

# 关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见

## 最高检发布

### 河北省检察院依法对邱大明决定逮捕

本报北京1月10日电(全媒体记者徐日升) 记者今天从最高人民检察院获悉,吉林省纪委原副书记、省监委原副主任邱大明涉嫌受贿、贪污一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经最高人民检察院指定管辖,由河北省检察机关审查起诉。近日,河北省检察院依法对邱大明作出逮捕决定。案件正在进一步办理中。

## 邻里恩怨化解了

□本报记者 刘立新 通讯员 尚林杰 蔡向阳

“你们特意来为我们勘定宅基地边界,又苦口婆心规劝,现在我们双方和解了,了却了几年来的心愿,以后我们邻里之间一定和睦相处……”近日,正在进行社区矫正的当事人在因为宅基地纠纷达成协议后,向河南省许昌市魏都区检察院执行公众案件的检察官说。

家住宁陵县阳驿乡的社区矫正人员霍某、刘某本来就是邻居,因为宅基地纠纷多次发生冲突,双方均被公安机关行政处罚过,当地村委会、司法调解部门均曾作过多次调解,矛盾仍然难以消除。在一次大的冲突以后,两家家庭主要成员均被宣告缓刑,接受社区矫正。

然而,在社区矫正期间,霍某夫妇不按时到社区矫正部门报到,两家又因宅基地再次发生冲突,社区矫正人员刘某多次找村委会解决问题,但事情一直未得到处理,刘某随后向检察院反映情况。宁陵县检察院刑事执行检察部门得知此事,迅速与县社区矫正机构联系,赶赴阳驿乡处理此事。在社区矫正部门仔细核查霍某、刘某的社区矫正档案材料后,了解案情经过,同时要求社区矫正部门通知霍某夫妇到社区矫正部门报到,对社区矫正对象霍某夫妇进行批评教育,向其讲解社区矫正实施办法,要求霍某夫妇遵守社区矫正相关规定。又联合社区矫正部门召集该村德高望重的老人,到两家宅基地纠纷的宅基地现场查看。最初,由于双方情绪都比较激动,对宅基地边界问题存在较大分歧,调解工作迟迟没有进展。检察官耐心查找双方矛盾焦点,多次沟通协调,问清事情的来龙去脉,引导双方合理调整心理预期。最终,双方当事人就宅基地边界达成一致意见,勘定宅基地边界,做好标记,筑起院墙,以防再次因为宅基地纠纷引发新的矛盾。

最终,一场长达3年之久的邻里恩怨得到化解。

## 农民工为啥给检察官发视频

### 岳阳屈原:支持起诉帮农民工追回39万元工资

本报讯(记者张吟丰 通讯员欧阳成) “我石成章代表31位农民工,向岳阳市屈原管理区检察院表示衷心的感谢,感谢你们帮我们追回了2015年和2016年的血汗钱39万元,谢谢你们,谢谢你们。”近日,一段农民工录制的感谢视频,发到了湖南省岳阳市屈原管理区检察院检察官何璞的手机上。

原来,视频中的石成章为湖南省保靖县人,2015年至2016年期间,他与另外30位农民工一起,参与岳阳市汨罗江大桥预制场40米T型梁架场建设和整体制作工程施工建设。至2016年工程结束,该项工程的包工头许建平共拖欠31位农民工工资41.9万余元。其间,石成章等多次讨要,均被其以工程没有结算为由拒绝。石成章又找到人社部门,介入后仍然没有解决。31位农民工情绪激动,准备到省、市上访维权。

2018年3月,屈原管理区检察院民行科检察官偶然发现了这条线索,迅速赶赴施工现场详细了解劳务用工及欠薪情况,稳定农民工情绪,引导其依法维权。同时,赶赴区人社局调取案卷材料,随后又积极协调岳望高速公路指挥部、区人社部门与31位农民工一起协商,拿出可行方案。

6月12日,该院向该区法院发出支持起诉意见书,支持石成章等31位农民工就许建平拖欠工资一案向法院起诉,同时衔接区司法局,为农民工委托律师提供法律援助。考虑到欠薪时间较长,农民工家庭经济比较困难,该院向该区法院发出《关于免除、缓缴31位农民工诉讼费用的函》,得到法院采纳。同时,法院还开启绿色通道,对该案快审快结,于7月30日公开开庭审理。9月5日,法院作出判决,采纳该院支持起诉意见,判决被告许建平支付石成章等31位农民工工资共计39.9万余元。

为确保农民工工资及时执行到位,该院主动与法院执行局对接,安排专人协助代理律师采集银行信息,督促所有款项于2018年12月全部执行到位。

拿回“血汗钱”后,在湖北务工的石成章等3人,特意录制了一段视频,对屈原管理区检察院的检察官表示感谢。

## 检察动态



近日,河南省开封市祥符区检察院“阳光树”未检工作室检察官来到祥符区实验小学,给80多名五年级的孩子送去了一堂生动的法治课。课堂上,检察官把法律知识贯穿于一个个小故事中,孩子们踊跃回答问题,现场气氛活跃。 本报通讯员朱盼月摄

(上接第一版)暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的,从重处罚。同时,鉴于实践中少数驾驶人员与乘客发生纠纷后不能理性应对,而是违规操作或者擅离职守与乘客发生冲突,严重危害公共安全,《意见》规定对实施此类行为的驾驶人员按以危害方法危害公共安全定罪处罚。此外,为鼓励公共交通工具的乘务人员和乘客与妨害安全驾驶违法犯罪行为作斗争,及时制止侵害驾驶人和乘客的行为,采取紧急措施避免严重后果后发生,《意见》也就正当防卫、紧急避险作出了原则规定。

《意见》要求,各级人民法院、人民检察院和公安机关在办理案件过程中,要综合考虑公共交通工具行驶速度、通行路段情况、载客情况、妨害安全驾驶行为的严重程度及对公共交通安全的危害大小、行为人认罪悔罪表现等因素,全面准确评判,充分彰显强化保障公共交通安全的价值导向。同时,要强化宣传警示教育,通过发布案件进展情况、以案释法、褒扬见义勇为等方式,向全社会传递公安和司法机关坚决惩治妨害安全驾驶违法犯罪的坚定决心,提升公众的安全意识、规则意识和法治意识。

### 三、强化宣传警示教育,提升公众交通安全意识

人民法院、人民检察院、公安机关要积极回应人民群众关切,对于社会影响大、舆论关注度高的重大案件,在依法办案的同时要视情向社会公众发布案件进展情况。要广泛拓展传播渠道,尤其是充分运用微信公众号、微博等网络新媒体,及时通报案件信息、澄清事实真相,借助焦点案事件向全社会传递公安和司法机关坚决惩治妨害安全驾驶违法犯罪的坚定决心,提升公众的安全意识、规则意识和法治意识。

办案单位要切实贯彻“谁执法、谁普法”的普法责任制,以各种有效形式开展以案释法,选择妨害安全驾驶犯罪的典型案例进行庭审直播,或者邀请专家学者、办案人员进行解读,阐明妨害安全驾驶行为的违法性、危害性。要坚持弘扬社会正气,选择及时制止妨害安全驾驶行为的见义勇为事例进行褒扬,向全社会广泛宣传制止妨害安全驾驶行为的正当性、必要性。

各地各相关部门要认真贯彻执行。执行中遇有问题,请及时上报。

最高人民法院  
最高人民检察院  
公安部  
2019年1月8日

的一年里,希望继续得到大家的支持。检察机关做得还远远不够,今后将进一步加强与媒体互动,和大家一道努力,做好检察工作,做好媒体工作,努力实现双赢多赢共赢。

最高检察院党组书记、副检察长邱学强出席座谈会。最高检相关部门负责人参加座谈会。座谈会前,中央有关部门和中央主要新闻媒体负责人还作为评委,参加了2018年度十大检察新闻和十大法律监督案例定评会。

(本报北京1月10日电)

出台全省检察机关服务民营经济十条措施;山东省检察机关开辟办理涉民营企业民营企业案件和信访的“绿色通道”;云南省检察院在省工商联设立保障民营经济发展工作联系点……

2018年11月1日,习近平总书记主持召开民营企业座谈会时明确强调“三个没有变”,再次发出了服务和保障民营经济发展的动员令。

五天后的最高检党组会上,张军检察长强调,“三个没有变”关键在落实,各级检察机关要充分发挥检察职能作用,着力为民营经济发展贡献检察力量。

随后,最高检法律政策研究室从近年来最高检服务和促进民营经济健康发展的三个文件中,归纳整理出11个方面涉民营企业案件的执法司法标准,指导各级检察机关办理相关案件,更好地依法保障和促进民营经济健康发展,为经济社会发展作出新贡献。

张雪樵强调。

河北省张家口市委书记回建也表示,公益诉讼不仅能维护国家利益、社会利益、公共利益,而且能促进法治政府和法治社会建设。

“必要、有效。我对公益诉讼非常看好,祝愿这个机制行稳致远。作为环保行政部门,我们也会利用好这个法律提供的新武器和新机制。”生态环境部法规与标准司司长别涛认为,检察公益诉讼为环保法律的实施提供了一个新的、独立的、独特的、有效的外部监督机制。

“公益之诉、督促之诉、协同之诉。”张雪樵这样总结公益诉讼中检察机关与行政机关的关系。

“从实际效果来看,我想公益诉讼制度设计的初衷是完全达到了。”中国社科院法学所研究员周汉华说,更让他感到振奋的是,机制上发生了变化,在整个国家治理体系和治理能力现代化上面,迈出了很重要的一步。

(本报北京1月10日电)

罚;致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的,依照刑法第一百一十五条第一款的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

(四)对正在进行的妨害安全驾驶的违法犯罪行为,乘客等人员有权采取措施予以制止。制止行为造成违法犯罪行为为损害,符合法定条件的,应当认定为正当防卫。

(五)正在驾驶公共交通工具的驾驶人遭到妨害安全驾驶行为侵害时,为避免公共交通工具倾覆或者人员伤亡等危害后果发生,采取紧急制动或者躲避措施,造成公共交通工具、交通设施损坏或者人身损害,符合法定条件的,应当认定为紧急避险。

(六)以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员依法处置妨害安全驾驶违法犯罪行为、维护公共交通秩序的,依照刑法第二百九十三条规定的,以寻衅滋事罪定罪处罚;妨害公共交通工具安全行驶,危害公共安全的,依照刑法第一百一十四条、第一百一十五条第一款的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

(七)本意见所称公共交通工具,是指公共汽车、公路客运车、大、中型出租车等车辆。

### 二、加强协作配合,有效维护公共交通安全秩序

妨害公共交通工具安全驾驶行为具有高度危险性,极易诱发重大交通事故,造成重大人身

常百姓家”的新闻产品。要宣传服务大局新成效“强信心”,宣传司法为民新作为“聚民心”,宣传检察感人好故事“暖人心”,积极引导舆论和社会认知“筑同心”。

张军说,我们正面临百年未有之大变局,危和机同生并存,给中华民族伟大复兴带来重大机遇。在伟大征程中,我们要让法治建设的主旋律更响亮,法治社会的正能量更强劲、人民群众

## 让更多检察产品“飞入寻常百姓家”

的“检察经验样本”,促进新时代检察工作创新发展。

### 服务保障民营企业健康发展

“这是纠正民营企业涉产权案的第一个案子,但是绝不是最后一个案子,应该是推进民营企业发展的新起点,也为民营企业发展注入新的动力。”2018年5月31日,物美集团创始人张文中被法院改判无罪后如是说。

2018年1月,最高人民检察院对原审被告人张文中诈骗、单位行贿、挪用资金案决定再审后,最高检高度重视,成立专门办案组,依法对张文中案同步进行审查,履行法律监督职责。再审中,最高检指派4名检察员出庭履职,他们认为,原判适用法律错误,导致定罪量刑错误,建议依法改判张文中、物美集团无罪。

## 以公益的名义

樵说。

“哪种情况发送检察建议,哪种情况通过诉讼的方式来督促行政部门依法履职呢?”主持人提出的问题也是大家关心的问题。

对此,最高检负责公益诉讼工作的第八检察厅厅长胡卫列表示,按照中央决策和法律规定,对于行政公益诉讼,所有的案件都需要先发出检察建议,不履职的再提起诉讼。这体现了检察权对行政权的尊重,特别是对自行纠错的一种尊重,也有利于节约司法资源,发挥行政机关专业的特长,提高诉讼效率。

### 坚持双赢理念合力解决执法难题

检察公益诉讼,可以形成执法的合力,促进解决执法难题。湖北省黄石市检察院检察长梁

气条件下行驶的公共交通工具上实施的;

2.在临水、临崖、急弯、陡坡、高速公路、高架道路、桥隧路段及其他易发生危险的路段实施的;

3.在人员、车辆密集路段实施的;

4.在实际载客10人以上或者时速60公里以上的公共交通工具上实施的;

5.经他人劝告、阻拦后仍然继续实施的;

6.持械袭击驾驶人员的;

7.其他严重妨害安全驾驶的行为。

实施上述行为,即使尚未造成严重后果,一般也不得适用缓刑。

(二)乘客在公共交通工具行驶过程中,随意殴打其他乘客,追逐、辱骂他人,或者起哄闹事,妨害公共交通工具运营秩序,符合刑法第二百九十三条规定的,以寻衅滋事罪定罪处罚;妨害公共交通工具安全行驶,危害公共安全的,依照刑法第一百一十四条、第一百一十五条第一款的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

(三)驾驶人员在公共交通工具行驶过程中,与乘客发生纷争后违规操作或者擅离职守,与乘客厮打、互殴,危害公共安全,尚未造成严重后果的,依照刑法第一百一十四条的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

实施前款规定的行为,具有以下情形之一的,从重处罚:

1.在夜间行驶或者恶劣天

各省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院、公安厅(局),新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院,新疆生产建设兵团人民检察院、公安局:

近期,一些地方接连发生在公共交通工具上妨害安全驾驶的行为。有的乘客仅因琐事纷争,对正在驾驶公共交通工具的驾驶人员实施暴力干扰行为,造成重大人员伤亡、财产损失,严重危害公共安全,社会反响强烈。为依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为,维护公共交通安全秩序,保护人民群众生命财产安全,根据有关法律的规定,制定本意见。

### 一、准确认定行为性质,依法从严惩处妨害安全驾驶犯罪

(一)乘客在公共交通工具行驶过程中,抢夺方向盘、变速杆等操纵装置,殴打、拉拽驾驶人员,或者有其他妨害安全驾驶行为,危害公共安全,尚未造成严重后果的,依照刑法第一百一十四条的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚;

实施前款规定的行为,具有以下情形之一的,从重处罚:

1.在夜间行驶或者恶劣天

## 让更多检察产品“飞入寻常百姓家”

(上接第一版)

“检察工作的点滴发展进步,离不开新闻媒体的支持。一直以来,检察机关和新闻媒体密切配合,沟通协作,取得了丰硕成果,对促进检察工作发展、推动法治中国建设产生了重要影响。”张军在讲话中说,各新闻媒体高度重视报道检察工作,几乎涵盖了检察机关所有重大部署、重大活动,和检察机关共同唱响了检察好声音,传递了法治正能量。

张军希望挖好、给足检察工作“新矿”“金矿”。他表示,去年以来,全国检察机关从供给侧入手,努力为群众提供更加丰富的法治产品、检察产品。希望新闻媒体落实习近平总书记在“全国宣传思想工作会议上提出的强信心、聚民心、暖人心、筑同心要求,更加关心关注检察工作,把检察产品转变为“飞入寻

### 开出“医治”长江病的法治良方

“长江病了,而且病得还不轻。”习近平总书记的话语激起了各级检察机关特别是长江沿线11个省市检察机关的深深思考:“医治”长江病,检察机关该如何发力?

2018年6月19日,张军检察长主持召开最高检党组会指出,检察机关要围绕长江经济带发展,结合刑事检察职能和公益诉讼职能,找准工作着力点。

2018年7月9日至10日,最高检在湖北武汉召开长江经济带检察工作座谈会,又为长江病把脉问诊,提出了立足检察职能服务和保障长江经济带发展的通盘计划。最高检党组副书记、

(上接第一版)

### 成为撬动巨石杠杆的检察建议书

湖南长沙腾飞鸟,2003年4月被列为长沙市饮用水的水源一级保护区,按照法律规定不得开发房地产。但是不久,一家地产公司拿下整座岛的用地,打造了长沙市首屈一指的超级大盘“威尼斯城”,并且未批先建,擅自改变设计,九栋高楼增加了15万平方米建筑面积。长沙县行政执法局作出了罚款10万元的行政处罚,罚款虽交,但高楼照建。

2017年7月,长沙市检察院发现线索,并立案调查,查明了长沙县城建局、环保局、行政执法局在该项目中该管不管,监管不力,行政违法证据确凿。检察机关依法向三家部门发出了公益诉讼检察建议书,必须采取监管措施,该停工的必须停工。在检察机关持续发力下,开发商终于停止施工,并把基坑全部填平、复绿,追加行政处罚款436万