将自己的一半半留给了弟弟及父母居住。

让于起功没有想到的是,自己本意是将老屋借给弟弟,于起实却于1987年将三间老屋办理了房产证并登记在自己名下。2005年初春,于起实又将该三间老屋推倒重建。重建期间,一直不知情的于起功也想一起出资,于起实说,既然房子是自己住,就不用哥哥出钱了。于起功便出工出力,帮助弟弟建

起了四间新房。

时间转瞬。十年间,一直打光棍的于起实成了家,有了妻子和一名继子。兄弟俩却因各种家庭琐事起了争执。2015年8月,于起功要求于起实归还自己的房子,于起实一口拒绝。

几天后,不甘心的于起功再次来到于起实家,本就心有不甘的老哥俩,再一次争吵起来。于起实打了报警电话。民警出警后,了解到相关情况,认为兄弟俩是因为家庭琐事引起的争执,便只是劝走了于起功,对于房子的事未予解决。

于起功感觉很委屈。重新建房又拿着房产证的于起实也觉得自己有理。于是,两人便找到了村委会要求主持公道。然而,此时距离分家已经过去40多年,村委会的干部换了一茬又一茬,根本不了解事情始末,也没能给出个说法。

无奈之下,2016年1月,于起功起诉至青岛市黄岛区法

院,请求依法确认涉案老屋西面一间半房屋所有权归自己,要求于起实搬出该房屋。法院审理认为,该案中于起功与于起实分家所得的原房屋已被推倒重建,房屋拆旧建新涉及到农村宅基地的审批,而该审批事项不属于法院民事案件的审理范围,故一审驳回了于起功的诉讼请求。不服裁判结果的于起功,又先后提起二审和再审。结果,二审维持了一审的裁定,2018年9月,山东省高级人民法院又驳回了再审申请。

拿着分家单,于起功怎么也咽不下这口气,自己明明分得了一半老屋,当初也是因为兄弟手足关系才借给弟弟,怎么过了40多年,自己的房子却要回来了?难道连个说理的地方都没有了?

今年2月,于起功来到检察院申请监督。黄岛区检察院检察官审查后发现,不论是公安、村委会还是法院裁判,都没有解决于实体性问题。该案程序上已经结

案,但兄弟俩的矛盾却因为多年诉讼一再加重,老房子问题也没有得到彻底解决。

到底应该怎么办呢?就案办案,一纸案件不符合抗诉条件的答复,只会让矛盾纠纷雪上加霜,检察官认为,要想从根本上化解矛盾,最好的办法就是在检察环节实现和解。

确定了办案思路,该院立即启动了检察和解机制。然而,因多年诉讼而僵持的老哥俩,根本不愿坐下来一起商量。检察官决定分别走访。其间,不论是于起功还是于起实,见到检察官后只是一味地重复自己的“冤屈”,根本听不进检察官的劝告。于是,检察官再次调整工作思路,从小辈入手,分别找到于起功的儿媳和于起实的继子释法说理,做通工作后通过小辈劝说父亲。果然,这招起到了效果。于起功和于起实同意坐下来谈,于起实愿意对哥哥的损失作出补

偿,但是具体金额没有谈拢。

和解眼看要再次陷入僵局。为了确定具体合理的金额,检察官专门请教了区拆迁办工作人员,参照有关标准,提出由于起实支付5万元补偿金,最后得到了双方的认可。前不久,双方在检察官的见证下签署和解协议并当场履行。至此,这件经历三次诉讼的案件终于案结事了。

“检察工作就是要做到老百姓心坎上,实现双赢多赢共赢中最重要的一环就是老百姓‘赢’,民事检察和解工作就是我们在这方面进行的积极探索。”黄岛区检察院检察长门洪训介绍,2018年以来,该院已成功和解7件民事申请监督案件,提升了办案质量和效率,受到了群众和当事人的一致好评。

2019亮点

(上接第一版)

辽宁省检察院党组书记、代检察长李成林在会上对开展主题教育提出了要求。会议确定了主题教育“8+2+1”专项整治方案,明确需要整治的突出问题,细化实化整治措施,重点开展好党中央提出的8个方面重点问题专项整治,辽宁省委增加部署的“信访突出问题”专项整治、“营商环境建设突出问题”专项整治2项工作任务和辽宁检察机关突出抓好最高检党组专项巡视反馈意见整改落实工作等共计11个方面的专项整治工作。

吉林省检察院党组书记、检察长杨克勤在会上强调,全省各级检察领导干部特别是“一把手”,要坚持以上率下,做好示范,切实担负起第一责任,班子成员要认真履行“一岗双责”,以身作则,先改起来,改实一点,真正发挥示范引领作用。要以真抓

实干的自觉行动,着力解决群众反映强烈的突出问题,推动党的路线方针政策在检察机关落地生根。

日前召开的上海市检察院直属机关“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会,结合该市检察工作实际,对主题教育进行动员部署。会后,上海市检察院第一分院第二检察部党支部书记、主任邵志才说:“不忘初心,就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,以坚定的理想信念坚守初心,进一步以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,更加坚定自觉地做到‘两个维护’‘四个意识’。”

江苏省检察院党组书记、检察长刘华要求,省院党组要带头开展主题教育,立标杆作示范,在理论武装、调查研究、检视问题、整改落实等方面做到“七个走在前”。机关党员干部要积极参与主题教育,重点聚焦坚定

信念、对党忠诚、模范履职、为民服务、公正司法,全面加强理论学习、党性教育、调查研究、问题检视和整改落实,做到“五聚焦五强化”。

江西省检察院党组书记、检察长田小鹏在会上强调,要在解决实际问题上下功夫,着眼解决检察工作特别是基层检察工作实际问题,深入开展调查研究,拿出解决难题的实招硬招。要全面梳理检察机关政治建设、司法办案、队伍管理等各方面存在的问题,实行项目化管理,切实整改到位。

河南省检察院党组书记、检察长顾雪飞强调,要结合检察实际,创新载体、严格标准,深入推进主题教育;要选准自选动作,做好做优“群众来信件件有回复”工作,班子成员要带头办理群众来信,每人不少于3件,不仅要办一般来信,更要带头办重大信访件,其他党员干部也要积极参与

办理,在办信中体会民心、把握民生。

在海南省检察院召开的主题教育工作会议上,该院党组书记、检察长路志强出席会议作动员讲话。会议要求,要把开展主题教育与制度创新、深化扫黑除恶专项斗争和改进作风紧密结合起来,使主题教育成果及时转化为推动检察工作的强大动力。会后,该院出台了《海南省人民检察院“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》,明确了主题教育领导小组及职责。

受四川省检察院党组书记、检察长冯建委托,该省检察院党组副书记、常务副检察长张燕飞代表省院党组作动员讲话。会议强调,落实主题教育各项任务,必须在落实责任、搞好统筹、强化督查、搞好结合上下功夫、使实效。

贵州省检察院党组书记、检察长傅信平在会上强调,要结合贵州

检察工作实际,奔着问题去,对准目标、对照不足,把主题教育抓细抓实,确保取得实效。要加强领导,注重协调推进,确保主题教育扎实开展有序开展。

云南省检察院党组书记、检察长王光辉在作动员讲话时强调,要认真贯彻主题教育总要求,结合检察工作实际,对准目标,对照不足,把主题教育抓实抓细。省检察院机关要从从严从实开展主题教育,从方案制定、具体措施、目标任务都要体现“严”和“实”的要求,高标准定位,严要求落实。要加强组织领导,落实主体责任,强化督促检查,注重统筹兼顾。

(本报记者肖俊林 南茂林 梁高峰 赵铁龙 窦晓峰 孙峰 杨林中明 卢志坚 刘立新 杨帆 刘德华 李波 杨健鸿 通讯员夏燕 张海婷 徐红喜 刘荣松 张叶青 周雅丽 梁彦峰)

一份检察建议引发土地专项整治

(上接第一版)

“针对群众举报的5起应移送公安机关而未移送的行政执法案件,我们督促相关部门给予了停止违法行为、扣押违建建筑物、追究7名相关人员违纪违法责任的处理。”湖南省自然资源厅厅长王一鸥介绍,检察机关的监督和支,促进了该厅采取更坚决的整改措施,加强了土地严格执法的力度,还追究了13人的违纪责任,目前所有非法占地或补办了合法手续,或给予了恢复原状的处理,结束了违法占用状态。

为进一步加强源头防控,从2018年9月开始,湖南省自然资源厅在全省开展季度执法检查,根据国家卫星监测影像数据进行分析对比,下发疑似违法图斑,督促

各地进行核查整改,真正做到早发现、早制止、早查处。该省各级自然资源管理部门加强违法形势分析和研判,从案件查处中发现前端管理和制度政策中需完善之处,及时健全制度,改进管理,最大限度地从源头上防止违法行为的发生。对群众举报、媒体反映、遥感监测、执法巡查、随机抽查等方式发现的违法线索,及时核查处理,将违法行为发现在初始萌芽阶段。

湖南省土地违法违规作为专项整治行动引起了各市州党委、政府高度重视,该省14个市州主要领导亲自督促,成立专门机构开展地毯式清查问题和整改。目前,通过土地违法违规行为专项整治行动发现耕地保护、闲置土地、违法用地等方面问题

共15957个,已整改到位9035个。

“省检察院的一体化办案监督和省厅的整改督办,同时传导了严格执法压力,引起了基层政府比较强烈的震动,增强了依法用地意识。”唐振宇说,现在党委、政府决策事情时,首先会考虑“程序不合法”,依法办事、依法行政的自觉性明显提高。

建立省、市、县检察机关与自然资源部门联席会商制度

“法律监督需要行政部门支持,法治政府建设也需要借力检察监督。”王一鸥表示,随着5起非法占地案件的纠正,深刻意识到建立检察司法和自然资源部门行政执法共同体

的必要性,双方应形成良性互动,共同推动依法行政。

为此,湖南省自然资源厅联合该省检察院出台《关于加强行政公益诉讼工作协作的意见》,明确要求把违法行为查处、土地出让、耕地保护、矿业权出让、矿产资源开发监管、矿山地质环境恢复治理等作为自然资源部门行政公益诉讼工作重点,重视检察建议质量和整改落实。意见要求自然资源部门高度重视公益诉讼工作,充分尊重检察机关独立行使检察权,针对检察建议提出的问题,对照法律法规要求,认真开展自查,严格依法整改到位,有效促进自然资源部门提高依法行政水平。

同时,该厅还建立省、市、县

打准打实“一把尺子”量到底

(上接第一版)

在办理周权等人涉黑案中,昆明市检察院抽调5名办案能手、业务骨干成立专案组,集中力量,专业骨干,为案件的顺利办结提供了人才保障。“当时公安机关将周权等人涉黑案移送过来时,涉案人员19人,侦查卷宗102册,而经过补充侦查后提起公诉20人,追捕追诉1人,案卷多达157册。”王海天说,面对如此大的工作量,为了统一司法标准,检察院多次组织公诉、侦查等部门负责人到县区院开展个案指导工作,全面介入侦查、引导证据收集、研判侦查重点后,突破了一系列侦查难关,有力推进了涉黑案件办理进程。

“昆明市检察院周权案专案组的检察官们主动出击,提前介入,引导我们围绕黑社会性质组织四个特征进行补充侦查,极大地促进了案件的侦破。”昆明市公安局刑侦支队八大队队长黄悦说。

统一司法标准,凝聚办案合力

昆明市检察院检察长李晓红介绍,为了统一司法标准,检察院多次组织公诉、侦查等部门负责人到县区院开展个案指导工作,全面介入侦查、引导证据收集、研判侦查重点后,突破了一系列侦查难关,有力推进了涉黑案件办理进程。

在昆明市晋宁区检察院办理的桂元浩等11人涉黑案中,是否具有黑社会性质组织的行为特征成了该

案的一大难点。案卷材料显示,桂元浩等人的行为特征很少表现为传统暴力,而主要是通过滋扰、造势等手段,让其他冷库经营者无法开展业务,从而屈服于桂元浩等人的统一控制。昆明市检察院及时对该案予以指导,引导补充侦查取证,成功认定桂元浩等人是“以软暴力”为主要作案手段的涉黑团伙。

除了个案的统一认识,建立外部横向的协同机制更为重要。郑清告诉记者,昆明市检察机关在专项斗争中积极与公安、法院、司法、监委等部门加强沟通协调,不断探索建立完善信息交流和协作机制,及时会商案件侦查取证方向、法律适用等情况,积极研究解决认识分歧。

为横向统一司法标准和法律适用,昆明市西山区检察院率先破题。今年2月底,西山区政法委通过《西山区涉黑涉恶案件研判联席会议制度》,明确由检察长作为联席会议召集人。“在办理涉黑涉恶案件中,控方的定性很重要,我们从末端反观源头,确保案件从一开始就准确适用法律。”作为联席会议的召集人,西山区检察院检察长殷良介绍,联席会议定期组织该区公、检、法、司等单位的扫黑除恶专项斗争工作分管负责人召开会商研判会,就16类集体会商的案件范围,对涉黑涉恶相关案件证据的收集及认定标准、举报线索是否符合立案条件、案件定性、法律适用等

9大事项进行集体会商,以统一认识和司法标准,确保办案质效。

将原本末端解决的“一案三查”工作前移,也是西山区涉黑涉恶案件研判联席会议制度的一大特点。西山区法院负责人表示,会商制度让所有部门都成了业务第一线,“一把尺子”贯穿侦、捕、诉、审、辩全流程各环节,确保准确性,不枉不纵。

联席会议制度运行以来,截至今年3月底已会商的6起案件中,有5起定性为涉恶案件,1起发回西山公安机关补充证据后再次会商认定为涉恶案件。

延伸触角,源头抓治理

记者发现,在昆明市检察机关涉黑涉恶案件台账里,涉黑涉恶案件除了案卷材料本身,还有两个量身定做的“附件”——案件分析报告和检察建议。打开“附件”,里面详细写明了每起案件中犯罪滋生的原因、涉及的行业领域问题和重点人群等,一案一总结,一目了然。

“在个案分析报告的基础上,我们还对黑恶势力涉及的新领域、采取的新手段、呈现的新形态进行综合研判,发现当前涉黑涉恶违法犯罪呈现涉足领域多元化、组织手段隐蔽化、犯罪主体低龄化、犯罪手段‘软暴力’化、实施手法网络化等新特点。”李晓红介绍,昆明市检察机关在总结分析中发现社会管理薄弱环节,及时通过

检察建议等形式反馈给主管部门,从源头上防范黑恶势力犯罪。

对以“软暴力”为主,以暴力或暴力威胁为辅等方式非法控制神冷冷库等80余间库房烂菜叶清运生意并收取保护费的桂元浩等涉黑团伙,昆明市晋宁区检察院没有止步于走完诉讼程序,还进一步调阅相关领域的管理漏洞并发出有针对性的检察建议。该院检察官马云浩告诉记者,近年来,在该案案发地晋城镇冷库区,各冷库因抢盖布篷生意、抢夺清运蔬菜垃圾生意等问题引发的各类刑事案件共计10件53人,经调查,该区域社会治安和安全生产等方面的管理存在问题和漏洞,该院遂于今年1月30日向晋宁区晋城镇政府发出检察建议。

晋城镇政府在收到检察建议后出台了一系列整改措施,并明确由该镇党委副书记、政法委书记牵头,国土所、安监站、综合应急大队等9个

检察机关与自然资源部门联席会商制度,成立相关工作领导小组,依法办理公益诉讼案件,协商解决问题,构建联席、联合、联动“三联”工作机制,形成协同办案的合力,并在严格执行土地违法“通报公示”“责令限期移送”“责令改正”和转办、督办、交办规定等方面存在的问题和薄弱环节,研究制定了改进措施,有效破解办案和执行难题。

“这是一起跨刑事和行政检察的检察建议类案件,检察机关通过建立‘一案三查’生态检察职能模式,将分散在不同业务部门的职能集中履行,是符合‘用最严密法治保护生态环境’和检察规律、形成内外合力的有效措施,有利于拓宽法律监督领域,促进检察改革回归法律监督主责主业,发挥检察机关参与环境治理的法律监督地位作用,实现法律监督的双赢多赢共赢。”湖南师范大学法学院教授、湖南省生态环境保护法治研究中心首席专家李爱军说。

部门负责具体整改落实。晋宁区检察院检察长朱立告诉记者,现在该镇的每一个冷库都已全面排查并登记备案,冷库区域24小时有综合应急大队人员值班巡逻。“检察机关对晋宁黑恶势力的惩处大快人心,提升了老百姓的安全感、幸福感,满足了大家对安定、安宁生活的期望和需求。”昆明市政协委员赵宝说。

像昆明检察队伍这样的扫黑除恶专项斗争精锐力量,云南省检察机关还有很多。在云南省检察院的统筹推进下,云南检察机关尽锐出战,交出了一张优异的答卷:截至今年4月30日,该省检察机关依法批捕涉黑涉恶案件824件3442人,提起公诉404件3618人,省院挂牌督办18件重大涉黑涉恶案件;共监督立案49件89人,纠正漏捕319人,漏诉281人,先后书面纠正侦查活动违法85件次,依法不批准逮捕403人,不起诉108人。

“我们以中央第二阶段督导为契机,边督边改、立行立改,在法治轨道上推动全省检察机关扫黑除恶专项斗争不断实现新突破。”云南省检察院扫黑办常务副主任、检委会专职委员彭光明说。

相关链接

昆明市是云南的省会城市,也是云南唯一的特大城市,地处云贵高原中部,素有“春城”“花城”之美誉。全市常住人口780余万人,国土总面积约21012平方公里,下辖7区、1个县级市、6县(含3个民族自治县),全市设有经济技术开发区、高新技术开发区、滇池旅游度假区等6个国家(省级)开发区。2018年,全市实现地区生产总值(GDP)5206.9亿元,同比增长8.4%。昆明是滇中城市群的核心圈、国家一级物流园布局城市之一,也是中国面向东南亚、南亚乃至中东、南欧、非洲的前沿和门户,具有“东连黔桂通沿海,北经川渝进中原,南下越老达泰来,西接缅甸连印巴”的独特区位优势。

“还是检察机关监督力度大”

大庆龙凤:公益诉讼聚焦龙凤井油污治理

公益诉讼进行时

本报讯(记者韩兵 通讯员邵国振)

“我们一度都动了搬家的念头,如果不是检察院出手,不知道还要受这个厂子毒害多久,现在终于关停取缔了——还是检察机关监督力度大!”近日,黑龙江省大庆市龙凤区龙凤镇刘高手村村民纷纷对检察机关保护黑土地、清理油污污染行点点赞。

大庆是中国重要的石油石化生产基地,大庆市检察机关结合本地实际,把“油井油污治理”作为公益诉讼重点监督领域,与相关行政部门协作配合,共同打好污染防治攻坚战。

2018年以来,位于大庆市龙凤区龙凤镇刘高手村的一家废油处理厂,在没有取得危险废物经营许可证,没有购置任何废物处理设施的情况下,通过对废旧机油的加热、蒸馏、冷却、过滤等程序炼制燃料油,随意堆放、处置大量废渣,其院内近10亩的土地地表被黑色油污覆盖,寸草不生,空气刺鼻,周边群众苦不堪言。

大庆市龙凤区检察院接到举报线索后,联合龙凤区环保局等相关职能部门共同勘查该厂区土地情况,认定该废油处理厂为主要污染源,并对该起废油废渣污染土地案立案查办。2018年10月23日,有关职能部门现场扣押该厂废机油57.84吨、燃料油52.6吨、过滤沙7.1吨、废矿物质油渣1.92吨。

针对龙凤区环保局存在疏于监管、造成土地污染等问题,龙凤区检察院于今年5月发出诉前检察建议,要求依法惩治该废油处理厂不具备资质的经营行为,并对已经造成的损害采取整治措施,以补救、消除危害。

近日,龙凤区环保局已按照检察机关建议,对该废油处理厂作出停止生产、拆除设备及厂房等处理决定,并监督其拆除了生产车间,清理了全部油罐,将于6月30日前完成厂区内受污染土壤的清理和恢复工作。

检察动态

【广东省检察院】发布未成年人检察工作白皮书

本报讯(记者韦磊 通讯员张荣) 日前,广东省检察院发布《广东未成年人检察工作白皮书》。白皮书显示,2018年广东省检察机关受理审查逮捕未成年人犯罪案件4006件6282人,受理审查起诉未成年人犯罪案件4378件6216人。未成年人犯罪率呈逐年下降趋势。2018年,广东省检察机关未检部门在审查逮捕、审查起诉环节,共开展强制辩护3321人次,开展社会调查2766人次,通知涉罪未成年人的法定代理人到场参与讯问4574人次,邀请合适成年人到场4774人次。

【温州市检察院】深入推进创新力建设专项活动

本报讯(通讯员张露剑 金士国) 日前,浙江省温州市检察院出台《深化创新力建设专项活动实施方案》。方案引导广大干警围绕主责主业、基础工作、平台搭建、机制完善等内容抓改进、抓创新;通过推进业务理念更新、加强检察理论研究、完善人才培养管理机制、搭建多层次交流研讨平台,建立“金点子”管理培育平台,健全项目清单化管理机制等举措,推动打造精准服务、精准监督的“两个精准”工作品牌,为检察工作高质量发展安上强劲的“创新”引擎。

【长春市朝阳区检察院】“三管齐下”筑起未成年人保护网

本报讯(记者于贺 通讯员张亮) 为构建全方位的未成年人保护机制,6月6日,吉林省长春市朝阳区检察院邀请来自长春市朝阳区委、区人大、区政协、区妇联等单位的相关负责人,吉林大学、吉林省青少年发展基金会等单位代表举行会议,组建了未成年人保护志愿者服务队,吉林省法学会犯罪预防研究会未成年人犯罪预防研究中心同时在该院设立,该院还与吉林省青少年发展基金会共同启动了“感知司法温暖计划”公益基金项目,筑牢未成年人保护网。



日前,上海市浦东新区检察院的3名金融检察官应邀来到上海银行博物馆,围绕“金融企业职务犯罪法律适用及预防对策”主题,为200多名银行、金融界人士开展法治讲座。



日前,湖北省武汉市新洲区检察院干警受邀来到辖区郢城二中,为该校师生作以“预防校园欺凌事件发生,增强学生自律和防护意识”为主题的法治报告。图为该校1000余名师生在现场共同作出反校园暴力手势。

本报记者周晶晶 通讯员吕继强摄